

Секция «10.6 Цифра, финансы и право - взгляд молодого ученого (совместно с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ)»

Сравнительный анализ эффективности высших органов аудита России и ЮАР: уроки институционального развития

Научный руководитель – Зуева Анна Сергеевна

Качко Даниил Алексеевич

Студент (магистр)

Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия

E-mail: dka4ko@yandex.ru

В середине 1990-х годов Российская Федерация и Южно-Африканская Республика практически одновременно создали органы высшего государственного аудита: Счётная палата РФ начала работу в 1995 году, а Генеральный аудитор ЮАР (AGSA) был учреждён Конституцией 1996 года [8]. Несмотря на схожие хронологические рамки и конституционные гарантии независимости, траектории развития ведомств существенно разошлись. Целью данного исследования является выявление ключевых факторов, позволивших Счётной палате РФ избежать системных проблем, характерных для AGSA, и определение приоритетов дальнейшего развития российского аудита.

Анализ отчётностей AGSA за 2010–2024 годы свидетельствует о прогрессирующем ухудшении аудиторских результатов муниципалитетов, несмотря на расширение полномочий ведомства в 2019 году [7]. Исследования указывают на фрагментацию системы надзора: функции аудита, оценки эффективности и контроля госслужбы разделены между AGSA, Департаментом планирования (DPME) и Комиссией по госслужбе (PSC), что приводит к разрозненным рекомендациям и снижению исполнительской дисциплины [7]. Кроме того, выявлен дефицит компетенций у начинающих аудиторов и зависимость от внешних экспертов без передачи навыков штатным сотрудникам [10]. В отличие от ЮАР, где механизм взаимодействия с правоохранительными органами (Fusion Centre) был активирован преимущественно в кризисный период пандемии [9], Счётная палата РФ выстроила постоянное взаимодействие с МВД, ФСБ и СК России.

Динамика показателей Счётной палаты РФ демонстрирует обратную тенденцию. Объём средств, возвращённых в бюджеты всех уровней, вырос с 5,3 млрд рублей в 2021 году до 95,9 млрд рублей в 2024 году, что превышает инфляционную корректировку более чем в 12 раз [1]. Ключевым фактором эффективности стала цифровая трансформация: внедрение семи новых цифровых проектов, использование искусственного интеллекта и взаимодействие с 94 операторами данных позволили выявлять нарушения, ранее недоступные для обнаружения [1]. В 2021 году была утверждена Концепция риск-ориентированного подхода, интегрированная в международные стандарты ИНТОСАИ [5]. Важно, что Счётная палата РФ избежала ловушки фрагментации надзора благодаря выстроенной вертикали взаимодействия с контрольно-счётными органами субъектов Федерации, что обеспечивает единство стандартов по всей стране [2].

Проведённое исследование показало, что конституционная независимость и широкие законодательные полномочия сами по себе не гарантируют улучшения финансового управления. Опыт AGSA демонстрирует риски снижения эффективности при отсутствии координации между надзорными органами и технологического отставания. Критически важно поддерживать темпы цифровизации, автоматизируя процессы работы с информацией и расширяя доступ к данным. Сохранение плотного взаимодействия с силовым блоком и укрепление вертикали финансового контроля является фундаментом, позволяющим российскому аудиту демонстрировать рост эффективности в условиях, когда аналогичные институты в других странах сталкиваются со стагнацией результатов.

Источники и литература

- 1) Отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации за 2024 год. // Счётная Палата РФ URL: https://ach.gov.ru/reports/report_2024 (дата обращения: 02.03.2026).
- 2) Отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации за 2023 год. // Счётная Палата РФ URL: https://ach.gov.ru/reports/report_2023 (дата обращения: 02.03.2026).
- 3) Отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации за 2022 год. // Счётная Палата РФ URL: https://ach.gov.ru/reports/report_2022 (дата обращения: 02.03.2026).
- 4) Отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации за 2021 год. // Счётная Палата РФ URL: https://ach.gov.ru/reports/report_2021 (дата обращения: 02.03.2026).
- 5) Отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации за 2020 год. // Счётная Палата РФ URL: https://ach.gov.ru/reports/report_2020 (дата обращения: 02.03.2026).
- 6) Отчёт о работе Счётной палаты Российской Федерации за 2020 год. // Счётная Палата РФ URL: <https://ach.gov.ru/promo/annual-report-2019/report.pdf> (дата обращения: 02.03.2026).
- 7) Matlala L.S. Bridging the Accountability Gap: Aligning Evaluation and Auditing to Improve Municipal Performance in South Africa // Journal of Law and Sustainable Development. 2025. V. 13. № 7.
- 8) Thusi X., Matyana M. Auditor General of South Africa (AGSA) as an Oversight Body in Local Government Sphere // Insights Into Regional Development. 2024. V. 6. № 2. P. 134–145.
- 9) Du Toit N., Steenkamp P., Groenewald A. An analysis of measures to combat the risk of economic crime associated with post-disaster funding in South Africa // Journal of Financial Crime. 2024. V. 32. № 2. P. 369–388.
- 10) Thusi X., Matyana M. Professionalisation as a Tool to Stabilise Public Finances: South African Local Government Perspective // Journal of Public Administration, Finance and Law. 2024. Issue 31. P. 492–505.