

Секция «17.4 Актуальные проблемы управления аэрокосмической отраслью»

**Особенности использования механизмов государственного партнерства в космической отрасли.**

**Научный руководитель – Мысляева Ирина Николаевна**

*Рвачева Анна Алексеевна*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет космических исследований, Москва, Россия

*E-mail: anikiyrvachev@gmail.com*

Государственно-частное партнерство рассматривается как инструмент привлечения частных инвестиций к реализации крупных инфраструктурных проектов. В космической отрасли данный механизм имеет особое значение, поскольку она выполняет не только экономические, но и научные и оборонные функции. Это требует адаптации универсальных моделей ГЧП к стратегическому характеру космической деятельности.

Правовую основу применения механизмов партнерства в России составляют Закон РФ «О космической деятельности» [1], Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации» [2], Федеральный закон «О концессионных соглашениях» [3], а также изменения, внесенные в законодательство в 2024 году [4]. Указанные нормы допускают привлечение частного сектора к созданию и эксплуатации объектов космической инфраструктуры, включая применение концессионных соглашений в отношении отдельных объектов космической инфраструктуры.

На практике одним из основных механизмов является концессионное соглашение. Согласно Федеральному закону «О концессионных соглашениях» [3], частный партнер может создавать или модернизировать объект и эксплуатировать его на определенных условиях. С учетом изменений 2024 года объектами концессии могут выступать объекты космической инфраструктуры, являющиеся недвижимым имуществом, а также технологически связанные с ними космические объекты [4]. Это делает возможным применение концессий в отношении наземной инфраструктуры: центров обработки данных, объектов спутниковой связи, технических комплексов обслуживания. При этом стратегически значимые элементы ракетно-космической техники остаются под государственным контролем.

Другим механизмом являются соглашения о государственно-частном партнерстве, предусмотренные Федеральным законом № 224-ФЗ [2]. В рамках такой модели частная сторона осуществляет проектирование, создание и обслуживание объекта, а государство оплачивает результат в течение срока эксплуатации. В космической отрасли данная форма может применяться при создании спутниковых систем, где государство заинтересовано в гарантированном получении услуг связи или дистанционного зондирования.

Отдельное значение имеют долгосрочные государственные сервисные контракты, при которых государство гарантирует закупку определенного объема услуг. Такая модель снижает инвестиционные риски для частной стороны. Международная практика демонстрирует эффективность подобного подхода: NASA реализует программы Commercial Crew и Commercial Resupply Services, заключая контракты с частными компаниями на оказание конкретных услуг, а Европейское космическое агентство использует механизмы совместного финансирования и распределения рисков при реализации спутниковых программ. Наиболее результативными оказываются модели, основанные на гарантированном государственном спросе и четком распределении ответственности.

Существенным сдерживающим фактором развития ГЧП в космической сфере является высокая стоимость заемного финансирования и ограниченная доступность долгосрочных кредитных ресурсов. Космические проекты характеризуются значительной капиталоемкостью и длительным инвестиционным циклом, поэтому чувствительны к уровню процентных ставок. В условиях дорогого кредитования возрастает финансовая нагрузка на частного инвестора, что увеличивает срок окупаемости проектов и снижает их инвестиционную привлекательность.

В этих условиях особое значение приобретают дополнительные механизмы государственной поддержки, включая предоставление государственных гарантий, субсидирование процентных ставок и формирование гарантированного государственного заказа. Перспективным инструментом выступают офсетные договоры, предусмотренные статьей 111.4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок» [5]. Их сущность заключается в том, что инвестор обязуется создать или модернизировать производство на территории Российской Федерации, а государство гарантирует долгосрочную закупку производимой продукции или услуг. В космической отрасли такой механизм может применяться при создании производств компонентов, оборудования или программно-аппаратных комплексов, обеспечивая инвестору стабильный спрос и снижая финансовые риски.

Несмотря на наличие нормативной базы, применение ГЧП в российской космической отрасли сталкивается с рядом проблем: высокая капиталоемкость проектов, длительный срок окупаемости, значительные технологические риски и необходимость сохранения контроля над стратегическими технологиями. Кроме того, остается открытым вопрос распределения прав на результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ при совместном финансировании.

В качестве направлений развития можно выделить уточнение отраслевых особенностей в законодательстве о ГЧП, расширение практики сервисных контрактов и офсетных договоров, а также формирование долгосрочного государственного заказа. Это позволит повысить предсказуемость условий для инвесторов и обеспечить баланс интересов государства и бизнеса.

Таким образом, механизмы государственного партнерства в космической отрасли могут применяться, однако их эффективность зависит от учета стратегического характера данной сферы, макроэкономических условий и адаптации правовых инструментов к ее технологической специфике.

### Источники и литература

- 1) Закон Российской Федерации от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» (последняя редакция)
- 2) О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2024 № 196-ФЗ (последняя редакция)
- 3) Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция)
- 4) Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ (последняя редакция)
- 5) Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция)
- 6) European Space Agency Space Environment Report 2025

7) NASA. Commercial Crew Program Overview 2023