

Секция «10.4 Финансово-правовые механизмы государственного управления: поиск новых драйверов регулирования в условиях глобальных вызовов»

Финансово-правовые меры по противодействию международным экономическим санкциям

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Терешин Ярослав Андреевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: yarik2337@yandex.ru

В доктрине международного публичного права не сложилось однозначного ответа касательно статуса международных экономических санкций и их применения в отношении суверенных государств. В международном праве нет норм, которые прямо бы запрещали применение мер экономического характера. Исключением в данном случае является Устав ООН. Толкование статьи 2 (4) Устава – некоторыми государствами, устанавливает, что запрет угрозы силой или ее применения подразумевает также и применение мер экономического характера[1][10]. Но данный аргумент не нашел своей поддержки ни в международном суде при ООН, ни у Генерального Секретаря ООН.

В связи с беспокойной международной обстановкой, в отношении Российской Федерации было введено огромное количество экономических санкций разной направленности. Например, можно выделить «секторальные санкции» (SSI) и «блокирующие санкции» (SDN). Первые направлены на наложение ограничений, связанных с работой определенных секторов Российской экономики – например в сфере металлургии, финансовом секторе, энергетике, оборонной промышленности и других сферах, указанных в Указе Президента США № 13662 от 20 марта 2014 г. «о блокировке собственности новых лиц, способствующих ситуации на Украине». Вторые же касаются определенных организаций и связаны с ограничениями, вводимыми международными финансовыми институтами (закрытие всех счетов в кредитных организациях, ограничения в сфере предоставления кредитов, запрет торговли санкционными бумагами и другие)[11]. Все это несет угрозу не только для юридических и физических лиц, в отношении которых введены санкции и которые зачастую являются резидентами Российской Федерации, но также и для доходов бюджета самого публично-правового образования.

В рамках противодействия данным недружественным мерам возникает необходимость в разработке антисанкционного законодательства. Это могут быть ответные меры такого же характера, что и первоначальные санкции, ответные меры иного характера, отличающегося от первоначальных санкций, меры, направленные на преодоление негативного воздействия санкций и иных ограничений. Последнее делится на меры, связанные с поддержкой отечественных физических и юридических лиц, в том числе и меры по их дополнительной защите ввиду введенных против них санкций, и меры, связанные с «обходом» санкционных ограничений[9].

Среди актов, противодействующих введенным экономическим санкциям, можно привести Федеральный закон от 30.12.2006 № 281-ФЗ[3], Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ[4], Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ[2]. Данные акты содержат меры финансово-правового характера, которые позволяют нивелировать или смягчить те негативные эффекты, которые «преследуют» введенные санкции. Речь идет, в частности, о следующем: введение спецмер Президентом РФ, касающихся продажи иностранной валютной выручки на внутреннем валютном рынке РФ; полномочия по установлению

особого порядка приобретения и отчуждения иностранной валюты; полномочия по установлению особого порядка по открытию и ведению счетов и вкладов для резидентов и нерезидентов в РФ; меры по введению ответных санкций таких как запрет или ограничение на финансовые операции, заморозка имущества и денег и многие другие[12].

Стоит особо отметить роль Указов Президента и Постановлений Правительства РФ в установлении мер по противодействию экономическим санкциям. В качестве примеров можно привести Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79[6], который вводит обязательства для резидентов по продаже иностранной валюты, а также особое регулирование валютных операций, и Указ Президента РФ от 01.03.2022 № 81[5], который устанавливает особый порядок исполнения сделок резидентами с иностранными лицами, связанными с иностранными государствами и совершающие в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия. Указ Президента № 79 является одним из системообразующих документов антисанкционного законодательства РФ в финансово-правовой сфере. Постановления Правительства РФ (Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2025 г. N 698[7], Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. N 295[8] и др.) также устанавливают вспомогательные меры в области валютного, банковского, налогового законодательства. Не стоит забывать и про правовые акты Банка России, которые также направлены на противодействие введенным экономическим мерам.

Таким образом, к настоящему моменту в Российской Федерации сформировалась система мер по противодействию экономическим санкциям – меры по ограничению капитала и запрета на продажу бумаг иностранными инвесторами, а также вывод ими средств из российской финансовой системы, меры поддержки граждан и бизнеса, направленные на смягчение налогового или таможенного режима для отечественных предприятий и организаций, различные формы государственно-частного партнерства и многое другое. Эти меры позволяют избежать негативных экономических эффектов и теоретически направлены на оказание ответного давления на государства, которые ввели экономические санкции.

При этом не стоит забывать и про пробелы правового регулирования – не все меры достигают необходимого экономического эффекта: например, заморозка иностранных активов, таких крупных организаций как Euroclear и Clearstream привели к тому, что в ноябре 2022 года минфины Бельгии и Люксембурга предоставили для них лицензии на разморозку российских активов в размере приблизительно 200 миллиардов долларов, но с тех пор никаких изменений не произошло и активы все также заблокированы. Также стоит сказать и об отсутствии системности среди нормативно-правовых актов – большое количество Федеральных законов, Указов Президента и Постановлений Правительства, принятых с 2014 года, затрудняет ориентирование и эффективное применение антисанкционных мер. В связи с этим предлагаю создать единый Федеральный закон «О мерах противодействия международным экономическим санкциям», который бы объединял, № 281-ФЗ и № 127-ФЗ. Единый нормативный правовой акт позволил бы устранить противоречия и систематизировал бы нормы содержащиеся в Указах Президента и Постановлениях Правительства. Также, данный Федеральный закон прописывал бы основные финансово-правовые меры антисанкционного законодательства, тем самым повышая эффективность их использования и внося единообразие в правовую систему.

Источники и литература

- 1) Устав Организации Объединенных Наций" (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971);
- 2) Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О валютном регулировании и валютном контроле" // "Собрание законодательства РФ". – 2003. - №

50. - Ст. 4859.

- 3) Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 281-ФЗ (ред. от 15.12.2025) "О специальных экономических мерах и принудительных мерах"
- 4) Федеральный закон "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств" от 04.06.2018 N 127-ФЗ
- 5) Указ Президента РФ от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации»
- 6) Указ Президента РФ от 28.02.2022 N 79 (ред. от 09.06.2022, с изм. от 20.05.2024) "О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций"
- 7) Постановление Правительства РФ от 22.05.2025 N 698 (ред. от 14.08.2025) "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. N 771"
- 8) Постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. N 295 "Об утверждении Правил выдачи Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации разрешений в целях реализации дополнительных временных мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации и иных разрешений, предусмотренных отдельными указами Президента Российской Федерации, а также реализации иных полномочий в указанных целях и внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации"
- 9) Максуров А.А. Международное санкционное право и антисанкционное законодательство Российской Федерации: монография М., 2024
- 10) Рачков И.В. «Экономические санкции с точки зрения международного права: что дозволено Юпитеру и что не дозволено быку?» //Экономические санкции против России: правовые вызовы и перспективы М., 2018. — с. 85-86
- 11) Сахаров Ю.А. «Влияние санкций США на российский рынок ценных бумаг» //Экономические санкции против России: правовые вызовы и перспективы М., 2018. — с. 70-71
- 12) <https://base.garant.ru/57750630/>