

**Становление отечественного законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)**

**Научный руководитель – Бандорин Леонид Евгеньевич**

***Меркулова Мария Игоревна***

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

*E-mail: mariamerkulova2@yandex.ru*

Обеспечение сохранности объектов культурного наследия всех видов и категорий в интересах настоящего и будущих поколений населения Российской Федерации является одной из неотъемлемых целей отечественной государственной культурной политики [9].

Изучение исторического аспекта в сфере охраны объектов культурного наследия позволяет раскрыть ключевые закономерности, оставившие неизгладимый след на современном облике их правового режима. Представляется целесообразным выделить четыре основных периода становления законодательства в рассматриваемой области:

- 1) С XVIII века по 1917 год;
- 2) С 1917 года до второй половины XX века;
- 3) Со второй половины XX века до 2002 года;
- 4) С 2002 года по настоящее время.

Первый из названных периодов характеризуется возникновением предпосылок для правовой регламентации охраны объектов культурного наследия, а также появлением первых соответствующих документов. К последним следует отнести, в частности, именной Указ Петра I «О порядке выдачи награждения за редкостные предметы» 1718 года [12]. Также важную роль сыграло образование в 1859 году Императорской Археологической комиссии – первого в Российской империи государственного археологического учреждения [11]. Однако, конкретного закона, который бы урегулировал вопросы охраны памятников истории и культуры, в данный период принято не было, предпринимались лишь попытки разработать проекты такого закона (к примеру, Проект Положения «Об охране древностей» [4]).

Вышеуказанный недостаток был восполнен во втором периоде становления законодательства. Так, исторические события 1917 года не могли не найти своего отражения в том числе и в рассматриваемой сфере. Декрет СНК РСФСР «О регистрации, приеме на учет и охране памятников искусства и старины, находящихся во владении частных лиц, обществ и учреждений» 1918 года закрепил обязанность для владельцев культурных ценностей предоставить сведения о них в целях проведения государственной регистрации [1]. Важное значение имел Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об учете и охране памятников искусства, старины и природы» 1924 года, предусматривающий необходимость получения предварительного разрешения для проведения ремонта, реставрации, использования памятников зодчества [2]. Послевоенные годы отмечены изданием Положения об охране памятников культуры, утвержденного Постановлением Совета Министров РСФСР № 3898 «О мерах улучшения охраны памятников культуры» [5]. Особое внимание в нем уделялось археологическим памятникам, в отношении которых было предписано устанавливать охранные зоны в зависимости от их размера и значения.

Третий период характеризуется активным правотворчеством в области регулирования охраны объектов культурного наследия. На данном этапе ключевыми нормативными правовыми актами стали Постановление Совета Министров РСФСР 1966 года «О состоянии

и мерах улучшения охраны памятников истории и культуры в РСФСР» [6], Закон РСФСР 1978 года «Об охране и использовании памятников истории и культуры» [3] и некоторые другие.

Важнейшим событием современного этапа стало принятие Федерального закона от 25 июля 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», объявившего государственную охрану объектов культурного наследия одной из приоритетных задач всех уровней органов власти [10]. Четвертый этап также отмечен принятием Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, регламентирующего порядок разработки, согласования и утверждения проекта зоны охраны такого объекта [7]. Представляют интерес изменения, внесенные в вышеуказанное Положение Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2024 г. № 1936 и определившие объекты культурного наследия, в отношении которых не устанавливаются ни зоны охраны, ни объединенные зоны охраны [8].

Подводя итог, представляется целесообразным констатировать, что каждый из рассмотренных этапов становления законодательства внес неопределимый вклад в современный режим правовой охраны памятников истории и культуры.

### Источники и литература

- 1) Распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2024 г. № 2501-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» // СЗ РФ. 16.09.2024. № 38. Ст. 5715.
- 2) Электронная библиотека исторических документов [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/317031-o-poryadke-vydachi-nagrazhdeniya-za-redkostnye-predmety-imennyu-ukaz-dannyu-gubernatoram-i-komendantam-13-fevralya-17-18-g>
- 3) Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина [Электронный ресурс]. URL: <https://www.prlib.ru/collections/1176183>
- 4) Положение об охране древностей: Проект. Б/м., 1911.
- 5) Декрет СНК РСФСР от 5 октября 1918 г. «О регистрации, приеме на учет и охране памятников искусства и старины, находящихся во владении частных лиц, обществ и учреждений» // СУ РСФСР. № 73. Ст. 794.
- 6) Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 7 января 1924 г. «Об учете и охране памятников искусства, старины и природы» // СУ РСФСР. 1924. № 18. Ст. 179.
- 7) Постановление Совета Министров СССР от 14 октября 1948 г. № 3898 «О мерах улучшения охраны памятников культуры» // СП СССР. 1948. № 6. Ст. 81.
- 8) Постановление Совета Министров РСФСР от 24 мая 1966 г. № 473 «О состоянии и мерах улучшения охраны памятников истории и культуры в РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».
- 9) Закон РСФСР от 15 декабря 1978 г. «Об охране и использовании памятников истории и культуры» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1978. № 51. Ст. 1387.
- 10) Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 01.07.2002. № 26. Ст. 2519.

- 11) Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.09.2015. № 38. Ст. 5298.
- 12) Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2024 г. № 1936 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972» // СЗ РФ. 30.12.2024. № 53 (часть II). Ст. 8749.