

Секция «44.16 Нотариат в XXI веке: изменения, реальность, перспективы»

Передача дел приказного производства нотариусам: реформа в Республике Кыргызстан

Научный руководитель – Крымский Даниил Игоревич

Семенова Екатерина Александровна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: kohatuhina@yandex.ru

В современном отечественном научном дискурсе неоднократно поднимался вопрос о целесообразности передачи дел приказного производства нотариату. Основанием для таких обсуждений является как опора на релевантный исторический опыт советского периода, так и чрезвычайно высокие цифры судебной статистики по делам приказного производства, недвусмысленно свидетельствующие о перегрузке судов «беспорными» делами. Очевидная многим схожесть беспорного принудительного судебного взыскания долгов с нотариальной исполнительной надписью создаёт почву для предложений о передаче нотариусам дел по мелким спорам [1].

Подобные обсуждения происходят и на постсоветском пространстве (например, Республика Беларусь, Республика Казахстан), которые впоследствии перерастают в законодательные изменения. Новейшим примером таких реформ, приведших к перераспределению компетенции в сфере приказного производства, является Кыргызская Республика, в которой по инициативе Министерства юстиции [2] было существенно обновлено правовое регулирование [3].

Причины данной реформы, с одной стороны, традиционные - необходимость снижения судебной нагрузки по беспорным производствам: в Кыргызстане, как и в многих других странах, наблюдается тенденция по росту судебных споров, что вынуждает искать пути оптимизации и перераспределения нагрузки, определения новых нормативов, внедрения автоматизации в судебной системе [4]. С другой стороны, имеется и страновая специфика: давно поставлена задача по повышению роли и правового статуса нотариата в сфере гражданского оборота, чтобы «решения нотариусов рассматривались на уровне решений суда» («Концепция развития института нотариата на 2015-2017 годы», утв. Министерством юстиции КР), и в 2025 году Республика Кыргызстан вступила в Международный союз нотариата, что свидетельствует о повышении значимости кыргызских нотариусов в мировом правовом сообществе, рост их профессионализации и модернизации [5]. Происходит и популяризация частного нотариата в и уравнение в «правах» государственных и частных нотариусов законом о нотариате 2023 года [6]: отмечалось, что до принятия закона доверие населения к государственным нотариусам как к представителям власти было значительно выше, вследствие чего государственный нотариат был перегружен, а количество частных нотариусов было недостаточно [7]. Также были приняты поправки, направленные на упрощение процедур и повышение прозрачности при оказании нотариальных услуг, а также их стоимости. Одновременно предприняты меры, направленные на преодоление региональной нехватки частных нотариусов (пилотный проект локализованных лицензий).

На этом фоне можно отметить, что анализ состоявшихся законодательных изменений 2025 года с опорой на данные судебной статистики приказного производства предыдущих периодов [8] позволяет утверждать: нотариусам фактически был передан весь массив дел

приказного производства, поскольку те требования, которые законодатель оставил в компетенции суда, практически не поступали на рассмотрение (или поступали в минимальном количестве). Нововведениями список полномочий нотариусов, тем самым, увеличился до 25 полномочий, бремя которых скажется на уже и без того загруженной нотариальной системе.

При этом сопоставление размера судебных пошлин и пошлин за совершение нотариальных действий [9] приводит к выводу, что для физических лиц нотариальный приказ оказывается доступнее, что должно, по мысли законодателя, побудить граждан обращаться именно к нотариусам для быстрой процедуры вынесения нотариального приказа и последующей передачи его судебным исполнителям.

Вместе с тем остаётся открытым вопрос качества вынесения нотариальных приказов. Нотариусов необходимо будет обучить вынесению нотариальных приказов. С этой целью среди прочего предлагается организовать обучение нотариусов, совместно осуществляемое Минюстом КР и «Школой правосудия» Верховного суда КР. Следует дополнительно урегулировать и вопрос обучения нотариусов в отдалённых регионах для создания комплексной системы квалифицированных нотариусов.

В целом данная реформа не только требует определённого уровня готовности нотариального корпуса принять на себя эту дополнительную - и вполне весомую - нагрузку, но и определённых изменений в общественном сознании. Очевидны и её плюсы: перераспределение нерациональных трат государственного бюджета с «суррогатных» производств на ординарные, сохранение производительности труда судей и их помощников, рост запросов к частным нотариусам. Насколько окажется эффективной эта реформа и оправдает ли она себя - покажет время.

Источники и литература

- 1) Лазарев С.В. Судебное управление движением дела. М.: Статут, 2022. 330 с.
- 2) В Минюсте обсудили передачу дел приказного производства нотариусам. URL: <https://caravan-info.kg/ru/obschestvo/366153-v-minyuste-obsudili-peredachu-del-prikaznogo-proizvodstva-notariusam.html?ysclid=mimuo3dqw3548056138> (дата обращения: 28.02.2026)
- 3) Закон КР от 04.06.2025 г. № 111 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам нотариальной деятельности» URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/4-5556/edition/32902/ru?lang=ru> (дата обращения: 28.02.2026)
- 4) На одного судью в Бишкеке приходится до 85 дел в месяц, - председатель Совета судей А.Сейдакматова (интервью). URL: <https://sot.kg/post/na-odnogo-sudyu-v-bishkeke-prihoditsya-do-85-del-v-mesyats-predsdatel-soveta-sudej-a-sejdakmatova-intervyu> (дата обращения: 28.02.2026)
- 5) Кыргызстан стал членом Международного союза нотариата. URL: <https://report.kg/politika/66843-kyrgyzstan-stal-chlenom-mezhdunarodnogo-sojuza-notariata.html?ysclid=min0vdbczx931247494> (дата обращения: 28.02.2026)
- 6) Закон КР от 09.03.2023 г. № 54 «О нотариате». URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3305/edition/11746/ru?lang=ru> (дата обращения: 28.02.2026)
- 7) Нотариусы вместо судов: какие дела приказного производства им передадут? URL: <https://ru.sputnik.kg/20250203/1091801304.html> (дата обращения: 28.02.2026)
- 8) Отдел статистики Верховного суда Кыргызской Республики. Статистика по гражданским и экономическим делам за 2024 год; Статистика по гражданским и экономическим делам за I квартал 2025 года. URL: <https://sot.kg/statistics/main/index.php?ysclid=mimxk7kbit564734886> (дата обращения: 28.02.2026)

- 9) «Ставки государственной пошлины» (утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.04.2019 г. № 159). URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/64-1/edit/39972/ru> (дата обращения: 28.02.2026)