

Роль Ханса-Дитриха Геншера в подписании Хельсинских соглашений 1975 г.

Научный руководитель – Женин Илья Алексеевич

Лазарев Дмитрий Сергеевич

Студент (магистр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Институт общественных наук, Москва, Россия
E-mail: dimalazarev2003@mail.ru

Х.-Д. Геншер, как опытный немецкий политик и член Свободной демократической партии, занял пост министра иностранных дел Западной Германии в 1974 г., сменив на этой должности своего наставника Вальтера Шееля. В начале 1970-х гг. ситуация с разрядкой международных отношений была в большей степени благоприятной для ФРГ. Договорная политика предыдущего кабинета, и налаживание отношений с Москвой и Восточной Европой создали основу для более плотного дальнейшего взаимодействия [4]. Геншер стремился к реализации главной цели внешней политики Западной Германии, заключавшейся в работе по достижению такого миропорядка в Европе, при котором немецкий народ сможет принять решение о своем единстве в свободном самоопределении [5]. Вместе с этим одной из проблем назывались отношения с Польшей из-за статуса польских немцев, множество из которых желало эмигрировать в ФРГ. Фактическая отмена доктрины Хальштейна позволяла активизировать деятельность и на Ближневосточном направлении.

Летом 1974 г. Х.-Д. Геншер дважды встречался с Генри Киссинджером в Баварии, для обсуждения европейской и американской стратегии в отношении с СССР и других социалистических стран. Итогом встречи стало подписание декларации об атлантических отношениях, одобренной в Оттаве 19 июня и подписанной 26 июня 1974 г. в Брюсселе главами государств и правительств стран НАТО. Данное соглашение подтверждало базовые статьи договора 1949 г. и делало акцент на большей интеграции США и Европейского сообщества, поскольку баланс сил в политике сменился в сторону военного равновесия между СССР и США, что делало необходимым поиск новых подходов к стратегической обороне [8]. Следующая встреча с Киссинджером состоялась 6 июля и была посвящена вопросу подготовки Заключительного акта Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Вполне логично, что помимо необходимости взаимодействия с СССР по будущей встрече, Геншера волновал вопрос о статусе границ в Европе, поскольку это бы напрямую определяло возможность немецкого объединения мирным путем в будущем. Заключительный акт делал возможным расширение полномочий и независимости ФРГ во внешней политике, позволяя активнее способствовать налаживанию диалога между Западом и Востоком. После этого в том же июле 1974 г. Геншер отправился в США с визитом к президенту Никсону, став его последним международным гостем до ухода в отставку в августе на фоне Уотергейтского скандала.

Геншер более оптимистично, в отличие от Киссинджера, оценивал инициативу подписания главами государств Заключительного акта. Для советника президента США по национальной безопасности главную роль играли именно структуры НАТО как реальный гарант безопасности, в отличие от бюрократических структур ЕС [1].

Начальный этап переговоров в 1973-1974 гг. об СБСЕ укрепил международные позиции Западной Германии [2]. В будущем это позволило сформировать «ядро» Западных стран в лице США, Великобритании, Франции, и, собственно ФРГ, как ключевых участников НАТО и европейской интеграции [7]. Об этом прямо указывал и сам Х.-Д. Геншер, описывая встречу с Громыко и Брежневым в Москве осенью 1974 г. Возросшая роль ФРГ

в европейском балансе сил обратила на себя внимание Политбюро ЦК КПСС, до этого договаривавшегося напрямую с США, как единственным равным соперником [3].

Особенно важным моментом в ходе процесса в Хельсинки было подписание соглашений ФРГ с Польской республикой о предоставлении льготных кредитов, которые бы обеспечили более открытое экономическое взаимодействие между странами. Одним из важных условий заключения договоров, в которых принимал участие Геншер и канцлер Гельмут Шмидт было одобрение польским правительством выезда на территорию Западной Германии до 150 тысяч польских немцев в течение четырех лет с момента подписания договора. Министр иностранных дел отмечал, что условия кредитования выгодны только для ПНР, но ради демократического благополучия и единства немцев, желающих жить в ФРГ, необходимо сделать шаг навстречу Варшаве.

Западу не пришлось идти на какие-либо существенные уступки согласно пунктам соглашения, в то время как страны «народных демократий» были вынуждены адаптировать свое понимание прав человека, свободы самовыражения и свободы перемещений относительно новых, пусть и номинальных обязательств [6]. Отчасти это было важным шагом на пути к переменам 1989-1990 гг. во всей Восточной Европе. По масштабу проводимых консультаций и переговоров Геншер сравнивал конференцию с Венским конгрессом. Значимость процесса также была наивысшей с 1945 г., поскольку впервые с той эпохи и западные и восточные государства брали на себя, хотя и формальные, обязательства в отношении правовых и экономических принципов.

Тем не менее для Х.-Д. Геншера СБСЕ имело значительную роль именно как площадка для диалога между Востоком и Западом. В отношении ГДР Геншер был также оптимистичен, называя состояние, возникшее после 1975 г. «сообществом ответственности», что сделало возможным взаимодействие без излишней конфронтации, присутствовавшей до начала 1970-х. Вместе с СБСЕ ведущее значение международной стабильности и безопасности Геншер также отдавал и ООН, поскольку ФРГ, как и ГДР вступили в нее лишь в 1973 г., и министр иностранных дел считал, что теперь позиция Западной Германии была бы более ясна всему международному сообществу [3].

Можно утверждать, что Х.-Д. Геншер сыграл важную роль в подготовке Заключительного акта, сумев артикулировать как общеевропейские, так и западногерманские внешнеполитические интересы в рамках разрядки международной напряженности. В дальнейшем, положения Хельсинских соглашений будут использоваться в 1989-1990 гг. в ходе процесса объединения Германии для обоснования прав немецкого народа жить в одном государстве.

Источники и литература

- 1) Киссинджер Г. Дипломатия. М.: АСТ, 2021.
- 2) Bange O., Niedhart G. Helsinki 1975 and the Transformation of Europe. New York: Berghahn Books, 2008.
- 3) Genscher H.-D. Erinnerungen. Berlin: Siedler, 1995.
- 4) Niedhart G. Ostpolitik 1969–1974: Europäische Entspannung und deutsche Einheit. München: Oldenbourg Verlag, 2009.
- 5) Sarotte M. E. Dealing with the Devil: East Germany, Détente, and Ostpolitik, 1969–1973. Chapel Hill: University of North Carolina Press, 2001.
- 6) Thomas D. C. The Helsinki Effect: International Norms, Human Rights, and the Demise of Communism. Princeton: Princeton University Press, 2001.
- 7) Winkler H. A. Der lange Weg nach Westen. Deutsche Geschichte vom Reich“ bis zur Wiedervereinigung. München: C. H. Beck, 2000.

- 8) Declaration on Atlantic Relations issued by the North Atlantic Council. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_26901.htm