

Секция «10.4 Финансово-правовые механизмы государственного управления: поиск новых драйверов регулирования в условиях глобальных вызовов»

**Потенциал рыночного механизма квотирования в рамках системы государственного регулирования эмиссии парниковых газов на примере Сахалинского эксперимента**

**Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна**

***Сергиенко Екатерина Анатольевна***

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

*E-mail: ksergienkooo19@mail.com*

Глобальные вызовы экологической безопасности и устойчивости в современных реалиях невозможно недооценивать – они являются одним из наиболее ключевых факторов деятельности государства вне зависимости от особенностей его экономического развития [6,8]. Главный инструмент борьбы с глобальным изменением климата – это проведение декарбонизации экономики и соответствующая «переориентация» государственного управления [7].

Россия является активной участницей международного «климатического диалога». В стране существует следующий перечень мер государственного регулирования эмиссии парниковых газов: ведение кадастра и реестра выбросов парниковых газов, обязательная углеродная отчетность регулируемых организаций и применение мер юридической ответственности за нарушение порядка ее предоставления, государственные и частные климатические проекты, основы обращения и верификации углеродных единиц, ведение реестра углеродных единиц.

Последний институт, называемый «торговлей квотами на выбросы», является показательно эффективным финансово-правовым механизмом в борьбе с климатическими проблемами с одновременным ориентиром на рост и положительную трансформацию национальной экономики. На примерах различных его моделей (в России, Китае, ЕС, США) автором данной работы сделан вывод, что такой механизм является разумным балансом между принудительным ограничением хозяйствующих субъектов, стимулированием их «климатически» ответственного поведения, должной системы сбора и анализа углеродной отчетности и наполнением бюджета в целях адаптации к изменениям климата.

В одном из регионов РФ, Сахалинской области, с 1 сентября 2022 г. запущен «климатический эксперимент» по достижению углеродной нейтральности к концу 2025 г. и анализу полученных результатов к 2028 году [1,4]. Выбор области обусловлен большой долей топливно-энергетического комплекса в структуре промышленности, что предопределяет активное внедрение ресурсосберегающих технологий; а также – изоляцией региона в части энергетической и транспортной инфраструктуры, что позволяет фиксировать наиболее релевантные показатели эксперимента.

Главным инструментом ограничения 50 хозяйствующих субъектов из различных отраслей экономики является именно система торговли квотами на выбросы парниковых газов, запущенная во втором квартале 2025 г. [3,5], которая заключается в следующем:

- 1) определяется годовой объем выбросов, который может быть произведен всеми субъектами, основывающийся на углеродной отчетности (примерно количестве производимых выбросов, уменьшенное с учетом необходимости достижения углеродной нейтральности);
- 2) определенный объем выбросов делится на углеродные единицы, которые объединяются в квоты и распределяются между хозяйствующими субъектами («n» квот на организацию пропорционально совершаемым выбросам);

3) если организация превышает объем выбросов по квотам, она обязана исчислить по определенной законом методике величину платы за превышение, подлежащей зачислению в бюджет области[2]. Кроме того, организация может компенсировать излишние выбросы, приобретя углеродные единицы у других участников торговли квотами (которые они не использовали).

Подведение промежуточных итогов по достижению углеродной нейтральности на территории Сахалинской области было запланировано на лето 2025 г. 2 августа 2025 г. на пленарном заседании Международного форума по устойчивому развитию было сделано официальное заявление о том, что Сахалинская область стала первым регионом РФ, где поглощение парниковых газов превышает их выбросы согласно региональному кадастру. Кроме того, Минэкономразвития России был отмечен одновременный рост внутреннего регионального продукта благодаря реализации принципов энергоэффективности и снижения энергоемкости продукции[9].

Так, финансово-правовой механизм государственного регулирования рынка торговли квот на выбросы представляется важной составляющей не только национальной климатической политики, но и основ государственно-экономического развития в целом. Успешный опыт Сахалинского эксперимента, по мнению автора, позволит распространить проверенные и эффективные рыночные механизмы углеродного регулирования на территорию иных субъектов РФ, которые уже обсуждают и рассматривают возможность присоединения к подобному проекту.

Выборка потенциально успешных субъектов по достижению углеродной нейтральности с точки зрения автора, например: Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Республика Татарстан, Иркутская область, Архангельская область, Ставропольский край и др. Выборка именно этих субъектов обусловлена рядом факторов: развитое региональное климатическое законодательство, уязвимость с точки зрения наличия крупных «вредных» производств или аграрного сектора, которые необходимо декарбонизировать, формирование собственных кадастров парниковых газов и разработка собственных климатических программ.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.03.2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах РФ» // СЗ РФ от 07.03.2022 г. № 10, ст. 1391.
- 2) Постановление Правительства РФ от 05.08.2022 г. № 1390 «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за превышение квоты выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов на территории Сахалинской области» // СЗ РФ от 08.08.2022 г. № 32, ст. 5858.
- 3) Постановление Правительства Сахалинской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года» // Губернские ведомости № 28(5789), 13.03.2020 г.
- 4) Постановление Правительства Сахалинской области от 28.11.2022 г. № 551 «Об утверждении программы проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов на территории Сахалинской области». [Электронный ресурс] / URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 30.11.2022 г.
- 5) Распоряжение Правительства Сахалинской области от 27.09.2022 г. № 660-р «Об утверждении перечня региональных регулируемых организаций». [Электронный ресурс] / URL: <https://sakhalin.gov.ru/fileadmin/main/files/RRO.PDF>.

- 6) Жилина И.Ю. Итоги Конференции по климату в Глазго-2021 // Экономические и социальные проблемы России. 2022. № 1. С. 111-132.
- 7) Кичигин Н.В., Хлуденева Н.И. Правовые механизмы углеродного регулирования в Российской Федерации // Экологическое право. 2022. № 3. С. 10-16.
- 8) Колбасов О.С. Избранное. М.; РГУП, 2017. 619 с.
- 9) Отчеты о проведении Международного форума «Острова устойчивого развития: климатический аспект», 1-2 августа 2025 г. Электронный ресурс] / URL: <https://xn—7sba6aldpkih5bzh.xn-p1ai/climate>.