

Развитие лесного законодательства России в дореволюционный период

Научный руководитель – Нарышева Наталья Германовна

Геворкян Эдвин Каренович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: edvin.gevorkyan@mail.ru

Традиционно история развития российского государства и права подразделяется на три ключевых этапа: дореволюционный, советский и современный. Несмотря на кардинальную ломку основ каждого предыдущего строя, историко-правовые исследования как сохраняли, так и сохраняют свою актуальность, поскольку помогают учесть все преимущества и недостатки предыдущих исторических периодов, выявить «народный дух» и прийти к оптимальному правовому регулированию. Лесное законодательство не является исключением, дореволюционный период его развития требует отдельного анализа [1].

Обзор истории лесного законодательства России обычно начинается с XI века, хотя в действительности вопрос о начале его формирования остается спорным. Невозможно согласиться с позицией исследователей, видящих в правовых актах от Русской Правды до Соборного Уложения 1649 года зарождение природоохранительного законодательства, поскольку в тот период лес защищался не как объект природы, а как объект собственности, имущество (дрова, топливо и т.д.) [2; 11–12].

В царствование Михаила Фёдоровича Романова для целей защиты государства от вторжений вдоль южной границы существовал ряд деревянных укреплений, засек и т.д., запрещались вырубка засечных лесов и нахождение на их территории. Оборонительные задачи, таким образом, стали первой причиной, побудившей правительство охранять собственно лес (без привязки к собственности конкретного лица).

Время правления Петра I, стало водоразделом между двумя периодами развития дореволюционного лесного законодательства. При Петре I были заложены основы лесопользования, приняты несколько сотен актов в сфере лесопользования, преследовавших, прежде всего, цель обеспечения наличия древесных ресурсов для строительства военного флота, создана государственная стража лесов, учреждено Адмиралтейство, введена в действие «Вальдмейстерская инструкция», учреждена служба вальдмейстеров («лесных стражей») по аналогии с немецкой и т.д. Первоначально была введена строгая ответственность (вплоть до смертной казни) за нарушение лесоохранительных норм, однако позже она была заменена на более мягкую.

Таким образом, к началу XVIII века стал намечаться лесотехнический элемент в законодательстве России: внесение рационального начала в эксплуатацию леса» [3; 801]. Именно здесь, на наш взгляд, и появились первые ростки собственно лесного законодательства, хотя представление о лесе как природном объекте начало более отчётливо складываться лишь на рубеже XIX – XX веков.

В годы правления Екатерины II российское законодательство о лесах пережило период упадка [4; 93-95]. При императрице в 1782 году была провозглашена неограниченная собственность владельцев на все леса, расположенные в помещичьих дачах, что повлекло за собой ничем не ограниченную рубку лесов. В то же время при императрице началась разработка первичных кодификаций лесного законодательства. При её сыне, Павле I, 27 февраля 1799 года был создан Лесной департамент (дата создания государственного лесного хозяйства).

Основным нормативным правовым актом лесного законодательства в дореволюционный этап стал Лесной Устав 1802 года, вошедший в Свод Законов Российской империи и несколько раз переиздававшийся. Одной из последних его редакций стала редакция 1905 года, по которой можно оценить степень развития правовой мысли. По Лесному Уставу 1905 года леса классифицировались на (i) государственные (определялись по отрицательному признаку: те, что не "принадлежат никому в особенности" [5; 53]), (ii) состоящие в общественной собственности и (iii) состоящие в частной собственности. Лес как природный ресурс мог отчуждаться, в том числе переводиться из категории государственных лесов в категорию частных. На частных лесах лесовладельцы нередко преследовали лишь личную выгоду без каких-либо соображений о восстановлении леса и о его будущем [6; 362].

Одним из ключевых дополнений к Лесному Уставу стало Положение о сбережении лесов 1888 года, в котором явным образом было выражено «вмешательство государства в права частного собственника, запрещение бесконтрольного использования леса» [7; 417]. Положение стало фактически первым комплексным нормативным правовым актом, регламентировавшим экологическую охрану леса как уникального природного богатства и природоохранительного фактора, подлежащего сохранению от истощения и уничтожения [8; 15] [9; 32].

В дальнейшем к 1913 году Главным Управлением Землеустройства и Земледелия был подготовлен проект нового Лесного Устава, однако он так и не был утвержден.

Источники и литература

- 1) Полянская Г.Н. Охрана права государственной собственности на леса. Госюриздат. М., 1956.
- 2) Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. М.: Изд-во МГУ, 1991.
- 3) Гершман И. Очерк истории лесовладения, лесной собственности и лесной политики в России // Лесной журнал. – 1911. – № 5.
- 4) Пуряева А.Ю. Лес как объект правового регулирования в России (с середины XVIII до конца XX века): историко-теоретический анализ: монография. Казань: Изд-во МОиН РТ, 2012.
- 5) Полянская Г.Н. Право государственной собственности на леса в СССР / Всесоюз. ин-т юрид. наук. М.: Госюриздат, 1959.
- 6) Избранные труды К.Ф. Тюрмера. – М., 2001.
- 7) Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права: монография: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям. М.: Издательство Юрайт, 2018.
- 8) Навасардова Э.С. Кодификация лесного законодательства России в XIX в. // Общество и право. 2009. № 4.
- 9) Шуплецова Ю.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации: монография. М.: ИЗиСП: КОНТРАКТ, 2018 // СПС "Консультант Плюс".