

Секция «24.13 Государственная политика современной России: институты, стратегии, приоритеты»

Эволюция приоритетов государственной национальной политики РФ в профильных стратегических документах

Научный руководитель – Телин Кирилл Олегович

Гобозов Владислав Феликсович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Москва, Россия

E-mail: vqob27@yandex.ru

В настоящий момент национальная политика стала одной из приоритетных сфер, о чем свидетельствует проведение Года единства народов России. Кроме того, в этой отрасли произошли важные нормативные изменения. 1 января 2026 года вступила в силу Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2036 года. Она призвана быть основой всех действий государственных органов в данной сфере. В связи с этим представляется продуктивным научное рассмотрение различных аспектов Стратегии, необходимое для исследования национальной политики РФ в целом. Важное значение в этом контексте приобретает сравнение нормативно-правовых актов такого рода с предшествующими версиями, позволяющее проследить эволюцию государственной политики.

Подобные документы стратегического характера содержат много аспектов: от оценки существующих тенденций до методики измерения результатов государственных мер. В данной работе наше внимание было сосредоточено на концептуальных составляющих трех документов по государственной национальной политике – Концепции 1996 года [6], Стратегии 2012 года (в двух редакциях) [7] и Стратегии на период 2026-2036 годов [8]. Целью исследования стал сравнительный анализ приоритетов национальной политики РФ в основных профильных документах стратегического планирования 1996-2026 годов. Методами послужили текстологический и сравнительный анализ.

Рассматриваемые акты были введены указами Президента РФ, однако в процессе их составления участвовали ученые, государственные и общественные деятели, а проекты Стратегий прошли широкое обсуждение. С одной стороны, это позволяет называть принятый акт «документом общественного согласия» [1, с.43-44]. С другой, участие авторов, стоявших на разных методологических и идейных позициях, привело к эклектичности документа, разнородности его фрагментов [2, с.59]. Это обстоятельство, а также терминологическая запутанность темы способствуют тому, что, например, «цели», «принципы» и «приоритеты» могут быть очень схожи по формулировкам. Ввиду этого мы выявляли искомые приоритеты, принимая во внимания все части источников и группируя их положения. Отдельно отметим, что в Стратегию на период до 2025 года два раза вносились изменения – в 2018 и 2024 годах. Второй указ касался обязанностей Правительства по реализации политики [5]. По первому же указу были добавлены определения основных понятий и методика измерения результатов, изменены формулировки концептуальных положений [4]. В связи этим, при анализе редакция 2018 года рассматривалась как отдельная версия.

Результаты исследования. По итогам сравнительного анализа можно выделить три группы приоритетов, по критериям их наличия и статуса в текстах источников.

I группу составляют те положения, которые присутствуют во всех четырех рассмотренных источниках в статусе ключевых вопросов. В нее входит сочетание двух целей национальной политики: укрепление «общероссийской гражданской и духовно-нравственной

общности» и развитие «этнокультурного многообразия народов России». Такой, по мнению некоторых ученых, неорганичный симбиоз разных теоретических принципов [3, с.25], занимает центральное место в данных документах. При этом можно говорить о некоторой эволюции формулировок и акцентов в этой формуле. В Концепции 1996 г. «национально-культурной автономии» народов, помимо места в списке проблем и группы профильных задач, выделен отдельный раздел под номером V. Часть про единство такого не удостоилась, однако в последующих версиях она прорабатывалась подробнее. В Стратегии 2012 г. вводится понятие «российской нации» как синонима многонационального народа РФ и называется основание духовной общности: им служит «единый культурный (цивилизационный) код». В редакции 2018 г. в развитие данного положения конкретизируются ценности, составляющие этот код. В ныне действующем документе два из трех приоритетов, к которым сведено предыдущее разнообразие направлений государственной политики, составляют как раз «укрепление общероссийской гражданской идентичности» и «поддержка этнокультурного и языкового многообразия».

II группу формируют те вопросы, которые присутствуют во всех редакциях, но имеют неравный статус в разных версиях. Так, обеспечение межнационального согласия и противодействие возникновению конфликтов в том или ином виде имело место во всех рассматриваемых документах. Однако лишь начиная с версии 2012 г. оно приобрело статус отдельной цели с собственными задачами, а с 2026 вошло в число трех главных направлений. Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, также как обеспечение прав малочисленных народов с 1996 по 2018 были в числе «узловых проблем» и приоритетов. В новой Стратегии первый вопрос упомянут лишь в двух задачах, второму уделено больше внимания – несколько задач и описание достигнутого прогресса – однако статуса цели или направления он не имеет. Защита русского языка в 1996 г. удостоилась лишь одного упоминания, в 2012 получила свой блок задач, а в 2018 сохранение русского языка как государственного стало одним из приоритетов. В последней версии ему посвящена группа задач в рамках укрепления общероссийской идентичности.

III группу составляют направления, присутствующие не во всех рассматриваемых документах. В Концепции 1996 первое место среди узловых проблем занимает развитие федеративных отношений, которому также посвящен целый раздел документа с описанием правовых, политических и даже экономических задач в данной сфере. В 2000-х годах, как отмечено в Стратегии 2012 г., дезинтеграционные процессы были преодолены, и вопрос федеративных отношений в стратегиях по национальной политике более не появлялся. Аналогичная эволюция произошла с темой межнациональных отношений на Северном Кавказе. Обозначенная как одна из ключевых проблем в 1996, она (вместе с упоминанием достигнутого прогресса) сохранила эту позицию в 2012. А с 2018 года данный вопрос вовсе отсутствует в стратегиях. Иное развитие было у проблемы адаптации мигрантов. В Концепции она вообще не затрагивалась, а в версиях 2012 и 2018 годов сразу получила статус цели с соответствующей группой задач. В нынешней Стратегии ей посвящен блок задач без выделения в отдельную цель или направление.

Результаты анализа показывают, что в ходе трансформации стратегических документов в данной сфере неизменными оставались только две цели: укрепление общероссийского единства и поддержание этнокультурного многообразия. Изменение позиций других приоритетов демонстрирует концептуальные перемены, происходившие в государственной национальной политике РФ в последние десятилетия.

Источники и литература

- 1) Зорин, В. Ю. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: традиционность и новые подходы к укреплению единства многонациональ-

- ного народа России (российской нации) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2013. № 2(21). С. 36-51.
- 2) Малахов В. Понаехали тут... Очерки о национализме, расизме и культурном плюрализме. М.: Новое литературное обозрение, 2007. 200 с.
 - 3) Паин Э. А. Этничность, нация и политика: критические очерки по этнополитологии. М.: Новое литературное обозрение, 2023. 392 с.
 - 4) Указ Президента РФ от 06.12.2018 г. №703 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43843> (23.02.2026)
 - 5) Указ Президента РФ от 15.01.2024 г. №36 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50241> (23.02.2026)
 - 6) Указ Президента РФ от 15.06.1996 №909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» URL: <https://docs.cntd.ru/document/9018776> (23.02.2026)
 - 7) Указ Президента РФ от 19.12.2012 №1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2012, №52, ст. 4477.
 - 8) Указ Президента РФ от 25.11.2025 г. №858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52615> (23.02.2026)