

Секция «9.2 Современные практики финансового управления, устойчивого развития и кризис-менеджмента»

Актуальные особенности использования бюджетных кредитов субъектами Российской Федерации в условиях изменения структуры региональных долговых портфелей

Научный руководитель – Львова Майя Ивановна

Кочнева Екатерина Михайловна

Студент (магистр)

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина,
Высшая школа экономики и менеджмента, Екатеринбург, Россия

E-mail: catherineko4neva@yandex.ru

В условиях возрастающей динамики значения ключевой ставки ЦБ РФ перечень долговых инструментов, доступных для использования российскими регионами, существенно изменяется, приоритезируя в качестве ведущего инструмента бюджетные кредиты.

Региональные долговые портфели являются самостоятельными объектами изучения ввиду бюджетной специфики каждой территории. В рамках данной работы представлен анализ долговых политик на 2025 год трех регионов – Республики Татарстан, Свердловской и Нижегородской областей, величина государственного долга которых стабильно занимает лидирующие позиции по РФ [1], [2], [3]. При этом эти регионы характеризуются высокими значениями ВРП, по данным Росстата за 2024 год ВРП Республики Татарстан составил 4 179,3 млрд. руб., Свердловской области - 3 469,6 млрд. руб., Нижегородской области - 2 287,9 млрд. руб. (7, 8 и 14 показатели по РФ соответственно) [10]. Сведения об объеме и структуре государственного долга регионов представлены на рисунках 1 и 2.

Долговые портфели трех регионов отличаются друг от друга, однако обладают важной объединяющей характеристикой – в актуальной структуре их государственного долга наиболее востребованным инструментом остаются бюджетные кредиты. Опираясь на положения статьи 93.2 БК РФ, в российской правовой практике выделяют девять видов бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету региона [4]. Разделим их на две категории: бюджетные кредиты, имеющие инвестиционную направленность, и бюджетные кредиты, являющиеся «реабилитационной мерой»

К первой категории относятся бюджетные кредиты, характеризующиеся стимулирующей природой, они позволяют эффективно расходовать средства федерального бюджета на цели системной модернизации национального инфраструктурного каркаса (далее – целевые бюджетные кредиты). Среди них:

- 1) бюджетные кредиты на реализацию инфраструктурных проектов (ИБК) [5];
- 2) бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальные казначейские кредиты, СКК) [6];
- 3) бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств регионов, принимаемых с учетом реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 [7];
- 4) казначейские инфраструктурные кредиты (КИК) [8].

Ко второй категории относятся остальные виды займов, они направлены на обеспечение финансово-экономической устойчивости и предоставление помощи регионам в устранении кассовых разрывов в ходе исполнения региональных бюджетов (далее – системные бюджетные кредиты).

Соответственно в условиях превалирования бюджетных займов над иными долговыми инструментами соотношение целевых и системных бюджетных кредитов в общем объеме

регионального государственного долга определяет направленность долгового портфеля региона [9].

На рисунке 3 продемонстрирована динамика привлечения целевых бюджетных кредитов исследуемыми регионами в период с 2021 по 2025 годы.

Так, к осени 2025 года Республика Татарстан обслуживает целевые бюджетные кредиты на развитие инфраструктуры общей стоимостью 24,7 млрд. рублей, Свердловская область – 24,3 млрд. рублей, а Нижегородская область – 58,9 млрд. рублей. Отмечу, что объем и направления региональных заимствований отображаются в долговой книге субъекта РФ, которая не подлежит публикации для целей публичного доступа, что существенно снижает прозрачность проводимых операций.

Проведем анализ объема целевых займов в общем количестве бюджетных кредитов, привлекаемых регионами, и в общем объеме регионального государственного долга. В этих целях для унификации данных обратимся к официальным сведениям об объеме и структуре государственного долга на 1 января 2025 года в рассматриваемых регионах, опубликованных Минфином России [11].

Как видно на рисунке 4, по состоянию на 1 января 2025 года инвестиционную и целевую природу в большей степени имеет долговой портфель Нижегородской области, целевые бюджетные кредиты составляют почти половину, или 46,5%, от общего объема получаемых регионом бюджетных кредитов. Свердловская область и Республика Татарстан существенно отстают, целевые бюджетные кредиты составляют 34,75% от общего объема всех бюджетных кредитов в Свердловской области и лишь 27,32% – в Республике Татарстан.

Таким образом на примере трех регионов можно обозначить сложившуюся особенность формирования долговых портфелей: не всегда высокий государственный долг свидетельствует о несбалансированности бюджета региона, практика показывает, что экономически устойчивые региональные бюджеты обладают возможностью увеличения собственных долговых портфелей, в особенности за счет привлечения бюджетных средств целевой направленности, что в перспективе влияет на инвестиционную привлекательность территорий. Однако целевые бюджетные кредиты распределяются между ограниченным числом регионов в соответствии с методиками Правительства России. Существуют и иные инструменты, например, эмиссия субфедеральных ценных бумаг, получение коммерческих займов, однако их использование более дорогостоящее, чем обслуживание бюджетных кредитов, поэтому в сложившейся экономической конъюнктуре для многих российских регионов получение системных бюджетных кредитов остается единственной возможностью исполнения расходных обязательств бюджета.

Источники и литература

- 1) Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.12.2024 № 3103-р.
- 2) Постановление Правительства Свердловской области от 07.11.2024 № 789-ПП.
- 3) Постановление Правительства Нижегородской области от 20.12.2024 № 812.
- 4) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190.
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525.
- 7) Письмо Минфина России и Федерального казначейства от 25.04.2023 № 02-11-10/37693, 07-04-05/07-11122.
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48.

- 9) Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 1 января 2025 г. // Минфин России URL: http://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=310725-obem_i_struktura_gosudarstvennogo_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_yanvarya_2025_g.
- 10) ВРП регионов России // Tadviser URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:ВРП_регионов_России.
- 11) Морковкин Д.Е., Строев П.В., Шапошников А.И. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Финансы: теория и практика/Finance: Theory and Practice. 2019;23(4):57-68.

Иллюстрации

субъект Российской Федерации	государственные ценные бумаги		кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций		бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		государственные гарантии		иные долговые обязательства		все го млрд. руб.
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	
Нижегородская область	22,00	12,84	14,00	8,17	133,98	78,17	142,15	0,83	0,00	0	171,4
Краснодарский край	70,00	6,35	0,00	0	103,27	93,65	0,00	0	0,00	0	110,27
Архангельская область	0,00	0	54,00	51,12	51,64	48,88	0,00	0	0,00	0	105,64
Кемеровская область	0,00	0	22,00	22,06	72,78	72,98	0,00	0	49,45	4,96	99,72
Республика Татарстан	0,00	0	0,00	0	90,42	91,21	87,13	8,79	0,00	0	99,13
Новосибирская область	53,95	57,8	0,00	0	38,67	42,2	0,00	0	0,00	0	91,62
Свердловская область	15,38	18,6	0,00	0	67,3	81,34	0,00	0	0,00	0	82,68

Рис. : 1. Объем и структура государственного долга некоторых субъектов РФ по состоянию на 01.08.2025

субъект Российской Федерации / год	2025 год (к 01.08) (млрд. руб.)	2024 год (млрд. руб.)	2023 год (млрд. руб.)	2022 год (млрд. руб.)	2021 год (млрд. руб.)
Нижегородская область	171,4	168,92	155,22	132,9	104,64
Краснодарский край	110,27	112,77	117,64	112,56	99,53
Архангельская область	105,64	86,83	67,65	46,6	42,63
Кемеровская область	99,72	67,3	71,6	57,88	53,69
Республика Татарстан	99,13	112,12	125,73	103,5	96,6
Новосибирская область	91,62	84,93	68,1	47,88	41,97
Свердловская область	82,68	92,6	108,1	106,42	99,46

Рис. : 2. Объем государственного долга некоторых субъектов РФ с 2021 года по 01.08.2025



Рис. : 3. Динамика привлечения бюджетных кредитов субъектами РФ в 2021-2025 гг. (млрд. руб.)

субъект Российской Федерации	государственный долг на 01.01.2025	бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	доля бюджетных кредитов в общем объеме государственного долга субъекта	целевые бюджетные кредиты	доля целевых бюджетных кредитов в общем объеме бюджетных кредитов	доля целевых бюджетных кредитов в общем объеме государственного долга субъекта
	млрд. руб.	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	%
Нижегородская область	168,92	126,72	75,02	58,9	46,5	34,87
Республика Татарстан	112,12	90,42	80,65	24,7	27,32	22,1
Свердловская область	92,6	69,92	75,51	24,3	34,75	26,2

Рис. : 4. Место целевых бюджетных кредитов в структуре государственного долга исследуемых регионов