

## Последствия взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных закупок в государствах – членах ЕАЭС

Научный руководитель – Агеев Станислав Сергеевич

*Мазурин Нелли Дмитриевна*

*Студент (магистр)*

Московский государственный институт международных отношений,  
Международно-правовой факультет, Москва, Россия

*E-mail: Mazurinanelli@gmail.com*

Банковская гарантия представляет собой достаточно распространенное средство обеспечения исполнения обязательств стороны, гарантированное банком или иным участником рынка (прочей кредитной организацией и т.д.) и заключающееся в том, что такая организация-гарант берет на себя обязательство уплатить причитающуюся сумму стороне, которой предоставляются гарантии [4].

В различных правовых порядках обеспечение кредитной организацией исполнения обязательств участника публичных торгов с помощью своей гарантии является обязательным: например, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракты, чья начальная максимальная цена превышает 1 млн рублей, должны быть обеспечены банковской гарантией [8].

Долгое время в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) существовала проблема того, что отсутствовал механизм взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных закупок. Это, в частности, создавало препятствия для участия компаний из одних государств – членов союза в госзакупках других стран-участниц.

Тем не менее по итогам 5-летней работы летом 2023 года было подписано профильное Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок [7]. Этим соглашением обеспечивается национальный режим в сфере банковских гарантий для лиц из одних стран ЕАЭС, участвующих в госзакупках других государств союза. Отдельным актом союзного права были определены единые требования к банковским организациям, гарантии которых теперь взаимно признаются на пространстве ЕАЭС, а также порядок обмена данными между уполномоченными органами государств-членов в отношении включения и исключения организаций из списка гарантов [6].

В соответствии с разработанным регулированием на Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) возложено право определять критерии, которым банки-гаранты должны соответствовать, чтобы участвовать в механизме взаимного признаний гарантий.

В частности, определены следующие обязательные критерии:

- банк не должен быть объектом мер по банкротству / финансовому оздоровлению в течение 6 месяцев, предшествующих включению в перечень банков-гарантов ЕАЭС;
- уровень кредитного рейтинга банка-гаранта из одного государства-члена должен соответствовать законодательно установленным нормативам в государстве кредитора (отсутствие таких требований создает возможность для свободного признания гарантии банка другого государства – члена ЕАЭС);
- банк должен соблюдать критерии в отношении размеров и достаточности капитала [1].

Рассматриваемое соглашение вступило в силу 13 февраля 2025 года. За счет этого соглашения достигается сокращение препятствий на пути доступа евразийских субъектов

экономической деятельности к участию в госзакупках на пространстве ЕАЭС, повышение стабильности и предсказуемости условий для участия в госзакупках, усиление защищенности заказчиков при организации закупок, упрощение подачи заявок на участие в госзакупках, их обеспечения и исполнения контрактов.

В настоящее время в государствах – членах ЕАЭС происходит адаптация национального законодательства к положениям данного документа. По нашему мнению, Россия уже сформировала эффективный способ сопряжения национального законодательства с положениями рассматриваемого соглашения, который может стать ориентиром для других государств – членов ЕАЭС.

Россия ратифицировала соглашение еще в 2024 году [10]. В феврале 2025 года, после вступления соглашения в силу, были внесены необходимые изменения в ряд ключевых нормативных правовых актов России с целью адаптировать их к новым правилам выдачи банковских гарантий. В частности, были изменены требования к таким гарантиям [3]. Банки должны соответствовать следующим требованиям:

- кредитный рейтинг должен быть не ниже ВВВ– в соответствии с международной классификацией или не ниже аналогов по национальным шкалам;
- достаточность капитала должна составлять  $H1.0 \geq 8\%$  (аналогично требованиям к российским банкам, поскольку Россия предоставляет национальный режим зарубежным банкам-гарантам);
- Россия ведет перечень банков-гарантов, в связи с чем включение его является обязательным для участия в механизме взаимного признания гарантий;
- особым условием является необходимость для банка иметь свой филиал (представительство) в России.

В сентябре 2025 года был выработан практический механизм реализации Соглашения о взаимном признании банковских гарантий за счет назначения Министерства финансов РФ уполномоченным органом, ответственным за ведение реестра банков-гарантов, координацию всей работы по взаимодействию с партнерами из ЕАЭС и иную реализацию рассматриваемого соглашения [5]. Банку России рекомендовано предоставлять Минфину РФ информацию о банках, которые отвечают требованиям к банкам-гарантам. Обязанность проверять наличие банка-гаранта в перечне лежит на самом заказчике. Перечень банков-гарантов актуализируется в течение 5 рабочих дней после включения / исключения организации [2].

Сформированная в России модель адаптации системы банковских гарантий к положениям Соглашения 2023 года может стать подспорьем для других государств – членов ЕАЭС в том же направлении. Более того, принятие единых правил могло бы еще сильнее обеспечить безбарьерный характер функционирования внутреннего рынка союза за счет унификации механизмов реализации рассматриваемого соглашения по всему пространству ЕАЭС.

#### **Список использованной литературы:**

1. Климашевская А. Банковские гарантии из ЕАЭС теперь можно использовать в госзакупках
2. Красавин Е. Взаимное признание банковских гарантий в госзакупках ЕАЭС: что изменилось с 2025 года
3. Постановление Правительства РФ от 20.12.2021 № 2369 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительства) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Ст. 9196.

4. Райзберг Б. А., Лорибзовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2024. – 512 с.
5. Распоряжение Правительства РФ от 19.09.2025 № 2592-р «Об определении Минфина России уполномоченным органом Российской Федерации, ответственным за реализацию Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок» // Ст. 5756.
6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29.08.2023 № 87 «О некоторых вопросах взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в государствах – членах Евразийского экономического союза».
7. Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (Заключено в г. Москве 29.08.2023).
8. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Ст. 1652.
9. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Ст. 4571.
10. Федеральный закон от 30.09.2024 № 331-ФЗ «О ратификации Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок» // Ст. 6056.