

Секция «24.13 Государственная политика современной России: институты, стратегии, приоритеты»

Социальная политика в Луганской Народной Республике

Научный руководитель – Абрамова Марианна Григорьевна

Селезнев Алексей Александрович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра государственной политики, Москва, Россия

E-mail: alex.selezniou11@gmail.com

Социальная политика – это область политики государства по отношению к формированию жизненного уровня населения, воспроизводству человеческого капитала, оказанию социальных услуг и развитию социальной инфраструктуры [12].

Согласно Конституции Российской Федерации, вопросы социальной политики отнесены к совместному ведению Федерации и субъектов. Федеральные органы власти принимают законодательные и нормативные акты, устанавливают систему минимальных социальных стандартов. Региональные органы разрабатывают и реализуют региональные законы и социальные программы. Кроме того, с 2020 года Правительство России обязано проводить единую социально ориентированную государственную политику.

Одной из важнейших задач, с которой столкнулась современная Россия является адаптация и интеграция четырех новых регионов в единое социально-экономическое пространство России с целью достижения ими среднероссийских показателей. Сложность данного процесса обусловлена сложившейся уникальностью социально-экономического и правового статуса ЛНР, а также динамикой их развития.

Степень изученности темы исследования не высока, так как вопрос является новым в сфере научного дискурса. Среди научных работ по данной тематике можно выделить труды С. В. Дорошенко и Т. Н. Кислой [13], рассмотревших демографические тенденции в ЛНР, а также работу о социальной адаптации новых регионов И. А. Фесюка и Павлюка А. В. [16]. Однако комплексных работ по социальной политике в ЛНР остается немного.

Цель исследования состоит в том, чтобы установить тенденции в развитии социальной политики ЛНР от момента ее провозглашения до конца 2025 года.

В рамках достижения поставленной цели были выделены следующие исследовательские задачи:

- 1) Определить основные этапы в развитии социальной политики ЛНР;
- 2) Выявить особенности эволюции социальной политики в ЛНР;
- 3) Проанализировать особенности регионального законодательства в области социальной политики;
- 4) Проанализировать социальные аспекты нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы интеграции ЛНР в состав России;
- 5) Проанализировать тенденции социального развития ЛНР в сфере демографии, пенсионного обеспечения, образования, медицины, экономики, социальной поддержки уязвимых слоев населения, восстановления инфраструктуры.

В основе исследования лежит анализ законодательного массива, включающего Федеральный Конституционный Закон от 04.10.2022 г. № 6-ФКЗ [1] и Федеральные Законы, регулирующие социальные аспекты переходного периода ЛНР [2][3][4], постановления Правительства РФ [6] и Указы Президента [5], а также Законы ЛНР о бюджете [7] и мерах социальной поддержки [8][9]. Статистические данные взяты из постановления Правительства ЛНР [10], данных министерства труда ЛНР [15], данных Главы ЛНР [14] и Правительства Украины [11].

В результате проведенного анализа можно прийти к нескольким выводам.

Во-первых, результаты социальной политики ЛНР в период независимости (2014-2022) были неоднозначны. Несмотря на предотвращение коллапса и частичную стабилизацию в отдельных секторах, республика столкнулась с глубокими системными проблемами – демографическим спадом, деградацией инфраструктуры и снижением человеческого капитала в условиях агрессии вооруженных формирований Украины. Своими силами Республика вряд ли справилась бы с этими проблемами. Поэтому после вхождения в состав России начинается качественно новый этап в социальном развитии ЛНР.

Во-вторых, после вхождения ЛНР в состав России принимается ряд программ, направленных на преодоление социально-экономического отставания новых регионов, а также достижение ими уровня среднероссийских показателей качества жизни и общероссийского уровня социально-экономического развития. Среди них государственная программа «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», республиканская программа «Социальная поддержка граждан (Луганская Народная Республика)», Закон ЛНР «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Луганской Народной Республике» и другие. Региону выделяются значительные субсидии из федерального бюджета на ремонт и создание дорожной, коммунальной инфраструктуры, на социальную поддержку граждан, на формирование современной городской среды, на строительство, реконструкцию и капремонт объектов питьевого водоснабжения, на восстановление распределительных сетей, а также на создание благоприятного инвестиционного климата. Особое положительное значение на развитие экономики влияет функционирование свободной экономической зоны.

Проведенный анализ позволяет утверждать, что социальная политика в ЛНР прошла сложный путь от борьбы за выживание в условиях изоляции и конфликта к интеграции в масштабную национальную систему социального обеспечения. Несмотря на сохраняющиеся вызовы, основные тенденции носят положительный характер.

Источники и литература

- 1) ФКЗ от 04.10.2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики» // Сайт Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48367> (дата обращения: 23.02.2026)
- 2) ФЗ от 17.02.2023 г. № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Сайт Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48923> (дата обращения: 23.02.2026)
- 3) ФЗ от 17.02.2023 г. № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Сайт Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48932> (дата обращения: 23.02.2026)
- 4) ФЗ от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Сайт Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49451> (дата обращения: 23.02.2026)

- 5) Указ Президента РФ от 15 ноября 2021 г. № 657 «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» // Гарант.ру [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402944760/> (дата обращения 23.02.2026)
- 6) Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2023 г. № 2255 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Гарант.ру [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408215899/> (дата обращения 23.02.2026)
- 7) Закон «О бюджете Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 20.12.2024 года №121-I // Сайт Народного Совета ЛНР [Электронный ресурс] URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/24137/> (дата обращения 23.02.2026)
- 8) Закон «О назначении и выплате пенсий на территории Луганской Народной Республики» от 31.03.2015 № 14-II // Сайт Народного Совета ЛНР [Электронный ресурс] URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/899/> (дата обращения 23.02.2026)
- 9) Закон «О неотложных мерах социальной защиты граждан, проживающих на территории Луганской Народной Республики в условиях агрессии Вооруженных Сил и вооруженных формирований Украины» от 06.09.2018 № 263-II // Сайт Народного Совета ЛНР [Электронный ресурс] URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/597/> (дата обращения 23.02.2026)
- 10) Постановление правительства ЛНР от 15 октября 2025 г. № 223/25 «Об утверждении государственной программы Луганской Народной Республики «Развитие здравоохранения» // Сайт Правительства ЛНР [Электронный ресурс] URL: https://sovm.inlr.ru/docs/2025/10/23/223_25.pdf (дата обращения 23.02.2026)
- 11) Таблица: 0201. Розподіл наявного населення за типом місцевості (0,1) // WayBack Machine [Электронный ресурс] URL: https://web.archive.org/web/20220705090446/http://database.ukrcensus.gov.ua/Mult/Dialog/varval.asp?ma=000_0201&path=..%2FDatabase (дата обращения: 23.02.2026)
- 12) Ивашина М. М. Роль социальной составляющей в современной экономической политике // Промышленность: экономика, управление, технологии. 2011. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-sotsialnoy-sostavlyayushey-v-sovremennoy-ekonomicheskoy-politike> (дата обращения: 23.02.2026).
- 13) Дорошенко С. В., Кислая Т. Н. Демографические тенденции и развитие социальной сферы в Луганской Народной Республике // Народонаселение. 2025. №1. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskie-tendentsii-i-razvitiie-sotsialnoy-sfery-v-luganskoj-narodnoj-respublike> (дата обращения: 23.02.2026)
- 14) Леонид Пасечник и Ирек Файзуллин обсудили восстановление инфраструктуры и прохождение отопительного сезона в ЛНР // Сайт Главы ЛНР [Электронный ресурс] URL: https://главалнр.пф/news/all/all/Leonid_Pasechnik_i_Irek_Faizullin_obsudili_vosstanovlenie_infrastrukturi_i_prokhozhdenie_otopitel'nogo_sezona_v_LNR?id=2651 (дата обращения: 23.02.2026)
- 15) Средняя зарплата в ЛНР в первом квартале 2025 года увеличилась на 20% — Минтруд // Луганский Информационный Центр [Электронный ресурс]

URL: <https://lug-info.ru/news/srednjaja-zarplata-v-lnr-v-pervom-kvartale-2025-goda-uv-lichilas-na-20--mintrud/> (дата обращения 23.02.2026)

- 16) Фесюк И. А., Павлюк А. В., Государственная политика социальной адаптации в новых регионах России. // Общество: политика, экономика, право. 2025. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-sotsialnoy-adaptatsii-v-novyh-regionah-rossii> (дата обращения: 23.02.2026)