

Механизмы социальной поддержки уязвимых слоев населения в современной России.

Научный руководитель – Холоденко Юрий Александрович

Федорова Елизавета Николаевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Социологический факультет, Кафедра социологии государственного управления, Москва, Россия

E-mail: fedorovaliza2002@gmail.com

Социальная поддержка уязвимых категорий граждан занимает ключевое место в системе социальной политики Российской Федерации. В условиях сохраняющихся социально-экономических вызовов государство реализует комплекс мер, направленных на обеспечение минимально гарантированного уровня жизни граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Современная модель поддержки сочетает нормативно-правовые механизмы, финансовые инструменты перераспределения доходов и институциональные формы социального обслуживания.

Правовую основу системы социальной защиты формируют федеральные нормативные акты. К базовым документам относятся Федеральный закон «О государственной социальной помощи» № 178-ФЗ от 17.07.1999 [1], регулирующий порядок предоставления адресных выплат и социальных услуг; Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ от 24.11.1995 [2], закрепляющий гарантии интеграции и реабилитации лиц с инвалидностью; Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» № 134-ФЗ от 24.10.1997 [3], устанавливающий методологические подходы к оценке уровня материального обеспечения граждан. Указанные акты определяют критерии нуждаемости, виды пособий и компенсаций, порядок предоставления субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг и иных форм социальной помощи.

В научной литературе подчеркивается, что современный этап развития российской социальной политики характеризуется усилением адресности социальной поддержки и совершенствованием инструментов оценки бедности [8]. Исследователи отмечают переход к более точечным механизмам распределения ресурсов, включая расширение практики социального контракта и использование цифровых инструментов социального казначейства для повышения прозрачности системы.

К числу уязвимых групп населения в Российской Федерации относятся пенсионеры, лица с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, многодетные и малообеспеченные семьи, безработные граждане, а также лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Для каждой категории предусмотрены специальные меры поддержки, включающие денежные выплаты, компенсационные механизмы, льготы и социальные услуги [1; 2]. Пенсионное обеспечение по старости выполняет функцию базового дохода для пожилых граждан; лица с инвалидностью получают пенсии по инвалидности, технические средства реабилитации и льготное лекарственное обеспечение; многодетные семьи обеспечиваются пособиями, жилищными субсидиями и образовательными преференциями.

Помимо денежных форм поддержки применяется натуральная помощь, выражающаяся в предоставлении продуктов питания, медикаментов, одежды, школьных принадлежностей и иных жизненно необходимых ресурсов. Данная форма сохраняет значение для домохозяйств, находящихся в кризисных обстоятельствах.

Существенным элементом системы выступают социальные услуги, которые включают психологическое консультирование, юридическую помощь, содействие занятости, программы реабилитации и социальной адаптации. Как отмечается в современных исследованиях, происходит постепенный переход от преимущественно компенсационной модели социальной помощи к активизирующей модели, ориентированной на повышение самостоятельности получателей поддержки и их интеграцию в рынок труда [9]. Особое значение приобретают программы сопровождения семей с детьми и механизмы профилактики социального неблагополучия.

Важную роль в реализации мер социальной поддержки играют некоммерческие организации и благотворительные фонды. Они дополняют государственные программы адресной помощью, реализуют реабилитационные и образовательные проекты, участвуют в социализации лиц с инвалидностью и поддержке детей-сирот. Тем не менее ведущая роль в финансовом и институциональном обеспечении системы социальной защиты сохраняется за государством [7].

Несмотря на позитивные тенденции, система социальной поддержки сталкивается с рядом проблем. Ограниченность бюджетных ресурсов влияет на масштаб и качество реализуемых программ. Бюрократические процедуры оформления выплат и льгот нередко создают административные барьеры, особенно для пожилых граждан [4]. Существенной остается и межрегиональная дифференциация в уровне финансирования социальной сферы, что отражается на доступности помощи в различных субъектах Российской Федерации [5]. Дополнительным фактором снижения эффективности является недостаточная информированность части населения о доступных мерах поддержки.

Перспективы развития системы социальной поддержки связаны с дальнейшей цифровизацией государственных услуг и совершенствованием межведомственного взаимодействия. Использование портала «Госуслуги» позволяет упростить процедуру оформления пособий и повысить доступность социальной помощи [6]. Развитие проактивных механизмов назначения выплат и совершенствование адресных программ способны повысить результативность социальной политики в целом.

Таким образом, механизмы социальной поддержки уязвимых слоев населения в современной России представляют собой многокомпонентную систему, основанную на нормативно-правовом регулировании, финансовых инструментах и институтах социального обслуживания. Современный этап её развития характеризуется усилением адресности, цифровой трансформацией управленческих процессов и ориентацией на активные формы социальной интеграции, что соответствует актуальным тенденциям развития социальной политики [8; 9].

Источники и литература

- 1) Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (№ 178-ФЗ от 17.07.1999).
- 2) Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (№ 181-ФЗ от 24.11.1995).
- 3) Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (№ 134-ФЗ от 24.10.1997).
- 4) Ляликова С. В., Назарова И. Б., Карпова В. М. Особенности восприятия пожилых людей в российском обществе // Социологические исследования. № 10. 2023. - 104-115 с.
- 5) Осипова Н.Г., Вершинина И.А., Добринская Д.Е., Елишев С.О., Лядова А.В., Мартыненко Т.С., Полякова Н.Л., Прончев Г.Б. Социальное неравенство в современном:

новые формы и особенности их проявления в России. Научная монография / Под общей редакцией доктора социологических наук, профессора Н.Г. Осиповой - М.: Перспектива, 2021. - 276 с.

- 6) <https://www.gosuslugi.ru> (Портал государственных услуг Российской Федерации).
- 7) Разумов А. А. Уровень и качество жизни населения России: новые повороты научных исследований // Социологические исследования. № 7. 2023. - 164-169 с.
- 8) Бобков В. Н., Гулюгина А. А. Бедность и социальная политика в России: современные тенденции 2024 года // Уровень жизни населения регионов России. 2024. Т. 20. № 1. С. 5–18.
- 9) Тощенко Ж. Т. Социальные трансформации современного российского общества: вызовы 2024 года // Социологические исследования. 2024. № 3. С. 3–15.