

Участие прокурора в российском гражданском процессе: историко-правовой аспект

Научный руководитель – Борисова Елена Александровна

Суворов Авраам Михайлович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: avraamsuvorov05@gmail.com

Институт надзорных органов России, имеющих фактически прокурорские функции, зародился в 1711 году посредством подписанного Петром I Указа об учреждении фискальных органов [1]. Фискалитет просуществовал недолго до 1722 года и был упразднен, поскольку изжил себя [Губина, 2022, с. 57]. Ввиду случаев злоупотреблений полномочиями и возросшего уровня фискальной коррупции были учреждены должности прокуроров, которые осуществляли гласный надзор.

Указ Петра I от 12 января 1722 г. установил должности генерал-прокурора как высшего должностного лица и обер-прокурора при Сенате [2]. С принятия данного документа де-юре началась история отечественной прокуратуры, которой пришлось пережить времена «небытия» вплоть до 1730 года. При Анне Иоанновне в 1730 году надзорные органы России вновь воспряли и продолжили развиваться в институциональном и антикоррупционном аспекте.

В 1775 году был издан Указ Сената «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи», согласно которому прокурорские работники впервые получили полномочия участвовать в гражданском процессе [3]. Например, они давали заключения по делам о защите казенного интереса (статьи 407-408). К 1799 году прокурорские работники стали совмещать обращения в суд с иском, дачи заключений по защите общественного интереса и надзора за судами.

Правовые возможности прокуроров были значительно расширены в Уставе гражданского судопроизводства 1864 года [4]. Теперь в полномочия служащих надзорного органа входят инициирование возбуждения дел в интересах казны несовершеннолетних; дача заключений об исправлении акта гражданского состояния, а также о взыскании сумм за убытки и многое другое.

В 1917 году Декрет Совнаркома «О суде» прекратил деятельность в том числе органов прокуратуры [5]. С 1918 года судебную и прокурорскую деятельность осуществляют Наркомюст, ВЦИК и Совнарком. К 1922 году принимается Положение о прокурорском надзоре, которое воссоздает в составе Наркомюста прокуратуру республики, во главе которой становится народный комиссар юстиции, получив должность прокурора республики [6]. Ему подчиняются прокуроры губерний.

Первым советским законом, наделившим прокурора правом инициировать разбирательство и защищать интересы государства и трудящихся, был Гражданский процессуальный кодекс РСФСР 1923 г. [7] (ст. 2). С 1924 г. в 20 губерниях с наиболее развитой промышленностью осуществляли деятельность спецпрокуроры по вопросам в сфере труда, которые участвовали в разрешении судом трудовых споров [Головкин, 2018, с. 322].

Положение о судостроительстве РСФСР 1926 г. обязало прокуратуру охранять в гражданском процессе интересы трудящихся (ст. 9, п. «д» ст. 59, п. «и» ст. 68): обращаться в суд с исками и участвовать в заседаниях суда по делам, связанным с защитой интересов трудящегося класса [8].

С началом Великой Отечественной войны прокурорская работа была перестроена на военный лад и создавались соответствующие военные прокуратуры. В послевоенное время прослеживается расширение прокурорских полномочий в части их участия в гражданском процессе: Положение о прокурорском надзоре 1955 года позволяет прокурорам в порядке надзорной проверки требовать любое гражданское дело из судов [9] (статьи 22-25), а в ГПК РСФСР 1964 года закрепляется право вступления прокурора в дело на любой стадии процесса для дачи заключения [10].

В 1992 году был принят Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [11], на основании которого осуществляет деятельность современная прокуратура России. В дальнейшем при доработке ГПК РФ был расширен круг полномочий прокурора, установлено право обращения в суд с иском в интересах граждан в области трудовых, семейных, жилищных и иных социальных правоотношений без ограничений [12]. Тем не менее сегодня прокурор не может осуществлять надзор за точным исполнением законов в гражданском судопроизводстве, в то время как гражданско-процессуальный кодекс 1964 года (ст. 12) наделял его таким полномочием.

В заключение вышеизложенного, учитывая пережитые институтом прокуратуры политические и законодательные перемены 18 и 20 века, когда органы прокуратуры вынужденно переставали работать или осуществляли свою деятельность не в должном порядке, следует отметить научную фундаментальность и общественную необходимость надзорных органов как в эпоху их зарождения в 1711 году, так и в современных реалиях.

Источники и литература

- 1) О фискалах. Именной указ Сенату. 2 марта 1711 года // «Законодательство Петра I». — М.: Юрид. лит., 1997.
- 2) Указ Петра I от 27 апреля 1722 года «О должности генерал-прокурора» // Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 1-е. СПб., 1720–1722. Т. 6 (1830). №3979.
- 3) Учреждение для управления губерний Всероссийской империи // Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1-е. СПб., 1830. Т. 20 (1775–1780). №14392. С. 229–304.
- 4) Устав гражданского судопроизводства // Судебные уставы 20 ноября 1864 года. Ч. 1. СПб.: в типографии 2 отделения Собственной Е. И. В. Канцелярии, 1867.
- 5) О суде: декрет Совета народных комиссаров от 5 декабря 1917 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 6) Положение о прокурорском надзоре: утв. постановлением ВЦИК от 28 мая 1922 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 7) Гражданский процессуальный кодекс РСФСР: утв. постановлением ВЦИК от 10 июля 1923 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 8) Положение о судостроительстве РСФСР: утв. постановлением ВЦИК от 19 ноября 1926 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 9) Положение о прокурорском надзоре в СССР: указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 10) Гражданский процессуальный кодекс РСФСР: [принят третьей сессией Верховного Совета РСФСР шестого созыва 11 июня 1964 г.] / М-во юстиции Рос. Федерации. — М.: Маркетинг, 2001. — 159 с.

- 11) О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. №2202-1. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 12) О внесении изменений в статьи 45 и 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: федер. закон от 5 апреля 2009 г. №43-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
- 13) Головки И.И., Горячева Е.А. Историко-правовые аспекты участия прокурора в гражданском процессе в Российской Федерации // Сибирское юридическое обозрение. 2018. №3.
- 14) Губина Е.Н. Очкасова И.В. Историческое значение создания отечественной прокуратуры в период правления Петра I (1722 год) // Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции (к 300-летию Российской прокуратуры). 2022. С. 53-63.