

Экономические эффекты института регуляторной гильотины

Заявка № 1670862

В 2019 – 2020 годах в России была проведена реформа регуляторной гильотины, которая является инструментом дерегулирования, то есть отмены или сокращения государственного регулирования, понимаемого как установление правил в определенной сфере экономических отношений. Регуляторная гильотина предусматривала отмену с 1 января 2021 года всех нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования для бизнеса, и введение в действие новых норм, которые учитывают современный уровень технологического развития.

Реформа изначально замышлялась как разовая акция и была радикальным ответом на накопленную, в том числе еще с советских времен, «регуляторную инфляцию»: когда правил становится слишком много, когда они устаревают («музей старых идей» [Джейкобс 2006, 11]), теряют смысл («бессмысленные законы не исполняются» [Синюгин 2005, 74]), противоречат друг другу, их становится невозможно соблюдать.

Но скорость изменений непрерывно возрастает, и если еще вчера из нормативных правовых актов вычеркивались нормы, требующие ведения прошитых и скрепленных печатью бумажных журналов, то уже сегодня для поддержания *глобальной конкурентоспособности российской экономики* необходимо устранять правовые ограничения, препятствующие развитию цифровых платформ и использованию искусственного интеллекта.

Непрерывные технологические и организационные инновации в экономике создают запрос на развитие системного механизма регулярного обновления формальных правил ведения предпринимательской и профессиональной деятельности. Из этого следует актуальность теоретического осмысления уроков регуляторной гильотины, анализа возникших институциональных ловушек и выработки практических рекомендаций по преодолению институциональной инерции.

При разработке проблемы использованы результаты исследований в области теории экономического регулирования (Дж. Стиглер, Р. Познер, С. Пельцман), экономического анализа права (В.Л. Тамбовцев), теории реформ (В.М. Полтерович) и новой институциональной экономической теории (А.А. Аузан, Р. Коуз, Д. Норт, М. Олсон, О. Уильямсон, А.Е. Шаститко). Обзору международного опыта, описанию и критике реформы регуляторной гильотины посвящены работы О.В. Александрова, А.В. Кнутова, С.М. Плаксина, Д.Б. Цыганкова, В.Н. Южакова, где среди прочего указывалось на недостатки в проектировании и реализации реформы и отсутствие экономически значимых результатов.

Новаторским исследовательским подходом стало рассмотрение регуляторной гильотины как экономического института, сместившее фокус на изучение *работающих правил* массовой отмены устаревших правил осуществления экономической деятельности. В полемике с получившим распространение в академической и экспертной среде суждением о необходимости полных расчетов абсолютных значений издержек каждого обязательного требования вне зависимости от стоящей перед исследователем практической задачи выдвинут и обоснован на теоретическом и эмпирическом материале тезис о том, что количественное сокращение требований к бизнесу имеет значение безотносительно затрат бизнеса на их исполнение. С опорой на утверждение О. Уильямсона о том, что «в эмпирических исследованиях трансакционных издержек почти никогда не предпринимается попытка непосредственно измерить их величину» [Уильямсон 1996, 59], была сформулирована и проверена гипотеза о том, что количество обязательных требований влияет на издержки фирм.

В результате работы получены выводы о продуктивности совмещения «шокового» и градуалистского подходов, когда быстрая фаза реформ переходит в долгосрочные институциональные преобразования, и возможности проведения новой цифровой регуляторной гильотины, основанной на данных реестра обязательных требований. Одновременно предложен ряд практических рекомендаций в сфере регуляторной политики, включая совершенствование методики оценки (стандартных) транзакционных издержек и справочников типовых оценок и стандартных величин, и намечены направления дальнейших исследований на основе количественных данных о затратах бизнеса на соблюдение обязательных требований.

Источники и литература

- 1) Аузан А.А. (ред.) Институциональная экономика: Новая институциональная экономическая теория: Учебник. М.: Инфра-М, 2011.
- 2) Синюгин В.Ю. Искусство реформирования. (Часть 1) М.: ММАСС-Культ, 2005.
- 3) Уильямсон О. Экономические институты капитализма.: Спб.: Лениздат, 1996.
- 4) Jacobs S., Astrakhan I., Effective and Sustainable Regulatory Reform: The Regulatory Guillotine in Three Transition and Developing Countries, 2006.