

Правовой режим карстовых озер (на примере Республики Башкортостан)

Научный руководитель – Лунова Елена Викторовна

Ахметова Алсу Ильдаровна

Студент (специалист)

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Юридический факультет,
Кафедра экологического, трудового права и гражданского процесса, Казань, Россия
E-mail: selestial48@gmail.com

Действующее законодательство не закрепляет разновидностей озер, не наделяет отдельным правовым режимом карстовые озера, не учитывает их гидрогеологические характеристики. Дифференциация правового регулирования охраны и использования поверхностных (Водный кодекс РФ) и подземных (Закон РФ «О недрах») водных объектов без специальных правовых норм о карстовых озёрах и дополнительных бланкетных норм увеличивает риск деградации карстовых озер.

В естественно-научной литературе карстовое озеро рассматривается не как изолированный водоем, а как элемент единой гидрогеологической системы. Г.А. Максимович показал его неразрывную связь с подземными горизонтами [1]. Доказана прямая гидравлическая связь водной толщи озера с подземными водами: котловина формируется в недрах, а уровень и состав подземных вод определяются их динамикой. Особое значение имеет концепция А.Б. Климчука, определившего карст как интегрированную водообменную систему, где карстовые каналы обеспечивают до 99,7% подземного стока [2]. Таким образом, главный признак карстового озера – прямая гидравлическая связь с недрами, что предопределяет его уязвимость: любое вмешательство в геологическую среду в зоне питания мгновенно отражается на состоянии такого водного объекта.

На территории Башкортостана многие карстовые озера наделены режимом особо охраняемых природных территорий регионального значения, но специальных правовых норм об охране карстовых озер не предусмотрено. Так, Аслы-Куль и Кандры-Куль являются природными парками [3, 4]. В 2025 году Указом Главы РБ для обоих парков были установлены охранные зоны [5]. Озера Талкас и Тугар-Салган имеют режим памятников природы с охранными зонами, где запрещена деятельность, изменяющая гидрологический режим [6]. Таким образом, охрана карстовых озер в Башкортостане носит несистематизированный характер.

Недостаточность специальных правовых средств охраны и использования карстовых озер проявляется в судебной практике. Например, в определении Шестого кассационного суда от 03.02.2025 № 8Г-30402/2024 по делу об истребовании озера Чарлаккуль судебная экспертиза установила карстовое происхождение водоема. Суды трех инстанций пришли к выводу о возможности квалификации водного объекта как искусственного пруда, что позволило сохранить его в частной собственности. Суд проигнорировал этот факт, что карстовая котловина является геологической формой, сформированной в недрах.

В постановлении Арбитражного Суда Уральского округа от 02.02.2023 № Ф09-9373/22 по делу № А07-36245/2021 об озере Тугар-Салган суд при разрешении спора о предоставлении в аренду прилегающего участка применил нормы земельного, водного, лесного и природоохранного законодательства, рассматривая карстовое озеро как совокупность кадастровых объектов. Геологическая природа котловины как формы проявления недр осталась вне правовой оценки.

В постановлении Арбитражного Суда Уральского округа от 10.02.2020 № Ф09-9090/19 по делу № А47-580/2019 суд констатировал наличие гидравлической связи техногенно-

го горизонта с поверхностными водами карстового озера. Однако это повлияло лишь на оценку инженерных рисков просадки сооружений.

Статья 65 Водного кодекса РФ для озер предусматривает водоохранную зону шириной 50 метров [7]. В условиях развитого карста установленная водоохранная зона не выполняет цели предотвращения загрязнения карстового озера. Во-первых, зона формирования воды охватывает всю площадь карстовой котловины и зону питания подземных вод. Карстовые воронки — основные пути поступления загрязнений — могут располагаться за пределами водоохранной зоны. Во-вторых, скорость переноса загрязнений существенно возрастает по сравнению с озерами некарстового происхождения. В-третьих, карстовые воронки функционируют как прямые гидравлические входы в систему. Попадая в воронку, загрязнения минуя почвенные фильтры и без задержки поступают в подземную сеть, связанную с озером.

Следовательно, универсальная 50-метровая водоохранная зона для озер не обеспечивает реальной защиты карстовые озера. Здесь требуется иной подход.

Таким образом, карстовое озеро — особый тип водного объекта с прямой гидравлической связью водной толщи с подземными горизонтами, что делает его уязвимым: любое вмешательство в зоне питания быстро отражается на озере. Поэтому для карстовых озер требуется особое правовое регулирование их охраны.

При этом, действующее законодательство уже содержит примеры попыток дифференцированного подхода к водным объектам одного типа. Так, в отношении болот (статья 5 ВК РФ) выделяют различные виды — верховые, низинные, переходные [7]. В то же время в отношении озер подобная классификация отсутствует. В естественнонаучной литературе уже разработаны классификации озер по происхождению: Дж. Эвелин Хатчинсон [8] выделяла 11 основных типов озер, включая карстовые, Г.А. Максимович классифицировал карстовые озера по их положению в системе циркуляции карстовых вод [1]. Следует воспринять эти научные идеи в законодательстве: карстовые озёра должны быть выделены в особую категорию водных объектов, требующую специального правового режима.

Источники и литература

- 1) 1. Максимович Г.А. Основы карстологии. Т. 2: Вопросы гидрогеологии карста, реки и озера карстовых районов. Пермь: Кн. изд-во, 1969.
- 2) 2. Климчук А.Б. Эволюция и гидрогеологические механизмы карста // Спелеология и карстология. 2019. № 22. С. 22-35.
- 3) 3. Положение о Природном парке «Аслы-Куль» (утв. постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19.03.2015 № 80).
- 4) 4. Положение о Природном парке «Кандры-Куль» (утв. постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31.10.2012 № 392).
- 5) 5. Указ Главы Республики Башкортостан от 22.11.2024 № УГ-1214 «О создании и установлении границ охранных зон природных парков» (в ред. от 16.07.2025).
- 6) 6. Указ Главы Республики Башкортостан от 22.07.2021 № УГ-375 «О создании охранных зон памятников природы республиканского значения».
- 7) 7. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).
- 8) 8. Hutchinson G. E. A treatise on limnology. Vol. 1: Geography, physics and chemistry. New York : Wiley, 1975.