

**международно-правовые предпосылки регулирования космического мусора:
принцип должного учета (due regard) как нормативный мост между
пропастью регулирования**

**Научный руководитель – Отсутствует так как я выпускник Отсутствует так
как я выпускник**

Алиева Софья Рафиковна

Выпускник (бакалавр)

Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Юридический
факультет, Москва, Россия

E-mail: sofya.aliyeva@list.ru

Сегодня космос меняется быстрее, чем когда-либо. Раньше, на этапе становления космической эры, главными действующими лицами были всего несколько государств, которые преследовали в основном научные или политические цели. Сейчас же низкая околоземная орбита превратилась в площадку для активного бизнеса. Международные субъекты запускают целые «созвездия» из тысяч спутников. Из-за этого количество объектов на орбите растет со стремительной скоростью. К тому же участились случаи поломок и разрушения старых аппаратов, запущенных в космос много лет назад. Всё это создает эффект накопления, грозящей тем, что космос может стать не бескрайним простором для открытий, а переполненной свалкой, которая отрезает человечеству путь к звездам и новым исследованиям.

Существующие международные законы о космосе создавались под эгидой ООН еще в 60-е и 70-е годы прошлого века. Тогда никто всерьез не предполагал, что космос может стать «перенаселенным» техникой. Главный документ, Договор по космосу 1967 года к сожалению вообще не использует термин «космический мусор». В нем говорится только о «космических объектах». Вопрос о том, считать ли обломки ракет или сломанные спутники такими объектами, до сих пор вызывает споры среди юристов-международников.

На сегодняшний день, государства не готовы подписывать новый всеобъемлющий договор о космическом мусоре. В таких условиях главным инструментом, который позволяет хоть как-то сдерживать засорение орбиты, становится принцип должного учета (due regard). Он закреплен в статье IX Договора по космосу. Изначально этот принцип был скорее общей фразой, декларацией. Но сейчас ситуация меняется: на него всё чаще ссылаются в технических стандартах и руководствах, наполняя его реальным смыслом.

В работе рассматриваются международные отношения, которые возникают по поводу загрязнения космоса и попыток снизить вред от техногенных обломков в космосе. Предмет исследования — это конкретные нормы права. К ним относятся положения Договора по космосу, Конвенции об ответственности 1972 года и Конвенции о регистрации 1976 года.

1.1 Исторические аспекты эволюции нормативной базы в сфере космического мусора.

Проблема засорения космического пространства не была очевидна для человечества на начальном этапе освоения космической эры. В 1940 и 1950-е годы, когда только начиналась разработка основополагающих международных договоров по космосу, основное внимание уделялось вопросам демилитаризации, свободе исследования и нераспространению национального суверенитета на небесные тела. В этот период проводились единичные экспериментальные пуски аппаратов, управление которыми осуществлялось с Земли. Риски, связанные с орбитальными обломками, тогда казались абстрактными и не учитывались при создании первых правовых конструкций. Однако по мере запусков и учащения инцидентов на орбите стало очевидно, что существующая договорная база не справляется

с таким вызовом как «космическая свалка». Эволюцию нормативной базы в данной сфере можно условно разделить на несколько исторических этапов.

Первый этап заключался в формировании нормативно-правовой базы для регулирования основ, касаемо деятельности государств в космическом пространстве. На данном этапе понятие «космический мусор» еще оставалось неиспользованным в международном праве. Выработка первых норм происходила преимущественно в рамках межправительственных структур, и здесь особенно выделяется Комитет по мирному использованию космического пространства, учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 году. Инициаторы, разработки договоров исходили из презумпции, что любой выведенный на орбиту аппарат либо сохраняет работоспособность, либо в любом случае может быть однозначно идентифицирован и остается под юрисдикцией запустившего его государства. Так что же понимается под «космическим мусором», космическим мусором принято называть любые созданные человеком предметы, находящиеся на орбите, которые на данный момент не выполняют заложенных в них функций и не могут быть задействованы в дальнейшем. В эту категорию попадают спутники, исчерпавшие свой эксплуатационный ресурс, обломки ракет, а также различные осколки и фрагменты, появившиеся в результате аварий или иных разрушений техники в космосе.

Исследуя второй период с 1960-х и 70-х годов, он ознаменовался выделением международного космического права в особую отрасль в системе международного права и разработкой соответствующих правовых механизмов#_ftn1. основополагающие документы того времени, были, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 года (Договор по космосу), Конвенция об ответственности 1972 года и Конвенция о регистрации 1975 года, были построены вокруг единой правовой конструкции «космического объекта».

Договор по космосу 1967 года является «конституцией» космического права, однако он был разработан в то время, когда проблема орбитального мусора еще не рассматривалась как угроза. Как справедливо отмечается в зарубежной доктрине, термин «space debris» в тексте договора даже не упоминается. Тем не менее, именно в нем заложены нормы, которые сегодня применяются и являются актуальными#_ftn2.

Ключевое значение для последующего развития права имеет статья VIII, устанавливающая, что государство регистрации сохраняет «юрисдикцию и контроль» над объектом, пока он находится в космосе. Эта норма, созданная для защиты собственности и управления аппаратами, сегодня превратилась в серьезный барьер для очистки орбиты. Как указывает Цзе Лонг, «любой нефункционирующий объект (ступень ракеты или вышедший из строя спутник) продолжает находиться под юрисдикцией государства регистрации. Удаление такого объекта другим государством без согласия собственника de jure является вмешательством в чужую юрисдикцию»#_ftn3.

Таким образом, Договор 1967 года#_ftn4, создавая правовой режим «космического объекта», дал государствам инструмент защиты собственности, но не дал сообществу инструмента защиты среды обитания от последствий эксплуатации этой собственности.

Продолжением принципа юрисдикции и контроля стала Конвенция о регистрации 1975 года#_ftn5. Она формализовала связь между государством и объектом: каждый запущенный объект должен быть занесен в национальный реестр, а затем в реестр Генерального секретаря ООН.

Как пишет А.М. Орешенков, «правовая конструкция «космического объекта» в духе Конвенции 1975 года плохо коррелирует с физической реальностью мусора. Мелкие фрагменты, образовавшиеся в результате взрывов или столкновений, не регистрируются и зачастую не могут быть идентифицированы. С точки зрения права, такой фрагмент формально перестает быть «объектом», но продолжает существовать физически»#_ftn6

Конвенция об международной ответственности 1972 года#_ftn7, считается вершиной юридической техники в данной иерархии, так как она ввела дифференцированный режим ответственности. Статья II устанавливает абсолютную ответственность запускающего государства за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете. Статья III предусматривает ответственность за ущерб, причиненный в космосе (например, столкновение двух спутников), только при наличии вины (fault-based liability).

Проведенный анализ показывает, что три базовых договора, вращающихся вокруг понятия «космический объект», образуют замкнутый круг. Государство имеет право и обязанность контролировать свой объект (Регистрационная конвенция), несет за него ответственность (Конвенция об ответственности), но при этом никто не может тронуть этот объект без разрешения, даже если он превратился в опасный мусор (Договор по космосу).

Помимо нормативной базы, начинается работа важных структур в системе космического права, в 1975 году появляется Европейское космическое агентство (ЕКА), занимающиеся разными направлениями, начиная от наблюдения за обломками до разработки технологий их ликвидации и формирования международных правил поведения в космическом пространстве. Одно из ключевых направлений работы ЕКА, отслеживание уже существующего мусора и ведение баз данных. Агентство эксплуатирует целый ряд наземных телескопов и радаров, которые позволяют фиксировать даже сравнительно небольшие фрагменты на разных высотах.

Тем не менее, именно в этот период научное сообщество начало фиксировать первые тревожные сигналы. Возвращаемые на Землю космические аппараты демонстрировали следы микроударов, происхождение которых не могло быть объяснено естественными метеоритами. Ситуация начала меняться под влиянием науки. Ключевую роль сыграла теоретическая работа Дональда Кесслера (из NASA, который в 1978 году опубликовал модель, известную сегодня как «синдром Кесслера»). Он предсказал, что при достижении определенной плотности объектов на орбите начнется каскадный эффект: столкновения будут порождать новые обломки, которые, в свою очередь, станут причиной новых столкновений#_ftn8. Именно наука, таким образом, подготовила почву для того, чтобы у «космического мусора» появился официальный статус.

Что касается третьего этапа эволюции космической сферы, который берет начало в 1990-х годах и продолжается по сей день, то здесь можно выделить целый ряд значимых и качественных изменений. Прежде всего, существенно расширился круг участников космической деятельности – как за счет увеличения числа вовлеченных государств, так и благодаря укреплению позиций временных и постоянно действующих межгосударственных структур. Параллельно с этим набирает обороты феномен «новой космической экономики», что неизбежно ведет к усилению коммерческой составляющей в освоении внеземного пространства. Не остается в стороне и правовая доктрина: в последние десятилетия заметно активизировалась работа по уточнению категориального аппарата и адаптации его к современным реалиям#_ftn9. В 1993 году учреждается важный экспертный орган, который по сей день остается основополагающим в данной сфере, – Межагентский координационный комитет по космическому мусору (IADC). Эта организация объединяет усилия ведущих космических агентств и занимается всем спектром вопросов, так или иначе касающихся техногенного засорения околоземного пространства#_ftn10.

Из всего сказанного следует, что третий период знаменует собой переход к принципиально иным моделям взаимодействия с космосом. В сложившихся условиях перед мировым сообществом встает насущная задача оперативной и продуманной регламентации всех без исключения направлений космической активности.

#_ftn11. В полной мере это относится и к принципу *due regard*.

Примечательно, что российские исследователи одними из первых обратили внимание на связь между соблюдением принципа *due regard* и проблемой накопления мусора. Еще в 1980-х годах в трудах Института государства и права СССР отмечалось, «что государство, не принимающее мер по утилизации своих космических объектов после завершения срока активного существования, фактически нарушает принцип должного уважения, поскольку создает потенциальную угрозу для деятельности других государств на неопределенную перспективу»#_ftn12.

Российская Федерация последовательно выступает за укрепление международно-правового режима, направленного на предотвращение образования космического мусора. В отечественной науке и дипломатической практике сложился подход, согласно которому принцип *due regard* должен быть конкретизирован через механизмы «мягкого права» с последующей их трансформацией в обязательные нормы.

Ключевым документом, развивающим принцип *due regard*, являются Руководящие принципы Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях (UNCOPUOS) по предупреждению образования космического мусора. Россия принимала активное участие в их разработке, и в настоящее время российские нормативные акты в области космической деятельности ориентируются на заложенные в них стандарты, включая правило 25-летнего сведения космических объектов с орбиты после завершения миссии#_ftn13.

Статья IX Договора по космосу содержит положение, обязывающее государства-участники «осуществлять изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избежать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью, в случае необходимости, принимают соответствующие меры». Однако ключевой фразой, концентрирующей в себе принцип *due regard*, является требование проявлять «должное уважение» к соответствующим интересам всех других государств-участников Договора#_ftn14.

Изначально данный принцип воспринимался как естественное продолжение свободы использования космоса, зафиксированной в ст. I. Государства были вольны запускать объекты, если они не создавали явных помех другим. Однако, как отмечает А.Н. Вылегжанин в своих трудах, посвященных ресурсам Мирового океана и космоса, «подобная свобода в условиях ограниченного числа участников деятельности не влекла за собой конфликтов, но с ростом интенсивности использования общего пространства возникает объективная необходимость в более жестких механизмах координации»#_ftn15.

Таким образом, принцип *due regard*, закрепленный в статье IX Договора по космосу 1967 года, прошел долгий путь эволюции. Сегодня «должный учет» - это не просто дипломатическая вежливость, а требование проводить моделирование последствий, делиться данными в реальном времени и, возможно, в будущем принимать на себя обязательства по уборке космического мусора. Как верно отмечал Ю.М. Колосов, «эффективность международного права зависит от того, насколько своевременно оно отвечает на вызовы практики»#_ftn16. Принцип *due regard* в его современном прочтении, яркий пример такого ответа, призванный сохранить космос доступным и безопасным для будущих поколений.

#_ftn17. Принцип *due regard* в данном контексте требует от запускающего государства не просто не мешать другим, но и предпринимать активные шаги по предотвращению создания мусора.

Во-вторых, развертывание тысяч спутников на низких околоземных орбитах создает ситуацию, при которой сама по себе «свобода использования» вступает в противоречие с «должным учетом». Российская доктрина международного права, в частности, подчер-

кивает «необходимость баланса между технологическим прогрессом одной страны и сохранением равного доступа к космосу для всех»#_ftn18. Простое уведомление о запуске согласно ст. IX более не считается достаточным. Современная практика, обсуждаемая на площадке Комитета ООН по космосу (UNCOPUOS), придерживается, что принцип *due regard* обязывает инициатора проекта предоставлять данные о точных параметрах орбит, проводить оценку совокупного риска столкновений и даже корректировать свои планы, если они создают угрозу для программ других государств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Околоземное пространство постепенно превращается в свалку высокотехнологичных отходов, и этот факт несет в себе серьезные вызовы для дальнейшего освоения космоса. Главная опасность заключается вовсе не в гипотетической возможности столкновения с целыми отработавшими частями ракет, а в «мелочах», которые мы не в силах отслеживать в реальном времени.

Современные спутники и пилотируемые корабли уязвимы перед объектами, которые даже нельзя разглядеть невооруженным глазом. Находясь на орбите, любой фрагмент разгоняется до чудовищных скоростей.

Наглядный пример того, насколько коварен космический мусор, произошел во время полета многоразового корабля «Челленджер» в 1983 году. Экипаж даже не сразу понял, что произошло: лишь при осмотре иллюминатора после завершения миссии на Земле эксперты обнаружили повреждение. Стекло было не пробито насквозь, но на нем осталась выбоина, заметный след от удара. Тщательный анализ показал, что виновником инцидента стала даже не какой-то кусочек в виде песчинки, которую изначально подозревали специалисты. При исследовании, оказалось, что в иллюминатор попала микроскопическая частица краски. Она отслоилась от корпуса какого-то другого космического объекта, годами болталась на орбите и на огромной скорости врезалась в шаттл.

Этот случай лишний раз доказывает: даже самые безобидные на вид материалы, будь то застывшая капля краски или осколок пластика, превращаются в космосе в смертоносные снаряды. И с каждым новым запуском количество таких «снарядов» на орбите неуклонно растет.

Сегодня перед всем международным сообществом стоит много задач, одна из глобальных заключается в понимании, как и чем ликвидировать «мусорную свалку», а также её обнаружение. На данный момент полноценный мониторинг того, что творится на орбите, могут позволить себе лишь две державы. Речь идет о Системах контроля космического пространства (СККП), развернутых Россией и Соединенными Штатами.

К сожалению, несмотря на прогрессивное развитие изобретений и науки в целом, до сих пор, человечество не имеет более точной информации о космической среде. Более-менее точно отследить удастся лишь крупные фрагменты, а главная проблема заключается в том, что космическое пространство наполнено массой мелких частей мусора. Обнаружить их технически сложно: они плохо отражают сигналы радаров и теряются на фоне звезд. Хотя международная сеть слежения постоянно расширяется, составить полный каталог всех частиц размером с гайку или чешуйку краски пока не представляется возможным.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. Документы

Международные договоры

- 1) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1966 г. Ст. 9. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fru%2Fdocuments%2Fdecl_conv%2Fconventions%2Fouter_space_governing.shtml%3Fysclid%3Dmlp1ervl5p741758180&utf=1 (дата обращения: 15.02.2026).

2. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fru%2Fdocuments%2Fdecl_conv%2Fconventions%2Fouter_space_governing.shtml%3Fysclid%3Dmlnsxtksp323904054&utf=1 (дата обращения: 14.02.2026).
3. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fru%2Fdocuments%2Fdecl_conv%2Fconventions%2Fdamage.shtml%3Fysclid%3Dmlnsqpgwl8725130926&utf=1 (дата обращения: 14.02.2026).
4. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fru%2Fdocuments%2Fdecl_conv%2Fconventions%2Fobjects_registration.shtml%3Fysclid%3Dmlnsu5htf932927356&utf=1 (дата обращения: 14.02.2026).

II. ЛИТЕРАТУРА

Специальная литература, учебники, монографии

а) на русском языке

- 1) Ваганов П.А. Проблемы правового регулирования утилизации космических объектов // Московский журнал международного права. - 2021. - № 2. - С. 58.
- 2) Верещетин В.С. Международное космическое право и проблемы охраны космической среды // Советское государство и право. - 1984. - № 12. - С. 75.
- 3) Вылегжанин А.Н. Международно-правовые основы использования ресурсов космоса и Мирового океана // Московский журнал международного права. - 2018. - № 4. - С. 28.
- 4) Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодных собраний Российской ассоциации международного права / Под ред. А.Я. Капустина. - М.: Норма, 2019. - С. 352.
- 5) Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. - М.: Статут, 2014. - С. 224.
- 6) Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник. - М.: Волтерс Клувер, 2005. - С. 432.
- 7) Орешников А.М. Теоретические основы международно-правового аспекта удаления «космического мусора» // Московский журнал международного права. - 2024. - № 2. - С. 46-64.
- 8) Пирадов А.С. Правовые проблемы охраны окружающей среды в космосе // Советское государство и право. - 1984. - № 3. - С. 87.
- 9) Сафронов В.В. Теория государства и права: учебное пособие. В 2 ч. Ч. 1 / Сиб. гос. аэрокосмич. ун-т. - Красноярск, 2010. - С. 44.
- 10) См.: Академик [Электронный ресурс]. URL: <http://dic.academic.ru> (дата обращения: 14.02.2026).

б) Литература на английском языке

- 1) Donald J. Kessler and Burton G. Cour-Palais. Collision Frequency of Artificial Satellites: The Creation of a Debris Belt // Journal of Geophysical Research. - 1978. - Vol. 83, iss. A6. - P. 2637-2646.

2) Inglezaki V.J. Environment and Development: Legislative and other regulatory issues. - 2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.sciencedirect.com/topics/earth-and-planetary-sciences/space-law> (дата обращения: 14.02.2026).

#_ftnref1 Сафронов В. В. Теория государства и права // учебное пособие. В 2 ч. Ч. 1; Сиб. гос. аэро космич. ун-т. Красноярск – 2010 – С. 44

#_ftnref2 V.J. Inglezaki Environment and Development: Legislative and other regulatory issues. – 2016. Режим доступа: URL: <https://www.sciencedirect.com/topics/earth-and-planetary-sciences/space-law> (дата обращения: 14.02.2026)

#_ftnref3 Jie Long Obligations and liabilities concerning the active removal of foreign space debris: A global governance perspective. - 2024.- P. 422. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0094576524003527> (дата обращения: 14.02.2026)

#_ftnref4 Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml?ysclid=mlnsxtkps323904054 (дата обращения: 14.02.2026)

#_ftnref5 Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/objects_registration.shtml?ysclid=mlnsu5htf932927356 (дата обращения: 14.02.2026)

#_ftnref6 Орешенков А.М. Теоретические основы международно-правового аспекта удаления «космического мусора» // Московский журнал международного права. - 2024. - № 2. - С. 46-64

#_ftnref7 Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml?ysclid=mlnsqpgwl8725130926 (дата обращения: 14.02.2026)

#_ftnref8 См.: Donald 1. Kessler and Burton G. Cour-Palais. Collision Frequency of Artificial Satellites: The Creation of a Debris Belt. // Journal of Geophysical Research, 1978, val. 83, iss. A6, pp. 2637 - 2646.

#_ftnref9 См.: Академик [Электронный ресурс]. URL: <http://dic.academic.ru> (дата обращения: 14.02.2026).

#_ftnref10 Воейкова А. В. Проблема космического мусора // Секция «Освоение космического пространства: история и современность» - 2014.

#_ftnref11 Лукашук И.И. Международное право. Общая часть // учебник. М.: Волтерс Клувер. - 2005. - С. 432

#_ftnref12 Пирадов А.С. Правовые проблемы охраны окружающей среды в космосе // Советское государство и право – 1984 г. -№ 3. - С. 87

#_ftnref13 Ваганов П.А. Проблемы правового регулирования утилизации космических объектов // Московский журнал международного права. 2021 г.- № 2.-С. 58.

#_ftnref14 См.: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1966 г. Ст. 9. Режим доступа: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml?ysclid=mlp1ervl5p741758180 (дата обращения: 15.02.2026)

#_ftnref15 Вылегжанин А.Н. Международно-правовые основы использования ресурсов космоса и Мирового океана // Московский журнал международного права. - 2018.- № 4. - С. 28.

#_ftnref16 Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве.- М.: Статут, 2014. - С. 224

[#_ftnref17](#) Верещетин В.С. Международное космическое право и проблемы охраны космической среды // Советское государство и право. - 1984. - № 12. -С. 75

[#_ftnref18](#) Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодных собраний Российской ассоциации международного права / Под ред. А.Я. Капустина. - М.: Норма, 2019. - С. 352