

**Энергетическая безопасность и энергетический суверенитет России:
разграничение понятий**

Научный руководитель – Ваславский Ян Ильич

Макарченков Иван Михайлович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международной безопасности, Москва, Россия

E-mail: ivanmakarchenkov01@gmail.com

В современной политической науке нередко происходит отождествление понятий безопасности и суверенитета. Энергетическая сфера не является исключением. Такое отождествление способно затруднить реальную оценку состояния текущей энергетической стабильности или ее отсутствия и уязвимостей, что становится особенно критично в условиях беспрецедентного санкционного давления. Настоящая работа имеет своей целью определение энергетического суверенитета, его разграничение с определением энергетической безопасности и анализ возможных ситуаций в зависимости от их различных комбинаций с точки зрения последствий для государства.

В результате анализа нормативно – правовых документов можно выстроить структуру базовых понятий. Фундаментом выступает Конституция РФ. В статьях 9, 58 констатируется важность природных ресурсов, определяется их понимание как национального достояния, сохранение которого является неотъемлемым и важным фактором поддержания суверенитета страны [3]. Стратегия национальной безопасности РФ связывает энергетический суверенитет с национальной безопасностью, относя к национальным интересам: «устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе» и преодоление технологической зависимости от импорта иностранных технологий и продукции [5]. Стратегия экономической безопасности до 2030 года определяет понятие экономического суверенитета как объективно существующую независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств [6].

Доктрина энергетической безопасности РФ определяет энергетическую безопасность как состояние защищенности экономики и населения страны от угроз национальной безопасности в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к топливо- и энергоснабжению потребителей, а также выполнение экспортных контрактов и международных обязательств Российской Федерации [1]. Таким образом, энергетическая безопасность носит реактивный характер.

Опираясь на определение экономического суверенитета можно сформулировать определение энергетического суверенитета как способности государства независимо определять, устанавливать и реализовывать собственную энергетическую политику, которая включает вопросы, связанные с поиском, разведкой, добычей, транспортировкой, переработкой и технологическим развитием отрасли, таким образом, чтобы это служило обеспечению национальных интересов. Он включает три измерения: технологическое, институциональное и внешнеполитическое.

Таким образом, если энергетическая безопасность позволяет оценить степень защищенности системы от внешних и внутренних угроз, то энергетический суверенитет позволяет оценить степень самостоятельности государства при формировании и проведении собственной стратегии.

Сочетание этих понятий порождает три ключевых конфигурации:

1. Высокий уровень энергетической безопасности и суверенитета (целевой). Государство способно выполнять внутренние и внешние обязательства любой срочности, обладает собственными высокотехнологичными решениями и развитым НИОКР, устойчиво к санкциям, внешнеполитическая автономия неограниченная;

2. Высокий уровень энергетической безопасности и низкий уровень энергетического суверенитета. Кратко-, и частично среднесрочные внутренние и внешние обязательства выполняются, характерна высокая связанность с импортируемыми технологиями и оборудованием, что приводит к фактической ограниченности внешнеполитической автономии ввиду возможных санкций;

3. Низкий уровень энергетической безопасности и высокий уровень энергетического суверенитета. Краткосрочные обязательства могут частично выполняться. Средне- и долгосрочные обязательства сокращаются с целью повышения инвестиций в собственные технологии и институты с целью обретения долгосрочной автономии.

Для понимания функционирования существующей модели необходимо обратиться к её истокам. Во время развития Советской модели преобладающим был экстенсивный путь развития: поиск больших по объёму залежи и высокоэффективных месторождений, их интенсивное освоение до определенного уровня, а затем переход к другому аналогичному месторождению. После распада СССР, приватизации в 1990-х и высоких нефтяных цен в 2000-е, у многих была сформирована иллюзия стабильности. Как отмечает О. Замулин: «Высокие цены на нефть . . . помогли его (рост) профинансировать, в первую очередь позволяя закупать импортное оборудование» [2]. Таким образом под прикрытием видимого благополучия формировалась технологическая зависимость от западного оборудования, то есть, происходила эрозия энергетического суверенитета.

Как отмечает В. Крюков, около 60% от всех запасов нефти в России трудноизвлекаемые из них разработка требует новых технологий, которые либо отсутствуют, либо контролируются из-за рубежа [4].

В результате, Россия оказалась в положении, близком ко второму сценарию: высокий уровень энергетической безопасности при ограничениях энергетического суверенитета в технологическом измерении.

Источники и литература

- 1) Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216 // Официальный интернет портал. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
- 2) Замулин О. Три сценария для российской экономики // Будущее российской экономики / под ред. Р. Ениколопова, Ш. Вебера. М.: Эксмо, 2020. С. 30–36.
- 3) Конституция Российской Федерации // Официальный интернет портал. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
- 4) Крюков В. Российские нефть и газ // Будущее российской экономики / под ред. Р. Ениколопова, Ш. Вебера. М.: Эксмо, 2020. С. 68–77.
- 5) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // Официальный интернет портал. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
- 6) Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 // Официальный интернет портал. URL: <http://www.pravo.gov.ru>