

Секция «10.4 Финансово-правовые механизмы государственного управления: поиск новых драйверов регулирования в условиях глобальных вызовов»

Правовое регулирование использования цифровых технологий в сфере публичной финансовой деятельности

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Мигунов Роберт Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: robertmigunov@mail.ru

Цифровизация публичной финансовой деятельности представляет собой сложный многоаспектный процесс, охватывающий все стадии финансовой деятельности государства и муниципальных образований — от формирования доходов до осуществления расходов и контроля за использованием публичных средств. В российской правовой системе этот процесс получил институциональное закрепление в рамках создания и развития ГИИС «Электронный бюджет», что знаменует переход от фрагментарной автоматизации к системной цифровой трансформации всей сферы публичных финансов [2].

В настоящее время сформирована многоуровневая система источников, регулирующих использование цифровых технологий в публичной финансовой деятельности:

Конституционный уровень определяет общие принципы организации публичной власти и финансовой деятельности, которые сохраняют свое значение и в цифровую эпоху — принципы законности, гласности, федерализма в бюджетных отношениях (статьи 71, 72, 75, 106 Конституции РФ) [1].

Законодательный уровень представлен Бюджетным кодексом РФ [3], Налоговым кодексом РФ [4], Федеральным законом «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ, а также отраслевыми законами о государственных информационных системах.

Подзаконный уровень включает акты Правительства РФ, Министерства финансов РФ, Федерального казначейства, которые детализируют порядок функционирования конкретных цифровых систем и процедур. Особое значение приобретают ведомственные акты, регламентирующие технические стандарты, форматы обмена данными, порядок электронного взаимодействия [5].

На основе анализа действующего законодательства и практики его применения можно выделить следующие базовые принципы правового регулирования:

Принцип единства цифрового пространства публичных финансов предполагает обеспечение совместимости различных информационных систем, используемых в финансовой деятельности государства, возможность беспшовного обмена данными между ними. Данный принцип реализуется через утверждение единых форматов, классификаторов, регламентов информационного взаимодействия.

Принцип юридической значимости цифровой формы означает признание за документами и действиями, совершенными в электронной форме с использованием соответствующих информационных систем, равной юридической силы с традиционными бумажными документами. Важнейшим условием реализации этого принципа выступает использование усиленной квалифицированной электронной подписи и обеспечение достоверности данных в информационных системах.

Принцип публичной достоверности данных информационных систем предполагает презумпцию соответствия сведений, содержащихся в государственных информационных системах, реальному положению дел. Данные, внесенные в ГИИС «Электронный бюджет», рассматриваются как официальный источник информации о состоянии публичных финансов, что имеет важное значение для контрольной деятельности и принятия управленческих решений.

Принцип защиты прав участников финансовых правоотношений в цифровой среде требует создания специальных гарантий для граждан и организаций при взаимодействии с цифровыми системами публичной финансовой деятельности. К таким гарантиям относятся право на исправление ошибочных данных, право на получение информации в доступной форме, право на обжалование действий, совершенных с использованием автоматизированных средств.

Правовое регулирование единого налогового счета знаменует переход к новой философии налогового администрирования, основанной на консолидации всех обязательств налогоплательщика и централизованном учете платежей. С правовой точки зрения это требует пересмотра традиционных представлений о моменте исполнения обязанности по уплате налога, о правовой природе сальдо расчетов, о порядке применения мер принудительного взыскания.

Правовые основы функционирования ГИИС «Электронный бюджет» определяют порядок формирования и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы в цифровом формате. Система охватывает планирование бюджетных ассигнований, казначейское сопровождение средств, учет обязательств, формирование отчетности. С правовой точки зрения важно, что интеграция всех этих процессов в единую систему создает условия для сквозного контроля за движением публичных средств, но одновременно порождает риски, связанные с централизацией огромных массивов данных.

Риски кибербезопасности приобретают критическое значение в условиях, когда функционирование всей системы публичных финансов зависит от стабильности работы информационных систем и защищенности данных. Правовое регулирование должно обеспечивать не только техническую защиту, но и четкое распределение ответственности за инциденты, а также механизмы восстановления нарушенных прав.

Проблема юридической силы алгоритмических решений обостряется по мере внедрения автоматизированных процедур в сфере финансового контроля и администрирования. Требуется правовое определение статуса решений, принимаемых программными средствами без непосредственного участия человека, и создание гарантий от возможных алгоритмических ошибок.

Риски дегуманизации финансового контроля связаны с тем, что тотальная цифровизация может привести к формализации контрольной деятельности, утрате возможности учета конкретных обстоятельств, которые очевидны для человека, но не поддаются алгоритмизации.

Анализ текущего состояния и тенденций развития позволяет выделить следующие направления совершенствования правового регулирования:

Формирование целостной концепции цифрового бюджетного процесса, закрепленной на законодательном уровне. Требуется принятие базового федерального закона, который определил бы принципы, субъектов, процедуры и гарантии в сфере цифровой публичной финансовой деятельности.

Гармонизация отраслевого законодательства для устранения противоречий между нормами бюджетного, налогового, гражданского, информационного права в части регулирования цифровых финансовых отношений.

Развитие института ответственности за нарушения в сфере цифровых публичных фи-

нансов, включая ответственность за несанкционированный доступ к информационным системам, искажение данных, нарушение порядка электронного взаимодействия.

Совершенствование механизмов защиты прав граждан и организаций в условиях цифровой трансформации, включая создание специализированных процедур досудебного урегулирования споров, возникающих при использовании информационных систем в публичной финансовой деятельности [6].

Правовое регулирование использования цифровых технологий в сфере публичной финансовой деятельности находится в стадии активного формирования. Российская правовая система демонстрирует способность к восприятию цифровых новаций, о чем свидетельствует внедрение цифрового рубля, развитие ГИИС «Электронный бюджет», совершенствование налогового администрирования. Вместе с тем сохраняется ряд системных проблем, требующих решения: необходимость концептуализации цифрового бюджетного процесса, обеспечение баланса между эффективностью цифровизации и защитой прав участников, формирование адекватных механизмов ответственности и контроля. Решение этих задач позволит создать правовую основу для устойчивого развития публичных финансов в цифровую эпоху.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>,
- 2) Распоряжение Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4773.
- 3) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
- 4) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 28.11.2025) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
- 5) Приказ Минфина России от 21 декабря 2018 г. № 275н «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
- 6) Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год «Защита прав граждан в условиях цифровизации». М., 2023. С. 89-94. URL: <http://ombudsmanrf.org/doklady> (дата обращения: 02.03.2026).