

**Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" 1991 года:  
сравнительная характеристика с Законом РСФСР "Об охране природы" 1960  
г. и ФЗ "Об охране окружающей среды" 2001 г.**

**Научный руководитель – Бандорин Леонид Евгеньевич**

*Севастьянов С.Н.<sup>1</sup>, Усова М.В.<sup>2</sup>*

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия, *E-mail: sevastsergeywork@gmail.com*; 2 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия, *E-mail: rita.usova@inbox.ru*

Закон 1960 года стал первым кодифицированным актом, комплексно регулирующим вопросы охраны природы в РСФСР. Его принятие было обусловлено необходимостью систематизации норм о рациональном использовании земель, вод, лесов и иных природных ресурсов в условиях интенсивной индустриализации.

Характерной особенностью данного закона являлся ресурсный, объектный подход: регулирование строилось вокруг отдельных природных объектов (земля, недра, воды, леса, животный мир). Экологическая проблематика рассматривалась преимущественно через призму рационального природопользования, а не защиты окружающей среды как единой экологической системы. Закон закреплял обязанности государственных органов, предприятий и граждан по охране природы, однако не содержал развитых механизмов экономического стимулирования, экологической экспертизы или оценки воздействия на окружающую среду. В условиях административно-командной системы доминировали методы государственного контроля и планирования. Правовой статус граждан как субъектов экологических прав был сформулирован в общем виде и не предполагал широких процессуальных гарантий.

Принятие Закона 1991 года стало поворотным моментом в развитии экологического права. Он был принят в период политических и экономических реформ и во многом отражал переход к рыночной модели хозяйствования и демократизации общественных отношений.

В отличие от Закона 1960 года, Закон 1991 года закрепил комплексное понимание окружающей природной среды как совокупности природных объектов и условий, обеспечивающих жизнедеятельность человека. Впервые на законодательном уровне были провозглашены экологические права граждан, включая право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Закон 1991 года ввел такие ключевые институты, как экологическая экспертиза, лицензирование отдельных видов деятельности, экономический механизм охраны окружающей среды (платность природопользования, платежи за загрязнение), экологическое нормирование. Существенно усилилось значение принципа приоритета охраны жизни и здоровья человека.

Таким образом, Закон 1991 года стал системообразующим актом, сформировавшим самостоятельную отрасль экологического права и заложившим основы современной правовой модели охраны окружающей среды.

Принятый в условиях становления федеративного государства и рыночной экономики Федеральный закон «Об охране окружающей среды» во многом унаследовал положения Закона 1991 года, но существенно их переработал.

Во-первых, был уточнен понятийный аппарат: законодатель закрепил определения «окружающая среда», «негативное воздействие», «экологическая безопасность», что способствовало единообразному правоприменению. Во-вторых, закон более четко разграничил полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды.

Существенное развитие получил экономический механизм: были систематизированы нормы о плате за негативное воздействие на окружающую среду, предусмотрены меры государственного регулирования в области внедрения наилучших доступных технологий. Закон закрепил принцип устойчивого развития и необходимость учета экологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

В то же время из текста закона 2001 года была исключена часть декларативных положений, характерных для акта 1991 года, что свидетельствует о переходе к более прагматичной и инструментальной модели регулирования.

Сравнивая три закона, можно выделить несколько этапов эволюции:

1. **1960 год** — ресурсно-охранительная модель, ориентированная на рациональное использование отдельных природных объектов в рамках плановой экономики.

2. **1991 год** — формирование комплексного экологического законодательства, закрепление экологических прав граждан и экономических механизмов охраны окружающей среды.

3. **2001 год** — систематизация и модернизация регулирования с учетом принципов федерализма, рыночной экономики и устойчивого развития.

Закон 1991 года занимает промежуточное, но ключевое место: он стал переходным актом от советской модели охраны природы к современной системе экологического права Российской Федерации. Его положения во многом легли в основу действующего законодательства, хотя были переработаны и адаптированы к новым социально-экономическим условиям.

Таким образом, эволюция экологического законодательства от 1960 к 2001 году отражает переход от административно-ресурсного подхода к комплексному, экономически обоснованному регулированию охраны окружающей среды. Закон 1991 года сыграл фундаментальную роль в становлении экологического права как самостоятельной отрасли российского права и обеспечил нормативную базу для дальнейшего развития природоохранной политики государства.

### Источники и литература

- 1) 1. Бринчук М.М. О достоинствах нового Федерального закона «Об охране окружающей среды» // Экологическое право. 2002. № 3. С. 20-22.
- 2) 2. Булгакова Л. С. Становление и развитие природоохранного законодательства в России с 1960-х годов // КриминалистЪ. 2025. № 2 (51). С. 103—111.
- 3) 3. Кичигин Н. В., Меньшиков В. Ф. 30 лет Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды» // Экологическое право. 2022. № 5. С. 3—9.
- 4) 4. Тихомирова Л. А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития / СПС «КонсультантПлюс».