

НКО как фактор политической дестабилизации в странах постсоветского пространства

Научный руководитель – Билюга Станислав Эдуардович

Колесникова Екатерина Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Кафедра ЮНЕСКО по изучению глобальных проблем, Москва, Россия

E-mail: kolesnikovaea@my.msu.ru

В начале XXI века некоммерческие организации (НКО) стали важной частью политических процессов на территории бывшего СССР. Несмотря на то, что у данных организаций установлен гражданский и общественный характер, часть из них, в особенности получающая зарубежное финансирование, активно вовлечена в формирование политической повестки и способна влиять на внутренние процессы государств рассматриваемого региона. Данное положение подтверждает актуальность рассматриваемой проблематики в контексте исследования политической стабильности и сохранности национального суверенитета.

С теоретической точки зрения принято рассматривать НКО как институты гражданского общества, которые выполняют ряд социальных, образовательных и правозащитных функций. Однако в контексте глобальной политики те же самые НКО могут выступать инструментом реализации «мягкой силы», способствуя воздействию внешних акторов на внутреннюю политику государств [1]. Такое явление отмечалось в постсоветских странах, когда политические системы суверенных государств после распада СССР еще находились в стадии становления (например, Грузия (2003 г.), Украина (2004 г.), Кыргызстан (2005 г.)).

Данное влияние особенно эффективно проявило себя на постсоветском пространстве. Причинами такой восприимчивости бывших союзных республик к внешнему влиянию стали: стратегическая значимость региона, наличие переходных политических систем, намерения внешних сделать регион своей сферой влияния, в том числе получить возможность влиять на выбор политического вектора государства.

Постсоветское пространство оказалось особенно восприимчивым к подобному влиянию по ряду причин. К ним относятся стратегическая значимость региона, наличие переходных политических институтов, а также конкуренция внешних центров силы за влияние на политическое развитие государств региона. В этих условиях международные фонды и неправительственные организации стали активно финансировать проекты в области прав человека, электорального мониторинга, политического образования и медийной деятельности [2].

При рассмотрении механизмов влияния НКО на политический сектор очевидным становится их регулярное участие в электоральных процессах. Данное влияние осуществлялось через организации, которые осуществляли наблюдение за выборами. В ходе мониторинга организации публиковали отчетные материалы, в которых содержались упоминания о нарушениях, допущенных в ходе проведения выборов и подсчета голосов, тем самым формируя конкретный общественный дискурс, направленный на оспаривание легитимности избранной власти. Процессы такого рода так же наблюдались в Грузии (2003 г.), Украине (2004 г.), Кыргызстане (2005 г.) [3].

Следующим механизмом выступает финансирование активистов через образовательные программы и политически ангажированные структуры. Так, международные организации через гранты спонсируют проекты, направленные на развитие и поддержание гражданского общества (в особенности политическую активность), создание независимых СМИ, подготовку наблюдателей на электоральный процесс. Вместе такие инициативы формируют успешные условия как для политической мобилизации населения, так и для роста оппозиционных течений.

Ответной реакцией ряда государств на подобные вызовы стало формирование законодательной базы, пресекающей влияние иностранных акторов на внутреннюю политику и направленной на усиление контроля за деятельностью НПО. Так, в России была сформирована одна из самых комплексных систем регулирования деятельности НКО. В 2012 году был принят Федеральный закон № 121-ФЗ, обязывающий НКО, участвующих в политической деятельности и при этом получающих финансовую поддержку из-за рубежа, маркировать себя путем регистрации «иностранными агентами». Главная цель данного закона состояла в достижении прозрачности финансирования НКО, а также в пресечении вмешательства внешних акторов во внутренние политические процессы суверенного государства [4].

Кроме того, законодательство РФ было дополнено поправками к закону №272-ФЗ, определяющим понятие «нежелательных организаций». Данная конкретизация позволила ограничить деятельность зарубежных структур, подрывающих конституционных строй России и угрожающих национальной безопасности государства [5]. Данные меры позволили существенно снизить степень влияния зарубежных спонсоров на формирование внутренней политической динамики страны.

Таким образом, опыт стран бывшего СССР доказывает двойственную роль неправительственных и некоммерческих организаций. С одной стороны, они выступают важным аспектом гражданского общества и участвуют в решении социальных и правозащитных задач. С другой стороны, при наличии иностранного финансирования и политической активности они способны выступать инструментом внешнего влияния и фактором политической дестабилизации. В этих условиях государственное регулирование деятельности НКО становится необходимым элементом обеспечения политической стабильности и защиты национального суверенитета.

Источники и литература

- 1) Егоров В. Г. Постсоветское пространство как предмет научного осмысления // Научно-аналитический журнал Обозреватель-Observer. 2011. №. 9. С. 48-59.
- 2) Минасян Г. А., Восканян А. Г. Зарубежные НПО – механизм влияния на внутреннюю политику в СНГ // Научно-аналитический журнал обозреватель-Observer. 2013. №. 3 (278). С. 6-19.
- 3) McFaul M. Advancing democracy abroad: why we should and how we can. – Bloomsbury Publishing USA. 2009. 204 с.
- 4) Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента". URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201207230003>
- 5) Федеральный закон от 28.12.2012 г. № 272-ФЗ О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36642>