

Секция «43.20 Экономическая стратегия развития России в XXI веке: теория и практика в условиях новых реалий»

### **Бюджетно-налоговая политика в эпоху геополитической нестабильности: от оперативного реагирования к стратегическому управлению**

Заявка № 1683449

Введение

В текущем периоде бюджетно-налоговая политика трансформируется из инструмента оперативного реагирования в фундаментальный рычаг обеспечения финансового суверенитета и катализатор структурной трансформации национальной экономики. Интеграция адаптивных фискальных механизмов в контур стратегического управления становится императивом для поддержания долгосрочной бюджетной устойчивости, минимизации рисков системной разбалансировки публичных финансов и формирования ресурсной базы для достижения технологического лидерства при безусловном выполнении приоритетных социально-значимых обязательств государства.

Объектом исследования выступает система бюджетно-налоговых отношений, функционирующая в условиях каскадных кризисных явлений и геополитической дестабилизации, в то время как предметом являются механизмы адаптации фискального инструментария и алгоритмы его интеграции в контур стратегического управления государственными финансами для обеспечения долгосрочной макроэкономической устойчивости. Методологический аппарат исследования базируется на синтезе системного и структурно-функционального подходов, использовании методов сравнительно-исторического анализа, статистико-экономического моделирования и верификации эмпирических данных, что в совокупности позволяет комплексно оценить эффективность антикризисного маневрирования и верифицировать векторы трансформации бюджетной архитектуры в рамках долгосрочного планирования.

Результаты исследования

Проведённый анализ позволяет утверждать, что в условиях геополитической нестабильности бюджетно-налоговая политика претерпевает фундаментальную трансформацию: она перестаёт быть исключительно инструментом циклического регулирования и превращается в механизм обеспечения экономического суверенитета. Геополитический кризис (на примере событий 2014 и 2022–2023 гг.) представляет собой особый тип экзогенного шока, при котором первичная дестабилизация происходит на уровне международных институтов и правовых норм. [1] В отличие от классических циклических или финансовых кризисов, такой шок требует от фискальной системы не просто стабилизационных мер, а перехода к мобилизационной модели управления. Это выражается в кардинальной перестройке структуры доходов (из-за санкций и разрыва логистических цепочек) и переориентации расходов на импортозамещение, поддержку стратегических отраслей и обеспечение безопасности. [2]

Эмпирические данные, охватывающие период с 1992 по 2025 год, выявили ряд устойчивых закономерностей. Во-первых, сохраняется жёсткая привязка доходной базы к нефтегазовой конъюнктуре: каждый кризис сопровождается обвалом цен на энергоносители и резким сокращением бюджетных поступлений. Показатель ненефтегазового дефицита к ВВП, отражающий глубину этой зависимости, в кризисные годы возрастает кратно (с 6,5 % в 2008 г. до 13,7 % в 2009 г.; с 6,3 % в 2021 г. до 9,5 % в 2022 г.). [4] Примечательно, что даже в периоды высоких цен на нефть (2022 г.) нефтегазовые доходы росли лишь краткосрочно, тогда как структурная доля сектора в ВВП снижалась, что вынуждало правительство экстренно адаптировать бюджетные правила и задействовать средства

Фонда национального благосостояния не только как «подушку безопасности», но и как прямой источник финансирования антикризисных расходов.

Во-вторых, зафиксирован экспоненциальный рост налоговых расходов (льгот) в нефтегазовом секторе. Если в 2014 году их доля в объёме нефтегазовых доходов составляла 8,2 %, то к 2023 году она достигла 44,2 % (3,9 трлн рублей). Льготы фактически выполняют функцию экстренного амортизатора отраслевых шоков (пиковые значения пришлись на 2020 и 2022 гг.).[5]

На региональном уровне кризисы консервируют иждивенческую модель. Доля безвозмездных поступлений в доходах отдельных субъектов достигает 40–90 %, а структурная перестройка расходов происходит без увеличения общего объёма финансирования. Расходы на обслуживание государственного долга в регионах за 2022–2024 гг. выросли более чем вдвое, что снижает их финансовую маневренность.[3]

Корреляционный анализ показал, что бюджетные инвестиции и налоговые льготы влияют преимущественно на абсолютный рост ВВП, но не изменяют его структуру в пользу нефтегазового сектора. Коэффициенты корреляции расходов отдельных госпрограмм с долей нефтегазового ВВП остаются низкими (менее 40 %), что подтверждает нефтегазовую зависимость экономики.

#### Заключение

Таким образом, исследование подтверждает необходимость перехода от парадигмы оперативного реагирования к стратегическому управлению. Ключевыми направлениями такой трансформации становятся: внедрение риск-ориентированного подхода в бюджетное планирование, включая корректирующие кризисные коэффициенты; повышение качества прогнозирования доходов; пересмотр объёмов и критериев эффективности налоговых льгот; усиление финансовой автономии регионов. При данных условиях бюджетно-налоговая политика сможет не просто смягчать последствия геополитических шоков, но и формировать долгосрочную устойчивость национальной экономики.

#### Источники и литература

- 1) Букина, И. С. Влияние санкций и перспективы бюджетно-налоговой политики в России / И. С. Букина // Федерализм. – 2022. – Т. 27, № 3(107). – С. 109-124. – DOI 10.21686/2073-1051-2022-3-109-124. – EDN PMEFLD.
- 2) Малкина, М. Ю. Тенденции развития российской экономики в период новых антироссийских санкций / М. Ю. Малкина, Р. В. Балакин // Russian Journal of Economics and Law. – 2024. – Т. 18, № 2. – С. 287-313. – DOI 10.21202/2782-2923.2024.2.287-313. – EDN UOTQRV.
- 3) Исполнение бюджета // Министерство финансов Кабардино-Балкарской Республики : официальный сайт. – URL: <https://minfin.kbr.ru/info/ispolnenie-byudzheta/>.
- 4) Краткая ежегодная информация об исполнении федерального бюджета (млрд руб.) // Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute?id\\_57=80041-kratkaya\\_ezhegodnaya\\_informatsiya\\_ob\\_ishpolnenii\\_federalnogo\\_byudzheta\\_mlrd\\_rub..](https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute?id_57=80041-kratkaya_ezhegodnaya_informatsiya_ob_ishpolnenii_federalnogo_byudzheta_mlrd_rub..)
- 5) Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики // Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/osnov>.