

Секция «10.6 Цифра, финансы и право - взгляд молодого ученого (совместно с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ)»

**Особая экономическая зона как финансово-правовой механизм  
государственного регулирования социально-экономического развития  
Калининградской области**

**Научный руководитель – Ефимова Нина Павловна**

***Шаталин Матвей Игоревич***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Студенческое научное общество ВШГА, Москва, Россия

*E-mail: matveishatalin@yandex.ru*

В условиях полуклавого положения Калининградской области особая экономическая зона выступает специальным финансово-правовым режимом, посредством которого государство компенсирует часть издержек территориальной обособленности региона и создает условия для локализации производства, занятости и расширения налоговой базы.

Цель исследования состоит в раскрытии правовой природы ОЭЗ в Калининградской области, определении состава ее финансово-правовых инструментов и формулировании критериев оценки эффективности данного режима с позиции государственного аудита.

**Финансово-правовая конструкция ОЭЗ**

Режим ОЭЗ установлен Федеральным законом от 10.01.2006 № 16-ФЗ, действует на всей территории Калининградской области и функционирует до 31.12.2045. Статус резидента приобретает путем включения юридического лица в единый реестр при наличии инвестиционного проекта и соблюдении установленных законом требований. В действующей редакции законодательства минимальный объем капитальных вложений дифференцирован по видам деятельности и составляет от 1 до 150 млн рублей.

Ключевые финансово-правовые инструменты режима сводятся к следующему:

- ставка 0 процентов по налогу на прибыль от реализации инвестиционного проекта в течение первых шести налоговых периодов и применение ставки, уменьшенной на 50 процентов, в течение последующих шести периодов;
- ставка 0 процентов по налогу на имущество организаций в первые шесть календарных лет и применение 50 процентов региональной ставки в следующие шесть лет в отношении имущества инвестиционного проекта;
- освобождение от земельного налога в отношении земельных участков на территории ОЭЗ сроком на пять лет;
- применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Следовательно, ОЭЗ представляет собой не набор разрозненных льгот, а юридически оформленный механизм перераспределения финансовой нагрузки между публичной властью и инвестором ради достижения публично значимого результата — модернизации региональной экономики.

**ОЭЗ в системе государственного регулирования и государственного аудита**

Для государственного аудита принципиально важно, что предоставление преференций в ОЭЗ сопровождается встречными обязанностями резидента. Сохранение преференциального статуса связано с исполнением инвестиционной декларации, а проверка соответствия деятельности резидента требованиям закона проводится администрацией ОЭЗ совместно с налоговым органом.

В 2026 году законодатель усилил бюджетный компонент данного режима, расширив переданные органам государственной власти Калининградской области полномочия в части

государственной поддержки резидентов для компенсации затрат по уплате таможенных пошлин и налогов, возникших вследствие изменения правового регулирования. Тем самым калининградская ОЭЗ окончательно подтверждает свою налогово-таможенно-бюджетную природу.

Оценка эффективности ОЭЗ не может сводиться к числу резидентов и объему заявленных инвестиций. Действующие методики оценки налоговых расходов ориентируют правоприменителя на анализ соответствия льгот целям государственной программы, их результативности и бюджетной эффективности. Поэтому предметом государственного аудита должны выступать исполнение инвестиционной декларации, создание рабочих мест и мощностей, прирост налоговой базы после завершения льготного периода и сопоставимость бюджетных потерь с полученным публичным эффектом.

#### Выводы

Особая экономическая зона в Калининградской области должна рассматриваться как комплексный финансово-правовой механизм государственного регулирования, объединяющий налоговые льготы, таможенные преференции, бюджетные решения и инструменты публичного контроля. Ее долгосрочная легитимность зависит от доказуемости общественной эффективности, а значит, для целей государственного аудита приоритетной является оценка не только правомерности предоставления льгот, но и их окупаемости, результативности и соответствия целям социально-экономического развития региона.

#### Источники и литература

- 1) Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ (ред. от 08.03.2026)
- 2) О внесении изменений в статьи 6 и 6.1 Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» : федер. закон от 08.03.2026 № 53-ФЗ
- 3) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) : ст. 288.1, 385.1, 395, 427 (ред. действующая)
- 4) Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» : постановление Правительства РФ от 19.01.2026 № 311
- 5) Приказ Минэкономразвития России от 20.09.2023 № 661 (ред. от 22.07.2024) «Об утверждении методик оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации, связанных с применением особого режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях особых экономических зон, Особой экономической зоны в Калининградской области и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
- 6) Минэкономразвития России. Особая экономическая зона в Калининградской области : офиц. информационный материал. — 2026
- 7) Минэкономразвития России. Оценка эффективности налоговых расходов ОЭЗ в Калининградской области за 2024 год. — 2025