

## Модернизация энергетического законодательства государств Латинской Америки в условиях односторонних ограничительных мер

Научный руководитель – Лобанов С. А.

*Данилова С.А.<sup>1</sup>, Данилова А.А.<sup>2</sup>*

1 - Московский государственный институт международных отношений, Международно-правовой факультет, Москва, Россия, *E-mail: danilova.mgimo@yandex.ru*; 2 - Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт общественных наук, Москва, Россия, *E-mail: adanilova-24-01@ranepa.ru*

В условиях сложившейся системы международных отношений, национальные интересы и стратегические цели Российской Федерации в сфере энергетического сотрудничества переориентированы на взаимодействие со странами Азии, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна [1].

Сотрудничество Российской Федерации и государств Латинской Америки (Венесуэлы, Кубы, Боливии и иных гос-в) в энергетической сфере носит характер стратегического партнерства, геополитическую необходимость и открывающиеся перспективы которого осознают обе стороны. Большинство проектов в ТЭК реализуются благодаря значительным объемам инвестирования в них, кроме того, значительную роль, например, в процессах нефтедобычи играет наличие или отсутствие у страны передовых технологий.

Вместе с тем, длительное время ряд государств Латинской Америки находится под воздействием односторонних ограничительных мер, наложенных США и государствами коллективного Запада [4]. В результате рассматриваемыми юрисдикциями выработано правовое регулирование, направленное на противодействие экономическому, торгово-таможенному давлению.

Так, в январе 2026 г. были приняты поправки в Закон Венесуэлы «Об углеводородах» [8]. Данный закон сформировал целый комплекс норм права, направленных на укрепление энергетического суверенитета Венесуэлы. Ключевыми положениями стали: «приватизация» государственной нефтегазовой компании PDVSA, допуск частных государственных и иностранных компаний к осуществлению деятельности по разведке месторождений, нефтедобыче, транспортировке и т.д., вводятся новые организационно-правовые формы энергетических компаний Венесуэлы, частные компании наделяются правом на осуществление торговли углеводородами, вводится специальный налоговый режим, устанавливаются особые способы разрешения споров в энергетическом секторе региона. Рассмотрим наиболее важные изменения с т.з. международного экономического права и защиты прав российских инвесторов при участии в нефтегазовой сфере:

Так, в отечественной юридической и экономической науках инвестиционные модели условно подразделяются на «закрытые» и «открытые» [3]. В настоящее время, по результатам «углеводородной реформы», инвестиционная модель в энергетической сфере Венесуэлы соответствует «открытому» типу, который характеризуется наличием развитой правовой основы для частных инвестиций, возможностью конкурентирования частного сектора и государственного в ТЭК, прозрачным управлением компаниями, существованием независимых регулирующих органов. Ранее инвестиционная модель соответствовала «закрытому» типу ввиду значительного государственного вмешательства и контроля, монопольного права на управление углеводородами Венесуэлы принадлежало государственной нефтегазовой компании PDVSA, являющейся в данной модели оператором, исполнительная власть — Правительство Венесуэлы — обладало широкими и неограниченными пол-

номочиями и правами на распоряжение ресурсами, осуществляло контроль за деятельностью оператора. Выделяемое энергетическому сектору финансирование определялось на основе национальных интересов и возможностей экономического планирования, соответственно, привлечение иностранных инвестиций и заимствование иностранных технологий представляли определенную сложность для обеспечения энергетической безопасности и формирования высокой инвестиционной привлекательности для инвесторов. Кроме того, в соответствии со ст. 302 Конституции Венесуэлы «государство оставляет за собой, на основании соответствующего Органического закона и по соображениям национальной пользы, деятельность в нефтяной сфере и других отраслях, разработке, предоставлении услуг и товаров, представляющих общественный интерес и имеющих стратегический характер. Государство поощряет национальное производство сырья, полученного в результате эксплуатации невозобновляемых природных ресурсов, в целях освоения, создания и внедрения инновационных технологий, обеспечения занятости и экономического роста, а также создания богатства и благосостояния народа» [5]. Также, в соответствии со ст. 303 Конституции «по соображениям экономического и политического суверенитета и национальной стратегии государство сохраняет за собой все акции компании PDVSA или компании, созданной для управления нефтяной промышленностью, за исключением акций дочерних компаний, стратегических объединений, компаний и любых других, которые были или могут быть созданы в результате развития PDVSA» [5].

Не менее важным является порядок урегулирования споров между инвесторами из Венесуэлы и иностранного государства. В первую очередь, данные вопросы регулирует Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (Вашингтон, 1965 г.), основная задача — содействие примирению и урегулированию споров, связанных с международными инвестициями, на основе Конвенции функционирует Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). К указанной Конвенции Венесуэла присоединилась с 1 июня 1995 г. Однако, в 2012 г. Министерство иностранных дел Венесуэлы сообщило о выходе из Конвенции, необходимо отметить, что по числу исков против МЦУИС Венесуэла была вторым по численности государством. Данное решение связано с иском Exxon Mobil Corporation (американская нефтяная компания) к Правительству Венесуэлы о выплате компенсации за национализацию венесуэльских активов американской компании, которая осталась недовольна рассмотрением дела в Международном арбитражном суде и была намерена обратиться в МЦУИС, после чего правительство Венесуэлы объявило о выходе из Конвенции и отказе исполнять решения [9].

В Латинской Америке, на интеграционном, региональном уровне, в рамках Союза южноамериканских наций в 2009 г. была создана юридическая консультация [2], как механизм регионального сотрудничества для решения споров между инвесторами и государством. В 2016 г. двенадцатью южноамериканскими государствами, в т.ч. Венесуэлой было подписано соглашение о создании Арбитражного центра Союза южноамериканских наций (УНАСУР) [10].

В ст. 258 Конституции Венесуэлы закреплено: «Закон поощряет арбитраж, примирение, посредничество и любые другие альтернативные средства урегулирования споров» [5]. В соответствии со ст. 151 Конституции Венесуэлы «в договорах, затрагивающих общественный интерес, если это не противоречит природе самих договоров, в договор считается включенным положение (даже если это прямо не закреплено в договоре) о том, возможные споры, вытекающие из договора, которые не могут быть решены сторонами по взаимному согласию, подлежат рассмотрению компетентными судами Венесуэлы, и ни при каких обстоятельствах иск не может быть рассмотрен в иностранном суде» [5]. Данное положение представляет особую сложность, при рассмотрении механизмов защиты прав

потенциальных российских инвесторов в энергетической сфере, поскольку, как известно, освоение нефтегазовых месторождений, право собственности на недра, принадлежащее государству представляет сложность для международно-правовой квалификации.

В законодательстве Венесуэлы отсутствует легальное определение «договоров, затрагивающих общественный интерес», отсутствует какой-либо перечень сфер и отраслей экономики, промышленности, военных технологий, представляющих общественный интерес для Венесуэлы. Данная правовая коллизия создает условия для возможных злоупотреблений со стороны государственной власти и высоких дискреционных полномочий судов Венесуэлы, противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права. Правовая позиция Верховного Суда Венесуэлы состоит в том, что «договорами, затрагивающими общественный интерес» являются договоры, заключенные публично-правовыми образованиями или в ряде случаев государственной корпорацией, одобренный законодательной властью и являющиеся необходимым для реализации целей и задач венесуэльского государства, направленные на достижение национальных интересов [11].

Таким образом, ряд государств латиноамериканского региона столкнулись с энергетическим кризисом, вызванным односторонними ограничительными мерами США и государств коллективного Запада, что, на примере с развитием законодательства Венесуэлы, способствовало новой «вехе» правового регулирования энергетического сектора, способствовало гармонизации национального законодательства с нормами интеграционного и международного права, формированию альтернативных способов разрешения споров, в т.ч. с участием иностранного инвестора, возможности участия частных государственных и иностранных компаний в энергетическом секторе Венесуэлы.

#### Источники и литература

- 1) Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.)
- 2) Курбанов Р.А., Налетов К.И. Правовые аспекты обеспечения конкурентоспособности российской экономики с использованием преимуществ евразийской интеграции. Экономика. Право. Общество. 2018;(2):10-14.
- 3) Лабин, Д.К. Международное право по защите и поощрению иностранных инвестиций: монография / Лабин Д.К. — Москва : Юстиция, 2019. — 296 с., с. 59.
- 4) Патињо П.М.А.Х, Кузьмина В.М. Правовые аспекты санкционной политики Европейского Союза против Правительства Мадуро (Венесуэла). Статья в сборнике трудов конференции «Государство и право XXI века: современные тенденции и новые вызовы, 2021, стр. 135-139.
- 5) Конституция Боливарианской Республики Венесуэла от 30.12.1999 г. Режим доступа: <https://venezuela.justia.com/federales/constitucion-de-la-republica-bolivariana-de-venezuela/>. Дата обращения: 02.03.2026.
- 6) Органический закон Венесуэлы «О нефтяной промышленности и торговли». Ley Orgánica que reserva al Estado la Industria y el Comercio de los Hidrocarburos. Режим доступа: [http://www.pdvsa.com/images/pdf/marcolegal/ley\\_organica\\_que\\_reserva\\_al\\_estado\\_la\\_industria\\_y\\_el\\_comercio\\_de\\_los\\_hidrocarburos.pdf](http://www.pdvsa.com/images/pdf/marcolegal/ley_organica_que_reserva_al_estado_la_industria_y_el_comercio_de_los_hidrocarburos.pdf). Дата обращения: 19.10.2025.
- 7) Органический закон Венесуэлы «Об углеводородах». Ley Orgánica de hidrocarburos. Режим доступа: [http://www.pdvsa.com/images/pdf/marcolegal/LEY\\_ORGANICA\\_DE\\_HIDROCARBUROS.pdf](http://www.pdvsa.com/images/pdf/marcolegal/LEY_ORGANICA_DE_HIDROCARBUROS.pdf). Дата обращения: 19.10.2025.

- 8) Электронный ресурс. Министерство углеводородов Венесуэлы. Ley de Hidrocarburos es aprobada por unanimidad para convertir el petróleo en bienestar social. Режим доступа: <https://www.minhidrocarburos.gob.ve/index.php/2026/01/30/ley-de-hidrocarburos-es-aprobada-por-unanimidad-para-convertir-el-petroleo-en-bienestar-social/>. Дата обращения: 02.02.2026.
- 9) Электронный ресурс. Информационно-аналитические материалы ТАСС. Венесуэла вышла из состава Международного центра по урегулированию инвестиционных споров. Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/555035?ysclid=lr1vu6jkrt607057815>. Дата обращения: 06.01.2024.
- 10) Электронный ресурс. Centro de Arbitraje de UNASUR a un paso de ser establecido. Режим доступа: <https://www.iisd.org/itn/es/2016/02/29/unasur-arbitration-centre-one-step-closer-to-being-established/>. Дата образования: 05.01.2024.
- 11) Электронный ресурс. Los contratos administrativos, los contratos de interés público y los contratos de interés nacional en la Constitución de 1999. Jesús Caballero Ortiz. Режим доступа: <https://www.derechoadministrativoucv.com.ve/wp-content/uploads/2020/05/homenaje-01-07.pdf>. Дата обращения: 06.01.2024.