

Секция «44.24 Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Учреждение и развитие прокуратуры в России.

Научный руководитель – Чекулаев Дмитрий Петрович

Батманова Евгения Алексеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра уголовного процесса, правосудия и прокурорского надзора, Москва, Россия

E-mail: batmanova.2006@mail.ru

Российская прокуратура, учреждённая Петром I в 1722 г., прошла сложный путь развития, в ходе которого менялись её полномочия и место в системе государственных органов. Несмотря на более чем трёхсотлетнюю историю, вопрос о функциях прокуратуры и её соотношении с ветвями власти остаётся дискуссионным (Головкин, 2022, с. 595). Цель настоящей работы – проанализировать историю становления института прокуратуры и определить его полномочия и место в государстве.

Прокуратура была создана тремя Указами Петра I (12 января, 18 января и 27 апреля 1722 г.) как орган надзора при Сенате, коллегиях и надворных судах. Генерал-прокурор не входил в состав Сената, а стоял над ним, осуществляя контроль за законностью государственного управления. Таким образом, прокуратура изначально не была отнесена к какой-либо ветви власти и выполняла исключительно надзорную функцию. В эпоху дворцовых переворотов значение прокуратуры колебалось, однако при Анне Иоанновне (Указ 1731 г.) и Екатерине II («Учреждения для управления губерний» 1775 г.) её полномочия были расширены: прокуроры назначались в губернии, надзирали за судами, посещали тюрьмы [4, 6].

Переломным стало правление Александра I, учредившего в 1802 г. Министерство юстиции, которое возглавил генерал-прокурор. Общнадзорная функция постепенно заменялась уголовным преследованием (Ерёмин, 2018, с. 43). Судебная реформа 1864 г. завершила этот процесс: общий надзор был упразднён, а основной функцией прокурора стало государственное обвинение. При этом определённые надзорные полномочия в отношении судов сохранялись (Фойницкий, 1912, с. 524–525). Прокуратура сближалась с исполнительной властью.

В советский период «Положением о прокурорском надзоре» 1922 г. общий надзор был восстановлен. Прокуратура получила также право производства предварительного расследования, что создавало коллизию: прокурор надзирал за деятельностью, которую сам осуществлял (Ястребов, 2010, с. 46). В 1933 г. прокуратура выделилась в самостоятельный орган, однако сочетание функций надзора и обвинения продолжало порождать противоречия [10, 15].

После 1992 г. был сокращён круг субъектов надзора, установлен запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность. Важнейшим шагом стало создание Следственного комитета (ФЗ от 05.06.2007 № 87-ФЗ; ФЗ от 28.12.2010 № 403-ФЗ), отделившего функцию расследования от прокуратуры [17, 18]. Тем не менее прокурор сохраняет полномочие государственного обвинения, что ведёт к столкновению надзорной и обвинительной функций (Ломовский, 2001).

В научной литературе выделяются три подхода к определению места прокуратуры. А.Ф. Кони и Д.В. Аверкиев настаивали на необходимости общего надзора и независимости прокуратуры [1, 5]. В.Е. Чиркин предлагает выделить контрольную власть как четвёртую ветвь. Иные авторы относят прокуратуру к судебной (Сухарев, 2017, с. 157) или

исполнительной власти (Нерсесянц, 2013, с. 84). Третья позиция предполагает упразднение надзора и сохранение лишь обвинительной функции (Миронов, 2014, с. 536).

Исторический анализ показывает, что наиболее эффективно прокуратура функционировала как независимый надзорный орган. Появление обвинительных полномочий неизменно вело к злоупотреблениям и конфликту функций (Бисултанов, Горохов, 2022, с. 13–16). Представляется целесообразным продолжить тенденцию, начатую в 2007 г., и полностью передать обвинения иным структурам, сохранив за прокуратурой исключительно надзорные полномочия вне системы разделения властей.

Источники и литература

- 1) Аверкиев Д.В. Дневник писателя. СПб., 1886.
- 2) Бисултанов Д.Ш., Горохов Д.С. Проблемные вопросы выделения органов следствия из состава прокуратуры и пути их решения // Уральский журнал правовых исследований. 2022. № 3. С. 13–16.
- 3) Головкин Л.В. Судоустройство и правоохранительные органы. М., 2022.
- 4) Ерёмин А.В. История Отечественной прокуратуры. СПб., 2018.
- 5) Кони А.Ф. Собрание сочинений: В 8 т. Т. 5. М., 1968.
- 6) Лавров В.В., Ерёмин А.В., Иванова Н.М. Прокуратура Российской империи в документах 1722–1917 гг. СПб., 2018.
- 7) Ломовский В.Д. К какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. 2001. № 9.
- 8) Маньков А.Г. Российское законодательство X–XX веков. Т. 8: Судебная реформа. М., 1991.
- 9) Миронов Б.Н. Российская империя: от традиции к модерну. Т. 1. СПб., 2014.
- 10) Мокичев К.А. История советской прокуратуры в важнейших документах. М., 1952.
- 11) Нерсесянц В.С. Теория государства и права. М., 2013.
- 12) Сухарев А.Я. Избранные труды. М., 2017.
- 13) Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. Т. I. СПб., 1912.
- 14) Чиркин В.Е. Контрольная власть // Государство и право. 1993. № 4. С. 18–20.
- 15) Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: Учебник для юридических вузов и факультетов. М., 2010.
- 16) Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
- 17) Федеральный закон от 05.06.2007 N 87-ФЗ «О внесении изменений в УПК РФ и ФЗ «О прокуратуре РФ»» // СПС КонсультантПлюс.
- 18) Федеральный закон от 28.12.2010 N 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.