

Секция «24.13 Государственная политика современной России: институты, стратегии, приоритеты»

Роль межэлитных коммуникаций в процессе принятия государственных решений современной России

Научный руководитель – Сосунов Денис Владимирович

Завирюхин Дмитрий Вадимович

Студент (магистр)

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия

E-mail: dima_zav.bgr@mail.ru

В работе предпринята попытка концептуального рассмотрения политических сетей, позволяющих обеспечивать межэлитные коммуникации в процессе принятия государственных решений современной России. Были использованы следующие исследования, посвященные данной проблематике: колебательно-маятниковый механизм принятия государственных решений, предложенный А.И. Соловьевым [5], аналитическая модель «Политбюро 2.0», предложенная Е.Н. Минченко [3], исследование неформальной структуры элитного пространства России под руководством Е.А. Иванова [2]. Исследование А.И. Соловьева позволило нам рассматривать межэлитные коммуникации с точки зрения ключевых направлений государственной политики, где элитные группы решают определенные задачи, стоящие перед государством. Модель «Политбюро 2.0» позволила нам классифицировать участников межэлитной коммуникации в зависимости от нахождения в политической сети, где ближнее окружение главы государства занимает наиболее прочные позиции в элитном пространстве. Наконец, сетевой анализ, предложенный коллективом исследователей под руководством Е.А. Иванова позволил нам рассматривать ключевых элитных акторов в зависимости от неформальных отношений друг с другом, что образует «узлы» решений на стыке разных контуров государственной активности.

Данные теоретико-методологические наработки были апробированы за счет серии экспертных интервью, где были конкретизированы особенности межэлитных коммуникаций как на федеральном, так и региональном уровнях. Было проведено 4 глубинных интервью: с директором департамента просветительской деятельности ЭИСИ, д. полит. н., доц. кафедры социологии и психологии политики МГУ им. М.В. Ломоносова А.В. Селезневой (на тему аксиологических и идеологических направлений государственной политики и элитных групп, ответственных за это направление); директором Центра исследований политических элит ИМИ МГИМО (У) МИД РФ, автором модели «Политбюро 2.0» Е.Н. Минченко (на тему межэлитных коммуникаций в процессе принятия государственных решений и актуальных вызовов перед политической системой России); президентом Фонда «Петербургская политика» М.Ю. Виноградовым (на тему межэлитных коммуникаций в рамках отношений «Центр-Регионы»); ведущим научным сотрудником ИМИ МГИМО МИД России, д. полит. н. А.А. Токаревым (на тему межэлитных коммуникаций и элитных раскладов сил в разработке внешней политики России). Методом полужформализованного интервью было опрошено 30 экспертов, занятых в сфере образования, государственного управления и политического консультирования на тему региональных особенностей межэлитной коммуникации и динамики отношений «Центр-Регионы». География исследования охватила все федеральные округа России. Результаты работы продемонстрировали следующее.

Структура межэлитных коммуникаций в процессе принятия государственных решений (далее – ПГР) современной России представляет собой иерархичную и сетевую модель, организованную вокруг лидерской подсистемы и распределенную по четырем контурам управленческой активности государства. Взаимодействие между федеральными и

региональными элитными группами проходит в рамках административного, социально-экономического, корпоративного и силового контуров. Межэлитные коммуникации в процессе ПГР позволяют её участникам согласовывать разносторонние интересы, перераспределять ресурсы и обеспечивать внутриэлитный баланс сил. Участие экспертного сообщества в этих межэлитных коммуникациях минимально, хотя и не исключено: формальные и неформальные каналы позволяют отдельным представителям экспертно-аналитического сообщества информировать участников процесса ПГР по тем или иным вопросам.

Межэлитные коммуникации играют критически важную роль на всех этапах политико-управленческого цикла [1], выступая ключевым механизмом согласования интересов и способом преодоления институциональных барьеров при прохождении проекта государственного решения. Межэлитные коммуникации наиболее интенсивны на первоначальных этапах процесса ПГР, где элитные группы могут конкурировать друг с другом или продвигать определенные параметры в содержание решения.

Особенности межэлитной коммуникации в процессе ПГР определяются доминированием неформальных и латентных механизмов межличностного взаимодействия, а также влиянием отраслевой, ведомственной или клановой идентичности на характер коммуникаций. При анализе межэлитной коммуникации стоит учитывать социокультурные факторы, связанные с конкретной территорией или особенностями управленческой культуры. В свою очередь, чрезмерно зависимая роль межэлитных коммуникаций от человеческого фактора предопределяет всю сложность процесса ПГР, где конфликт ведомственных логик или межличностные конфликты могут приводить к институциональным дисфункциям.

Таким образом, перспективы развития межэлитных коммуникаций в современной России обладают двояким характером. Наблюдается стремление к приданию межэлитным коммуникациям большей системности и институционализации взаимодействий, реализуемых посредством создания меритократических каналов рекрутирования в элиту [4]. С другой стороны, скрытая логика обеспечения внутриэлитного баланса сил предполагает перераспределение ресурсов в пользу лидерской подсистемы. В условиях внешнеполитического давления и потенциального оформления новой национально-ориентированной элиты это ведет к возникновению институциональных трений, которые возможно преодолеть за счет интеграции экспертного сообщества и структур гражданского общества, институционализации формальных каналов межэлитных коммуникаций.

Источники и литература

- 1) Дегтярев А.А. Процесс принятия и осуществления решений в публично-государственной политике: динамический цикл и его основные фазы // Полис. Политические исследования. 2004. № 4. С. 158-168.
- 2) Иванов Е.А. Неформальная структура элитного пространства России (опыт сетевого анализа) / Е.А. Иванов, К.В. Мельников, Н.В. Петров // Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз». 2022. №1(104). С. 72-91.
- 3) Минченко Е.Н. «Политбюро 2.0»: система власти в эпоху Владимира Путина. М.: Национальный исследовательский институт развития коммуникаций (НИИРК), 2024.
- 4) Пляйс Я.А. Политическая элита постсоветской России: этапы трансформации, проблема совершенствования: монография. М.: Политическая энциклопедия, 2024.
- 5) Соловьев А.И. Колебательно-маятниковый механизм принятия государственных решений: к обоснованию когнитивной модели (II) // Полис. Политические исследования. 2005. №6. С. 6-22.