

Секция «21.5 Политические и социально-экономические процессы на евразийском пространстве»

**Политико-институциональная роль Совета командующих Пограничными войсками в обеспечении региональной безопасности**

**Научный руководитель – Лапенко Марина Владимировна**

*Халяпин Илья Дмитриевич*

*Аспирант*

Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Факультет гуманитарных и социальных наук, Москва, Россия

*E-mail: street291@mail.ru*

Региональная безопасность сегодня — это не только и не столько категория военной защиты территории, как это понималось ещё пару десятилетий назад. Она всё больше определяется способностью государств к слаженным действиям перед лицом угроз транс-национального свойства. Государственная граница в таком контексте выступает не просто линией суверенитета, но и зоной пересечения разнообразных рисков. Для постсоветского пространства проблема сохранения управляемости внешних границ приобрела критическую остроту сразу после 1991-го, когда единая система охраны оказалась, по сути, демонтирована [3].

В системе региональной безопасности Содружества Независимых Государств есть один институт, чья роль, при ближайшем рассмотрении, оказывается особой. Речь о Совете командующих пограничными войсками. Решением Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года был создан Совет командующих Пограничными войсками [7]. Он возник не на пустом месте. 1992 год стал тем рубежом, когда институциональный вакуум, образовавшийся после распада единой советской пограничной стражи, потребовал срочного заполнения. Требовался инструмент, способный хоть как-то координировать действия уже независимых, но всё ещё тесно связанных общим периметром государств. Угрозы, как известно, границ не уважают. Трансграничная преступность, потоки нелегалов, террористическое подполье, всё это диктовало необходимость механизма, обеспечивающего хоть какую-то управляемость внешних рубежей.

Решением Совета глав государств СНГ он был определён как орган координации, действующий на постоянной основе [7]. Иными словами, речь шла не о разовом мероприятии, а именно о повседневной работе. Положение о Совете командующих Пограничными войсками конкретизировало его компетенцию и закрепило задачу согласования действий пограничных ведомств [5]. Тем самым сотрудничество получило правовую устойчивость.

Исследователи справедливо обращают внимание на то, что подобные межгосударственные механизмы позволяют соблюсти тонкий баланс и согласовывать национальные интересы, не посягая на суверенитет [2]. С.Н. Власов, например, прямо указывает, что обеспечение региональной безопасности в современном мире едва ли возможно без устойчивой координации усилий, без встраивания их в постоянные форматы [3]. И действительно, Совет в этом контексте не просто очередной форум для обмена любезностями. Это структура, где взаимодействие обретает институционализированные черты, перерастая в систему. А.Л. Манилов, в свою очередь, характеризует Совет как «площадку выработки единых подходов к обеспечению пограничной безопасности и обмена практическим опытом» [4]. В этом заключается не только административная, но и подлинно политическая роль органа. Заседания, проводимые регулярно, формируют устойчивую среду для выработки согласованных стратегий. Среда эта складывается годами, и держится она во многом на личных отношениях руководителей.

Что касается организационного измерения, его параметры закреплены в регламентных документах Совета, предусматривающих заседания, рабочие группы и процедуры голосования [5]. Модель позволяет с одной стороны принимать стратегические решения на высшем уровне, а с другой контролировать, как эти решения воплощаются в жизнь. Регулярные встречи, обмен информацией, анализ практического опыта формируют устойчивый коммуникационный канал, работающий вне зависимости от политической конъюнктуры.

Конкретика, впрочем, важнее организационных схем. Операциональная составляющая сегодня разворачивается преимущественно в рамках Программы сотрудничества, рассчитанной на 2021–2025 годы [6]. В этом документе, и это показательно, акценты смещены в сторону вполне осязаемых вещей. В документе прямо указано, что его принятие обусловлено необходимостью противодействия современным вызовам и угрозам пограничной безопасности [6]. Среди задач обозначены консолидация усилий пограничных ведомств, развитие нормативной правовой базы сотрудничества и гармонизация национального законодательства [6].

Отдельный, крайне важный сюжет, взаимодействие со смежными структурами СНГ, например с Антитеррористическим центром, что расширяет инструментарий противодействия транснациональным угрозам [1]. Такое сотрудничество, включая совместные учения и оперативный обмен информацией, существенно расширяет инструменты противодействия трансграничным угрозам. Оно обеспечивает ту самую согласованность мер, когда действия пограничников и антитеррористических подразделений не противоречат, а дополняют друг друга.

Политический вес Совета проявляется в формировании того, что принято называть средой доверия. Регулярный, профессиональный диалог первых лиц пограничных ведомств снижает вероятность спонтанных, односторонних шагов, подталкивая к выработке стратегий, которые разделяют все участники.

Следовательно, нельзя не признать того, что Совет командующих пограничными войсками это системообразующий элемент всей конструкции региональной безопасности СНГ. Его правовой фундамент, институциональная структура и наработанные годами практические механизмы дают возможность согласовывать национальные стратегии в области охраны границ. Усложнение транснациональных вызовов, которое мы наблюдаем сегодня, только подтверждает простую мысль о том, что роль такого рода координационных структур едва ли можно переоценить.

### Источники и литература

- 1) Антитеррористический центр СНГ // Официальный сайт. URL: <http://www.cisatc.org>
- 2) Белов А.В. Межгосударственные механизмы обеспечения пограничной безопасности на пространстве СНГ // Международные процессы. 2019. № 3. С. 45–58.
- 3) Власов С.Н. Региональная безопасность и трансграничные угрозы. М., 2020. 256 с.
- 4) Манилов А.Л. Деятельность Совета командующих Пограничными войсками по обеспечению пограничной безопасности государств – участников СНГ // Военная мысль. 2018. № 6. С. 23–31.
- 5) Положение о Совете командующих Пограничными войсками. М., 1993. 15 с.
- 6) Программа сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы. М., 2021. 48 с.
- 7) Решение Совета глав государств СНГ о создании Совета командующих Пограничными войсками от 6 июля 1992 г. // Единый реестр правовых актов СНГ. URL: <http://cis.minsk.by>