

Социальная политика в области поддержки семей с детьми в современной России: меры и проблемы

Научный руководитель – Синельников Александр Борисович

Михайленко Егор Юрьевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Социологический факультет, Кафедра социологии семьи и демографии, Москва, Россия

E-mail: goshab6216216@gmail.com

Сложившаяся в России демографическая ситуация признаётся сложной как научным сообществом, так и на уровне государства. При этом общим является понимание того, что без активного участия последнего кардинально изменить эту ситуацию не получится. В марте 2025 года Правительством РФ была принята новая Стратегия семейной и демографической политики России на период до 2036 года. Тогда же был запущен национальный проект «Семья», имеющий целью «увеличение числа семей с детьми, в том числе многодетных, и укрепление семейных ценностей», выступающий основным механизмом реализации Стратегии [7]. В рамках этого доклада дан краткий обзор мер по поддержке семей с детьми, введённых в России за последние два десятилетия и интегрированных сегодня в нацпроект «Семья».

Началом современного этапа пронаталистской демографической политики в России стал 2007 год, когда был учреждён материнский капитал [11]. Материнский (семейный) капитал представляет собой единовременно выдаваемый сертификат на денежную выплату в связи с рождением ребёнка и позиционируется как главная мера государственной поддержки семей с детьми. Изначально он выплачивался только семьям, в которых в 2007 году или позднее родился (был усыновлён) второй ребёнок (либо третий или последующие дети, если до этого семья эту выплату не получала). С 2020 года программа была расширена и на первенцев. В 2026 году суммарный размер материнского капитала равен 964 тысячи рублей: за рождение первого ребёнка семья может получить 729 тысяч рублей, за рождение второго или последующего ребёнка, если ранее выплата за первенца была получена, материнский капитал составит только 234 тысячи.

В дополнение к федеральной программе на уровне субъектов России также стал вводиться региональный материнский капитал. Смоленская область первой в 2008 году ввела дополнительную выплату в размере 100 тысяч рублей. Условия и величина выплат сильно разнятся: так, в Нижегородской области уже за рождение первого ребёнка платят 360 тысяч рублей; в Республике Дагестан региональный материнский капитал выплачивают лишь за пятого или последующего ребёнка и только малоимущим семьям: составляет он всего 20 тысяч рублей [1].

В 2018 году была введена программа «Семейная ипотека», направленная на решение проблемы отдельного жилья для молодых семей через предоставление им жилищного кредита на льготных условиях. Пользоваться популярностью она стала, начиная с 2020 года, когда льготная процентная ставка утратила привязку к числу родившихся в семье детей и распространилась на весь период кредита [3]. В феврале 2026 года «Семейную ипотеку» под 6% годовых могут получить семьи с одним ребёнком в возрасте не старше 6 лет, либо родители двоих несовершеннолетних детей (только в 35 регионах РФ). К октябрю 2025 года, по оценкам «Сбербанка», «Семейной ипотекой» воспользовались уже 1,2 миллиона семей [4].

Кроме этих двух программ, в России существует система пособий для семей с детьми, включая единовременное пособие для женщин по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до 1.5 лет (не может выплачиваться одновременно с первым, но может быть назначено любому лицу, фактически осуществляющему уход за ребёнком, а не только матери). В особую категорию выделяются малообеспеченные семьи с детьми: женщинам, вставшим на учёт на ранних сроках беременности, назначается единое пособие беременным и на детей до 17 лет. Малообеспеченные семьи могут заключить с государством социальный контракт, по которому они могут на период до 9 месяцев получить помощь в трудоустройстве, открытии своего дела или ведении личного подсобного хозяйства [2].

Помимо прямой финансовой поддержки, в России действует система налоговых и иных льгот для поддержки семьи, материнства и детства. С 2021 года семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми освобождены от уплаты НДФЛ с дохода от продажи жилья при приобретении нового жилья большей площади. С 1 января 2026 года для семей с двумя и более детьми вводится налоговый «кешбэк», снижающий ставку НДФЛ для родителей до 6% [10]. В Республике Крым дети из многодетных семей, а также дети-сироты и дети-инвалиды имеют право на бесплатный проезд в общественном транспорте. Многодетные мамы также могут досрочно выйти на пенсию [5].

Существование подобных программ – достижение российской социальной политики. Но с точки зрения перспектив повышения рождаемости они сопряжены с рядом трудностей. Материнский капитал, большая часть которого выдаётся за рождение первенца, слабо стимулирует семейную пару к рождению последующих детей, в то время как именно на это должны быть направлены государственные меры, поскольку рождение первого ребёнка всё ещё остаётся неформальной социальной нормой при вступлении в брак независимо от материальных условий. «Семейная ипотека» выдаётся только тем, кто уже имеет детей, хотя проблема собственного жилья актуальнее для тех пар, кто ещё только готовится вступить в брак и стать родителями.

Большой проблемой остаётся низкий уровень информированности населения как о мерах поддержки семей с детьми, так и о демографической ситуации в стране в целом [6, 9]. Нехватка осведомлённости о реализуемых мерах может быть важным фактором оценки большинством респондентов вводимых мер как необходимых, но недостаточных, и, соответственно, откладывания ими собственных репродуктивных решений [8].

Источники и литература

- 1) Бистяйкина, Д. А. Материнский капитал как механизм семейно-демографической политики в России / Д. А. Бистяйкина, Т. А. Демкина // Изучение социальных проблем, вызванных семейно-демографической ситуацией в России, методами социальных наук (к 25-летию кафедры социальной работы МГУ им. Н.П. Огарёва) : материалы Межрегиональной научно-практической конференции, Саранск, 25 ноября 2020 года / Под общ. ред. проф. Л. И. Савинова. – Саранск: Индивидуальный предприниматель Афанасьев Вячеслав Сергеевич, 2021. – С. 48.
- 2) Фасий, Р. А. Государственная поддержка семей с детьми / Р. А. Фасий, Н. М. Фигловский // Современные проблемы юриспруденции в условиях глобальных вызовов и трансформационных процессов: теория и практика : материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов, Симферополь, 17–18 апреля 2024 года. – Симферополь: Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, 2024. – С. 314-320. – EDN SKQGGGA.

- 3) Ярашева, А. В. Семейная ипотека как один из инструментов демографической политики / А. В. Ярашева, С. В. Макара // Народонаселение. – 2024. – Т. 27, № S1. – С. 177-189.
- 4) Как возможные изменения по «Семейной ипотеке» отразятся на российских семьях с одним ребёнком – исследование Домклик / СберПресс [Электронный ресурс] URL: <https://www.sberbank.ru/ru/sberpress/all/article?newsID=b6e11468-4347-4e3a-9114-772c6ec75361&blockID=1303®ionID=77&lang=ru&type=NEWS>
- 5) Когда на пенсию могут выйти многодетные матери, родители и опекуны детей-инвалидов / Госуслуги [Электронный ресурс] URL: https://www.gosuslugi.ru/help/faq/ins_gov_pension/102811
- 6) Материнский капитал: даем рост рождаемости? Опрос ВЦИОМ от 24.07.2019. [Электронный ресурс] <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/materinskij-kapital-daem-rost-rozhdaemosti>
- 7) Национальный проект «Семья» / Правительство России [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/rugovclassifier/915/about/>
- 8) Рождаемость в России: меры и мнения. Опрос ВЦИОМ от 22.01.2018. [Электронный ресурс] <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rozhdaemost-v-rossii-mery-i-mneniya>
- 9) Рождаемость. Нужно ли повышать уровень рождаемости в России? Опрос ФОМ от 30.04.2023 / ФОМнибус – еженедельный всероссийский поквартирный опрос. 28–30 апреля 2023 г. [Электронный ресурс] URL: <https://fom.ru/Rabota-i-dom/14875>
- 10) Поддержка семей с детьми: вычеты, налоговый кешбэк / КонсультантПлюс [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477549/520bcbc394b80c8675a50c6aec1654c35be9af74/
- 11) Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24820>