

Секция «44.1 Актуальные вопросы административного права и процесса»

**мониторинг правоприменения, как способ совершенствования  
административного законодательства (теоретические и практические аспекты)**

**Научный руководитель – Чахиева Амина Могумаевна**

***Исаханова Сабина Арсеновна***

*Студент (бакалавр)*

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Махачкала, Россия

*E-mail: sabina.isakhanova321@gmail.com*

Мониторинг правоприменения относится к числу новейших правовых институтов и средств, которые были введены в правовую жизнь нашего общества относительно недавно. Анализируя современную правотворческую и правоприменительную ситуацию в России, можно заключить, что огромное количество нормативно-правовых актов издано с нарушением всех требований юридической техники и не соответствуют требованиям правовой действительности. Мы полагаем, что это во многом связано с эффективностью осуществления мониторинга правоприменения органами исполнительной власти, основная роль которой по совершенствованию законодательства возлагается на органы Министерства Юстиции и иные специализированные структуры, которые имеют важное значение как в юридической науке, так и в практике.

Прежде всего, отметим, что в соответствии с действующим законодательством основная цель мониторинга правоприменения – совершенствование правовой системы России (п. 1 Указа Президента РФ).

Термин мониторинг правоприменение как особое правовое явление появилось 20 мая 2011 года, с подписанием Президентом РФ известного Указа Президента РФ № 657. В соответствии, с этим Указом, мониторинг правоприменения – это комплексная и плановая деятельность, осуществляемая федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и нормативных правовых актов[1].

На наш взгляд, данное определение позволяет сделать ряд выводов.

Во-первых, перед нами не учение, не наука, а деятельность. Это достаточно интересный момент. Вначале мониторинг правоприменения рассматривается как деятельность. Можно заметить, что приблизительно в таком аспекте рассматривается и правовая политика: по словам одного из разработчиков теории правовой политики А.В. Малько, правовая политика – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность[2]. Мониторинг правоприменения имеет и другие черты, которые характерны для правовой политики. Мониторинг правоприменения может рассматриваться и как метод. Первоначально человек применял свои приемы, средства для практической деятельности как бы без серьезного осознания. Со временем с их осознанием правила, приемы приобретают цель, результаты и т.п[3].

Во-вторых, это – деятельность комплексная и плановая. Мониторинг это – деятельность плановая, но согласно этому же нормативному правовому акту, возможно и внеплановое проведение мониторинга.

Проблеме эффективного осуществления мониторинга правоприменения уделяют большое внимание ученые-правоведы, к которым можно отнести Ю.А. Тихомирова, М.Е. Глазкова, Я.Е. Наконечного и др. Ещё в 2014 году Ю.А. Тихомиров, в одной из своих работ

отмечал крайне низкий уровень как правоприменительной деятельности федеральных органов исполнительной власти, так и юридического прогнозирования[4]. К сожалению, эти же пробелы остаются актуальными и по сей день. Мониторинг правоприменения регламентируется несколькими нормативными правовыми актами различной юридической силы, в числе которых и федеральные законы. Анализируя вышеперечисленную ситуацию, мы предлагаем следующее:

1. Учреждение центров мониторинга правоприменения в каждом центре субъекта РФ;
2. Формирование молодежных отделов в составе центров мониторинга правоприменения, состоящих из студентов, прошедших курсы подготовки по дисциплинам «Мониторинг правоприменения», «Юридическая техника» и т.д.;
3. Принятие отдельного ФЗ «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», в котором будет указана исчерпывающая информация о механизме реализации мониторинга правоприменения; где будет дано понятие «институт гражданского общества» и какие общественные организации или же органы будут входить в перечень институтов гражданского общества; в котором будут ликвидированы пробелы, которые указаны выше.

Мониторинг правоприменения является важным инструментом в развитии юридической техники в РФ. Он позволяет анализировать практику применения законодательства, выявлять проблемы и несовершенства в его нормах, а также предлагать и внедрять новые подходы и решения.

Мониторинг правоприменения позволяет:

1. Определить эффективность и соответствие действующего законодательства задачам и целям, для достижения которых оно принято.
2. Выявить неоднозначное и противоречивое толкование законодательства разными судами и правоприменителями.
3. Определить проблемные области или точки, где необходима доработка или уточнение законов.
4. Идентифицировать случаи неправильного или неполного применения законов и способствовать их исправлению.
5. Анализировать эффективность и результативность применения различных механизмов правовой защиты и предлагать улучшения.

Результаты мониторинга правоприменения используются для разработки новых законодательных актов, усовершенствования существующих правовых норм, а также для обучения и повышения квалификации юристов и правоприменителей. Таким образом, мониторинг правоприменения способствует развитию юридической техники в РФ и повышению качества правосудия. Подводя итоги, можно отметить что мониторинг правоприменения будучи новым и актуальным институтом современной российской правовой жизни, нуждается в дальнейшем осмыслении. Методологические аспекты его остаются неопределенными и дискуссионными.

### Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (Справочно-правовая система «Консультант Плюс»).
- 2) Малько А.В. Теория правовой политики. М., 2012.
- 3) З. Спиркин А.Г. Метод // Философская энциклопедия. Т.3. М., 1964.
- 4) Тихомиров А., Горохов Д.Б.: «Правовой мониторинг». Научно-методическое пособие – М., 2009.