

Участие представителей гражданского общества в борьбе с терроризмом в ЕС

Научный руководитель – Цибулина Анна Николаевна

Чжан Шиюй

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра региональных проблем мировой политики, Москва, Россия

E-mail: zsysir@yandex.ru

Терроризм является одной из серьёзных проблем, с которой сталкивается Европейский союз (ЕС) уже на протяжении довольно длительного времени. Противодействие терроризму и обеспечение безопасности в ЕС реализуются как на уровне государств-членов (национальном), так и с участием институтов и органов ЕС (наднациональном) в рамках их полномочий. Помимо этого, ЕС работает над всесторонним вовлечением представителей гражданского общества в борьбу с терроризмом. Таким образом, в соответствии с концепцией многоуровневого управления работа по противодействию террористическим угрозам распределяется между наднациональным, национальным и субнациональным уровнями.

Институты ЕС прилагают усилия к тому, чтобы активизировать борьбу с терроризмом на субнациональном уровне. Для этого в эту работу вовлекаются различные группы интересов (interest groups), частные лица, неправительственные объединения, которых мы предлагаем объединить в одну общую категорию – «неправительственные акторы». Например, эта категория может включать разнообразные профессионально-экспертные структуры, учебные заведения, интернет-компании, финансовые учреждения и т.д. Их участие позволяет преодолеть ряд недостатков традиционных иерархически организованных каналов управления [1].

Неправительственные акторы участвуют в борьбе ЕС с терроризмом в трёх основных направлениях:

1. Противодействие терроризму и экстремистскому контенту в интернете. С развитием интернета террористические организации активно используют сеть для пропаганды и вербовки. В декабре 2015 г. был создан Интернет-форум ЕС — платформа сотрудничества между государственными органами и интернет-компаниями. Форум поощряет разработку технологий для автоматического выявления и удаления террористического контента, а также координирует меры реагирования после атак [3]. Форум участвовал в создании Европейского центра по реферальным интернет-ресурсам при Европоле, который выявляет незаконный контент и уведомляет платформы. Также был подготовлен онлайн-список организаций, символов и материалов, связанных с насильственным правым экстремизмом. Этот список помогает модерации, но не имеет юридической силы. В 2015 году была запущена программа расширения прав и возможностей гражданского общества для поддержки организаций гражданского общества в противодействии онлайн-пропаганде терроризма [4].

2. Противодействие финансированию терроризма. Банки, финансовые учреждения и поставщики услуг в сфере криптоактивов играют важную роль в выявлении подозрительных операций. Законодательство ЕС обязывает их проводить проверку клиентов и сообщать о подозрительных транзакциях в подразделения финансовой разведки [5]. 30 мая 2024 г. Совет ЕС принял новые правила по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Они усиливают контроль, вводят единые стандарты надзора и предусматривают создание нового органа по борьбе с отмыванием денег. В стандарты

включены не только кредитные организации, но и юристы, бухгалтеры и другие специалисты вне финансового сектора, которые выполняют функцию «привратников».

3. Предотвращение радикализации. В 2011 г. Еврокомиссия (ЕК) создала Сеть по предупреждению радикализации (Radicalisation Awareness Network, RAN) для обмена опытом между странами и специалистами в области предотвращения насильственного экстремизма. В сети участвуют представители муниципалитетов и городских администраций, сотрудники полиции, специалисты в сфере здравоохранения и социальной помощи. RAN основана на идее «допреступной» стадии. Иными словами, в ее деятельности акцент делается на важности как более раннего вмешательства в преступные планы до их реализации. Местное население находится ближе к различным сообществам и располагает большей информацией о специфике их работа и, соответственно, может более оперативно выявлять потенциальные риски. Через RAN ЕК сотрудничает напрямую с местными структурами. ЕС применяет двойной подход: с одной стороны, рассматривает терроризм как транснациональную угрозу, с другой — применяет подход «снизу вверх». В этом процессе неправительственные акторы становятся инструментом расширения влияния ЕС [2].

С одной стороны, неправительственные акторы помогают закрывать «слепые зоны» государства — например, в онлайн-среде, в финансово-технологических каналах и в работе с местными сообществами. С другой стороны, расширение их участия может приводить к ряду последствий: частичное дублирование функций национальных органов; усложнение координации из-за множества участников, разных стандартов и «размытой» ответственности; обострения дискуссии о суверенитете, поскольку через сети, стандарты и партнёрства ЕС получает возможность влиять на практики в чувствительной сфере даже при формальном сохранении национальных полномочий.

В рамках многоуровневого управления неправительственные акторы расширяют границы управления в антитеррористической политике ЕС. Благодаря этому ЕС может действовать в киберпространстве, в финансовой системе и на уровне местных сообществ. Однако из-за сохранения суверенных полномочий государств их участие в основном ограничивается мониторингом, консультированием и ранней профилактикой, тогда как принятие решений остаётся в руках государств-членов. Также вопросы национальной безопасности входят в компетенцию государств-членов, неправительственные акторы могут лишь участвовать в обсуждениях и предоставлять экспертную информацию, но не принимать политические решения. Более того, некоторые эксперты полагают, что чрезмерное внимание к местному (субнациональному) уровню может ослаблять роль национальных органов [2].

Источники и литература

- 1) Чихарев И.А., Рамонова М.А. Понятие и основные концепции многоуровневого управления в мирополитическом дискурсе// Вестник Московского университета. 2011. № 5. С.3-16
- 2) Melhuish, F., Heath-Kelly, C. Fighting terrorism at the local level: the European Union, radicalisation prevention and the negotiation of subsidiarity// European Security. 2022. № 2. P.313-333
- 3) Counter-terrorism// European Union External Action, official website. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/counter-terrorism_en
- 4) European Union Internet Forum// European Union, official website. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-union-internet-forum_en
- 5) Fight against money laundering and terrorist financing in the EU// European Council, official website. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/fight-against-terror>

[ist-financing/](#)