

Секция «9.4 Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Развитие государственного экологического управления в условиях цифровизации общественных отношений

Научный руководитель – Виноградова Елена Валерьевна

Ивлева Юлия Ивановна

Сотрудник

Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: ivleva.julia@mail.ru

Цифровая трансформация государственного управления отнесена к числу национальных целей развития Российской Федерации наряду с обеспечением экологического благополучия, что предопределяет необходимость научного осмысления того, как процессы цифровизации общественных отношений влияют на эволюцию правового регулирования в сфере экологического управления. Актуальность данной проблематики обусловлена тем обстоятельством, что экологическое законодательство в значительной степени отстает от стремительно развивающихся общественных отношений в области цифровизации охраны окружающей среды, что требует теоретического осмысления и выработки прикладных рекомендаций.

Правовую основу цифровизации государственного экологического управления на современном этапе составляют преимущественно подзаконные акты, например, распоряжение Правительства РФ от 15 декабря 2023 г. № 3664-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, относящейся к сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» [2], а также документы стратегического планирования, такие как стратегии, доктрины и концепции как нормативного, так и ненормативного характера. В условиях отсутствия системного правового регулирования именно эти акты определяют вектор развития отрасли, в то время как изменения в федеральном законодательстве и законах субъектов Российской Федерации носят фрагментарный характер и касаются в основном порядка работы с информацией и организации межведомственного электронного взаимодействия.

Для текущего состояния нормативной базы характерны декларативность и бланкетность положений, а также отсутствие комплексного подхода, который позволил бы взаимосвязанно рассматривать экологические и цифровые вопросы. Существующие пробелы в экологическом законодательстве восполняются использованием специальных инструментов, таких как правила и регламенты цифровых платформ, алгоритмы работы с технологиями, инструкции по их эксплуатации и ESG-рейтинги. Кроме того, значительная часть мероприятий в данной сфере проводится в порядке эксперимента в условиях отсутствия прямого правового регулирования, что свидетельствует о начальной стадии формирования нового межотраслевого правового института «цифрового государственного экологического управления», призванного объединить нормы различных отраслей права.

Цифровизация объективно ведет к изменению форм и методов государственного и муниципального экологического управления, что выражается в переходе от традиционных способов сбора и анализа данных к использованию автоматизированных систем и платформенных решений. Этот процесс заключается в замене бумажного документооборота электронным, внедрении систем автоматического контроля выбросов в режиме реального времени, использовании технологий дистанционного зондирования Земли и беспилотных летательных аппаратов и др. Подобная трансформация позволяет реализовать риск-ориентированный подход, при котором периодичность и формы надзорных мероприятий

определяются не субъективным усмотрением государственного служащего, а автоматизированным отнесением объектов к различным категориям риска на основе объективных цифровых данных. Также появляются инновационные формы контроля, такие как «виртуальные проверки» на платформе дополненной реальности, позволяющие инспектору присутствовать на объекте дистанционно.

Однако реализация описанного потенциала осложняется разрозненностью государственных информационных систем, отсутствием единых стандартов сбора данных и «многозвенной вертикалью» распределения полномочий, что препятствует получению целостной и достоверной картины состояния окружающей среды. Кроме того, высокая капиталоемкость проектов и неочевидность экономических выгод в отсутствие четких правовых механизмов государственно-частного партнерства сдерживают приток инвестиций, необходимых для полноценной цифровой модернизации отрасли.

Вместе с тем масштабная технологизация не должна становиться самоцелью, что обуславливает необходимость установления четких правовых пределов цифровизации экологического управления. Под такими пределами понимается разумный и преднамеренный отказ от полной автоматизации тех направлений деятельности, реализация которых требует не стандартных алгоритмов, а глубокой экспертной оценки и индивидуального подхода. В частности, к функциям, которые в целом или в части не подлежат полной цифровизации, относятся государственная экологическая экспертиза и непосредственно государственный экологический надзор, где сохранение человеческого участия является критически важным для принятия обоснованных решений [1]. Важнейшим пределом и одновременно гарантией эффективности управления выступает право на выбор формы взаимодействия: у граждан и организаций должна сохраняться возможность общения с государственными органами в традиционном «нецифровом» виде. Цифровизация не должна быть осуществлена в ущерб конституционному праву на благоприятную окружающую среду, реализация которого не зависит от наличия доступа к сети Интернет или технической безошибочности программного кода.

Таким образом, цифровизация общественных отношений выступает объективным фактором развития правового регулирования государственного экологического управления, требующим системного обновления экологического законодательства. Правовое регулирование должно определить пределы цифровой трансформации, гарантирующие сохранение содержательной экспертной оценки, обеспечение прав природопользователей и учет экологических рисков самого процесса цифровой трансформации. Целесообразно формирование единой нормативной основы для создания и функционирования отраслевых информационных систем, обеспечивающей совместимость, достоверность данных и ответственность за их искажение. Решение этих задач требует учета международного опыта и междисциплинарного подхода, объединяющего правовые, технологические и экологические знания для формирования эффективного и сбалансированного правового регулирования.

Источники и литература

- 1) Заславская Н.М. Концепция правового регулирования цифровизации государственного экологического управления: дис. ... д-ра юрид. наук: 5.1.2 / Заславская Надежда Михайловна. – М., 2024. – 578 с.
- 2) Распоряжение Правительства РФ от 15 декабря 2023 № 3664-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, относящейся к сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 25.12.2023.