

Секция «21.4 Теория международных отношений и мировые политические процессы»

Формы координации санкционной политики по линии США – ЕС

Научный руководитель – Ананьев Борис Игоревич

Корнилов Дмитрий Сергеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов, Москва, Россия

E-mail: cornilovdim@yandex.ru

За последние несколько лет Трансатлантическое партнерство значительно продвинулось в реализации согласованных действий для достижения общих внешнеполитических целей. Взятая на вооружение концепция устойчивой координации (*sustained coordination*) рассматривается Соединенными Штатами и Евросоюзом как ключевой фактор усиления эффективности ограничительных мер. На практике для проведения скоординированной санкционной политики Брюссель и Вашингтон используют ряд механизмов, которым, однако, уделяется мало исследовательского внимания. Настоящее исследование ставит целью выявить институциональные и неинституциональные форматы взаимодействия, через которые партнеры по обе стороны Атлантики согласовывают позиции по вопросу рестриктивной политики.

Институциональный блок представлен, в первую очередь, саммитами и диалогами на высоком уровне. Первые, как правило, задают стратегический вектор, актуализируя ту или иную повестку, тогда как обсуждение конкретных мер отнесено к диалоговому формату. Так, на саммите США-ЕС 2021, партнеры, говоря от первого лица, договорились укреплять трансатлантическое единство и «расширять сотрудничество в использовании санкций для достижения общих внешнеполитических целей», не ставя при этом под угрозу интересы какой-либо из сторон [4]. Проще говоря, речь шла о поиске компромисса при несовпадении позиций на пути к проведению согласованной санкционной политики. Практическое воплощение эта стратегия получила с запуском, в частности, диалога на высоком уровне между США и ЕС по России (*EU-US high-level dialogue on Russia*), ставшего площадкой для обмена разведанными [3]. Саммит США-ЕС 2023, в свою очередь, задал тон согласованию списков подсанкционных товаров и борьбе с обходом санкций [5]. В действительности, оба механизма были реализованы. С февраля 2024 года Вашингтон и Брюссель совместно разрабатывают Единый перечень критически важных товаров (*List of common high priority items*), а в рамках 11 пакета антироссийских санкций Евросоюз, по сути, перешел к экстерриториальности в отношении стран с высоким риском обхода [6; 2].

Важным шагом в институционализации трансатлантической координации стала деятельность специального посланника ЕС по санкциям. Он не только ведет дипломатическое взаимодействие по поводу обхода рестрикций с третьими странами, но и обсуждает с американскими коллегами новые пакеты санкций [7].

Наконец, возрастающее значение для западных субъектов приобретают многосторонние форматы. Например, на встречах G7 согласовываются вопросы, связанные с экспортным контролем, установлением потолка цен на российскую нефть и др.

Наряду с институциональными большую роль играют неинституциональные форматы координации, которые носят декларативный характер и служат политическим сигналом как партнеру, так и мировому сообществу в целом. В этом отношении примечательны

так называемые «совместные заявления» (*Joint Statements*), в которых стороны заранее связывают себя обязательствами и согласовывают будущие действия, т.е. действуют проактивно. Так, в совместном заявлении США и Германии 2021 года обсуждалась чувствительная для Берлина проблема сертификации «Северного потока – 2». Американская сторона не раз угрожала применением вторичных санкций в связи с реализацией проекта. Тем не менее, стороны достигли компромисса, который впоследствии лег в основу согласованных действий по линии США-ЕС. Вашингтон фактически отказался от введения экстерриториальных санкций, тогда как Берлин обязался реагировать на уровне всего Евросоюза в случае использования Россией энергетики как инструмента давления или «совершения агрессивных действий против Украины» [1]. Тем самым стороны заранее обозначили «красные линии» и согласовали возможность совместного санкционного давления, включая удар по энергетическому сектору.

Предполагается, что ряд иных неинституциональных форм взаимодействия (телефонные звонки, кулуарные встречи) также вносят вклад в развитие координации между субъектами санкций. Однако ввиду ограниченности данных в открытом доступе их анализ не предоставляется возможным в рамках настоящего исследования, но может быть проведен в будущих научных работах по санкциям.

Исследование показало, что координация санкционных политик Соединенных Штатов и Евросоюза носит противоречивый характер. С одной стороны, трансатлантические партнеры демонстрируют желание максимально согласовать позиции по вопросу введения рестрикций. При этом Вашингтон и Брюссель стремятся сохранить автономность друг от друга, на что указывает отсутствие общего, постояннодействующего координационного органа. Именно поэтому стороны задействуют более гибкие институциональные и неинституциональные форматы.

Источники и литература

- 1) Министерство иностранных дел Германии, официальный сайт. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/joint-statement-usa-and-germany-2472084>
- 2) Council Regulation (EU) 2023/1214 of 23 June 2023 // Council of the European Union, official website. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/1214/oj/eng?eliuri=eli%3Areg%3A2023%3A1214%3Aoj&locale=en>
- 3) European External Action Service (EEAS), official website. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/euus-joint-press-release-eeas-and-us-department-state-first-high-level-dialogue-russia_en
- 4) EU-US Summit Joint Statement, 2021 // Council of the European Union, official website. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf>
- 5) EU-US Summit Joint Statement, 2023 // Council of the European Union, official website. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/67448/us-eu-statement-final.pdf>
- 6) List of common high priority items // European Commission, official website. URL: https://finance.ec.europa.eu/publications/list-common-high-priority-items_en
- 7) Reuters.com: <https://www.reuters.com/world/europe/eu-envoy-washington-talks-russia-sanctions-commission-says-2025-09-08/>