

Секция «9.11 Современные институты регионального и муниципального управления в России»

Новые технологии сбережения здоровья в регионе с высокой техногенной нагрузкой: адаптация федеральных мер на примере Волгоградской области

Научный руководитель – Соколов Алексей Алексеевич

Мяжкова Дарья Игоревна

Студент (магистр)

Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

E-mail: dshmyagkova@gmail.com

Новые технологии сбережения здоровья в регионе с высокой техногенной нагрузкой: адаптация федеральных мер на примере Волгоградской области

Мяжкова Дарья Игоревна

Магистрант

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

факультет государственного и муниципального управления, Волгоград, Россия

E-mail: dshmyagkova@gmail.com

Научный руководитель – Соколов А.А., кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Современная государственная политика в сфере охраны здоровья, закреплённая в Стратегии развития здравоохранения до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации), ориентирована на увеличение охвата профилактическими осмотрами, развитие корпоративных программ укрепления здоровья и внедрение цифровых технологий.

Одновременно приказ Минтруда России от 11.07.2024 № 347н создаёт правовой механизм финансового обеспечения предупредительных мер за счёт средств Социального фонда России, включая приобретение оборудования для автоматизированного проведения медосмотров и мониторинга состояния здоровья работников.

Волгоградская область как регион с высокой техногенной нагрузкой требует особых управленческих подходов к адаптации федеральных мер, учитывающих данные социально-гигиенического мониторинга и специфику локальных рисков.

1. Управленческие аспекты техногенной нагрузки на здоровье населения

Волгоградская область относится к старопромышленным регионам с высокой концентрацией предприятий химической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности. В соответствии с новой Стратегией развития здравоохранения до 2030 года, регионы обязаны усиливать ответственность за организацию помощи и её доступность с учётом специфических факторов риска.

Исследования в зоне влияния предприятий стройиндустрии (Среднеахтубинский район) фиксируют превышение поверхностной плотности мелкодисперсной пыли (PM_{2.5}) в 108 раз относительно условно-чистой зоны, что требует принятия управленческих решений на стыке экологической и медицинской политики. Установлена прямая корреляция между уровнем загрязнения атмосферы и тяжестью течения обструктивных заболеваний у детей, что актуализирует задачу межведомственного взаимодействия при реализации национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь» и «Семья» (более 994 млрд рублей бюджетных ассигнований на 2026-2028 гг.).

2. Федеральные нормативные механизмы стимулирования здоровьесберегающих технологий

Ключевым инструментом реализации государственной политики выступает Приказ Минтруда России № 347н, который устанавливает Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

С 1 января 2026 года вступили в силу существенные изменения, расширяющие перечень мероприятий, подлежащих возмещению за счет средств Социального фонда России:

- приобретение оборудования для автоматизированного дистанционного проведения предсменных (послесменных) медицинских осмотров;
- приобретение приборов для измерения артериального давления и пульса;
- оснащение медицинских пунктов (здравпунктов) страхователей;
- приобретение приборов, обеспечивающих дистанционный контроль и видеофиксацию (подпункты «Г», «З», «Л» Правил).

Страхователь может направить до 20% сумм страховых взносов (до 30% при наличии работников предпенсионного и пенсионного возраста) на финансирование указанных мероприятий. Постановление Правительства РФ от 10.09.2025 № 1392 дополнительно стимулирует локализацию производства медицинских изделий и фармпродукции на территории ЕАЭС.

3. Модель адаптации федеральных мер в Волгоградской области

Эффективная реализация полномочий органов государственной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья требует разработки региональной модели адаптации федеральных технологий, учитывающей:

3.1. Территориальное планирование. На основе данных социально-гигиенического мониторинга необходимо определить зоны приоритетного внедрения цифровых здравпунктов (Северо-Западная и Южная промышленные зоны Волгограда, города-спутники Волжский и Средняя Ахтуба), что корреспондирует с полномочиями регионов по организации территориальных программ госгарантий.

3.2. Межведомственная координация. Требуется обеспечить сопряжение корпоративных систем медицинских осмотров с региональными сегментами ЕГИСЗ и базами данных Роспотребнадзора для формирования системы предиктивной аналитики, что соответствует задаче внедрения персонализированных подходов, закрепленной в Стратегии-2030.

3.3. Финансовое обеспечение. Необходимо информирование работодателей о возможности использования механизмов, предусмотренных Приказом Минтруда № 347н, включая возмещение расходов на приобретение оборудования для автоматизированных медосмотров и систем мониторинга состояния здоровья.

3.4. Развитие мобильных форм. Для малых промышленных городов (Михайловка, Фролово, Урюпинск) целесообразно внедрение мобильных медицинских бригад, что предусмотрено Стратегией развития здравоохранения как механизм повышения доступности помощи в удаленных и сельских территориях.

4. Ожидаемые результаты и управленческие решения

Внедрение предлагаемой модели позволит:

- увеличить охват работающего населения профилактическими мероприятиями в соответствии с целевыми показателями Стратегии-2030;
- снизить временную нетрудоспособность за счет раннего выявления профессиональных и экологически обусловленных заболеваний;
- обеспечить эффективное использование средств обязательного социального страхования в соответствии с Приказом Минтруда № 347н.

Волгоградская область, обладая высоким промышленным потенциалом и испытывая значительную техногенную нагрузку, может стать пилотной площадкой для отработки модели государственного управления здоровьесбережением, интегрирующей экологический

мониторинг, цифровые технологии и механизмы финансового обеспечения предупредительных мер, предусмотренные федеральным законодательством.

Источники и литература

- 1) 1. О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 08.12.2025 № 896 // Собрание законодательства РФ. – 2025. – № 50. – Ст. 8960.
- 2) 2. Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами: Приказ Минтруда России от 11.07.2024 № 347н (ред. от 08.08.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации. – 20.11.2024.
- 3) 3. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719: Постановление Правительства РФ от 10.09.2025 № 1392 // Собрание законодательства РФ. – 2025. – № 38. – Ст. 5571.
- 4) 4. Беляева, Н.В. Гигиеническая оценка комбинированного действия факторов среды обитания на здоровье населения промышленных городов / Н.В. Беляева // Гигиена и санитария. – 2022. – Т. 101, № 5. – С. 482-488.
- 5) 5. Гаранин, А.А. Телемедицинские технологии в системе промышленной медицины: опыт и перспективы внедрения / А.А. Гаранин, П.А. Кшнякин, Е.А. Холова // Врач и информационные технологии. – 2024. – № S1. – С. 112-119.
- 6) 6. Зубарева, О.В. Оценка распределения мелкодисперсных частиц в атмосферном воздухе промышленных центров Нижнего Поволжья / О.В. Зубарева, А.Н. Перевалов // Безопасность жизнедеятельности. – 2024. – № 3. – С. 32-38.
- 7) 7. Краснова, Е.Е. Влияние техногенного загрязнения атмосферного воздуха на течение бронхолегочной патологии у детей дошкольного возраста / Е.Е. Краснова, В.Ю. Михайлов // Педиатрия. Журнал им. Г.Н. Сперанского. – 2023. – Т. 102, № 4. – С. 87-93.
- 8) 8. Кшнякин, П.А. Автоматизация предсменных осмотров как элемент цифровой инфраструктуры охраны здоровья на производстве / П.А. Кшнякин, А.Г. Колсанов, Д.О. Иванов // Медицина труда и промышленная экология. – 2024. – Т. 64, № 5. – С. 301-307.
- 9) 9. Паспорт национального проекта "Продолжительная и активная жизнь" [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2024 № 12). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 10) 10. Сливина, Л.П. Многолетняя динамика неканцерогенного риска для здоровья населения в условиях хронической техногенной нагрузки (1990-2020 гг.) / Л.П. Сливина, Н.И. Латышевская, В.Ф. Жернаков // Гигиена и санитария. – 2022. – Т. 101, № 9. – С. 1022-1028.