

**Правовой режим земельного участка, предназначенного для размещения
искусственного пруда в целях ведения рыбоводства (аквакультуры)**

Научный руководитель – Власенко Валерий Николаевич

Гудков Кирилл Сергеевич

Студент (магистр)

Российский государственный университет правосудия, Очный юридический университет,
Москва, Россия

E-mail: kirill.gudkov.02@bk.ru

**Правовой режим земельного участка, предназначенного для размещения
искусственного пруда в целях ведения рыбоводства (аквакультуры)**

С каждым годом в России увеличивается спрос на продукты правильного питания, в том числе и на богатую микроэлементами рыбу.

По данным государственного доклада «О состоянии окружающей среды Российской Федерации в 2024 году» [1] ситуация с некоторыми видами промысловых рыб стремится к критическому уровню. Для стабилизации популяций применяют снижение квот на вылов, ограничения, в том числе до полного запрета. В связи с чем возрастают цены на осетровых, нельму, лососевых и прочие виды рыб.

В целях снижения прессинга на водные биологические ресурсы все более широкое распространение [2] получает аквакультура, в понятие которой включаются разведение и (или) содержание, выращивание в том числе рыбы.

Осуществление аквакультуры невозможно без содержания рыбы в водоемах. Одним из наиболее эффективных с экономической точки зрения способов является размещение такого предприятия, в том числе прудов в непосредственной близости к крупным городам для снижения издержек.

Водоемы, в которых возможно ведение рыбоводства, могут быть русловыми (в том числе созданными водоподпорными сооружениями), пойменными и земляными [3, п.п. 04.01.03.02.01, 04.01.03.02.03, 04.01.03.02.04] (пруд-копань [4, п. 179]). Интересным представляется рассмотрение оформления прав на земельный участок, на котором располагается земляной пруд (пруд-копань) (далее также – пруд).

Земельным законодательством установлено, что землепользователь вправе размещать в границах земельного участка в том числе пруды и иные искусственные водные объекты [5, пп. 3 п. 1 ст. 40].

По смыслу ч.ч. 1, 4 ст. 5.1 Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6] размещение пруда для рыбоводства допускается на земельных участках категории сельскохозяйственного назначения и землях лесного фонда с установлениями соответствующих видов разрешенного использования [7, С. 9].

В соответствии со ст. 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» [8] допускается извлечение общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ) для собственных нужд (не связанных с предпринимательской деятельностью), строительство подземных сооружений на глубину до 5 метров без получения лицензии на пользование недрами (далее – лицензия).

Прямая необходимость получения лицензии при строительстве пруда для аквакультуры не установлена. Однако на практике появляются судебные споры, в том числе по делу

№ А41-195408/2024 [9], в рамках которого контролирующий орган указывает на необходимость получения лицензии.

В каких случаях может требоваться лицензия для строительства пруда для аквакультуры?

На законодательном уровне единое понятие прудов, отражающих их признаки, а также их классификация отсутствуют. Судам в каждом случае требуется самостоятельно определять правовой режим разных видов прудов, основываясь во многом на сводах правил и ГОСТах [10, С. 11-12].

По смыслу п.п. 10, 10.2 ч. 1 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ [11], п.п. 3.1.1.2, 3.1.2.36 ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.12.2020 № 1388-ст [12], пруд является сооружением. В своих ответах на вопросы [13-14] Федеральное агентство по недропользованию фактически приравнивает котлованы, пруды и прочие объекты к статусу подземных сооружений и указывает на необходимость получения лицензии при их строительстве на глубину более 5 метров. Также необходимость получения лицензии следует из целей рыбоводства – получения прибыли, которая не соответствует ч. 2 ст. 19 Закона РФ «О недрах». Следовательно, извлеченные ОПИ для создания углубления под пруд автоматически используются для организации аквакультуры, а, значит, лицензия потребуется даже при строительстве пруда глубиной до 5 метров.

Однако обязанность получения лицензии приводит к необходимости получения права пользования недрами, проведения геологического изучения и разведки, утверждения необходимых проектных документаций, проведения экспертиз запасов, согласования технического проекта, получения горного отвода, согласования планов развития горных работ. Также потребуется изменить категорию земельного участка сельскохозяйственного назначения на земли промышленности (в случае с лесным участком перевод не требуется), а в последующем провести рекультивацию и снова после завершения работ изменить категорию земельного участка обратно, что на практике практически невозможно, что в совокупности приведет к заранее нерентабельности предприятия.

Таким образом, позиция государственных органов власти на данный момент сводится к необходимости получения лицензии для строительства пруда независимо от его глубины.

В качестве способа создания пруда, который не подразумевает получение лицензии на пользование недрами, можно предложить насыпную технологию строительства такого водоема на земной поверхности, при котором пользование недрами не осуществляется в принципе.

Источники и литература

- 1) 1. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2024 году» / URL:// https://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2024_/ (дата обращения: 02.03.2026);
- 2) 2. Мирошникова Е.П. Аквакультура: практикум / Мирошникова Е.П., Пономарев С.В., Оренбургский гос. ун-т. Оренбург. ОГУ, 2013. 184 с;
- 3) 3. Приказ Минсельхоза России от 15.06.2015 № 247 (ред. от 03.08.2022) «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)» / СПС КонсультантПлюс;
- 4) 4. ГОСТ 19179-73. Государственный стандарт Союза ССР. Гидрология суши. Термины и определения / введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.10.1973 № 2394 // СПС КонсультантПлюс;

- 5) 5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ / Российская газета. № 211-212, 30.10.2001;
- 6) 6. Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. № 145. 05.07.2013;
- 7) 7. Мельников Н.Н. Проблемы образования, использования и застройки земельных участков в границах береговой полосы // Имущественные отношения в РФ. 2025. №. 7. (286). С. 54-66;
- 8) 8. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. № 52. 15.03.1995;
- 9) 9. Судебное дело № А41-195408/2024, рассматриваемое в Арбитражном суде Московской области А41-195408/2024;
- 10) 10. Краснова, И.О. Понятие «поверхностный водный объект»: от закона к судебной практике / И.О. Краснова // Экологическое право. 2025. № 3. С. 9-14;
- 11) 11. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Российская газета. № 290. 30.12.2004;
- 12) 12. ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020 / утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.12.2020 № 1388-ст // СПС КонсультантПлюс;
- 13) 13. Официальный сайт Федерального агентства по недропользованию. Вопросы и ответы за 2016 год // URL: <https://rosnedra.gov.ru/data/Files/File/2979.docx> (дата обращения: 05.03.2026);
- 14) 14. Официальный сайт Федерального агентства по недропользованию. Вопросы и ответы за 2 квартал 2024 года // URL: <https://rosnedra.gov.ru/obrashcheniya-grazhdan/vopros-otvet%20%20квартал.pdf> (дата обращения: 05.03.2026).