

Секция «10.4 Финансово-правовые механизмы государственного управления: поиск новых драйверов регулирования в условиях глобальных вызовов»

**Совершенствование системы обязательных платежей
вертикально-интегрированных нефтяных компаний как инструмент
адаптации нефтегазового сектора к санкционным ограничениям**

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Сухарькова Дарья Михайловна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: dariashrkv2003@gmail.com

Роль нефтегазовых доходов всегда значима для РФ как ресурсодобывающей страны, что особенно ощущается в условиях санкций. С 2022 года западные страны начали проводить политику дестабилизации российского нефтяного рынка [9]. Рассматриваемые санкции были в первую очередь направлены на снижение доходов бюджетов бюджетной системы РФ от экспорта российских энергоресурсов, более половины внешнего товарооборота которых до 2022 года приходилось на «недружественные» страны. Новая «география» экспортных энергопоставок на рынки Юга и Востока [10] повлекла за собой трудности, связанные с налаживанием логистики, технологическим обеспечением, увеличением стоимости фрахта судна для перевозки российских нефти и нефтепродуктов.

Для решения указанных проблем в 2022 году была создана Правительственная комиссия по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций, итоги которой были выражены в соответствующем положении [4]. Актуальность оценки эффективности мер, выработанных комиссией, «подогревается» тем, что на сегодняшний день Минфин РФ планирует создание подкомиссии для реализации дальнейших действий по решению рассматриваемой проблемы. Поскольку многие ученые считают регулируемую функцию налогов наиболее эффективной в условиях санкций (М.В. Ризаева, Мельникова Н.П., Тихонова А.В., Гаврилов И.П., Шульдякова В.В.) [6,с.125; 5,с.99; 7,с.54-57], представляется интересным рассмотреть реализацию этой функции на примере обязательных платежей, как фискальных мер направленных на ликвидацию последствий санкционных ограничений в нефтегазовой сфере.

Первая мера, предложенная Правительством РФ, заключалась в проработке вопроса перевода расчета НДС с котировок «Юралс» на базисе CIF на базис FOB [8] для учета реальных ценовых условий на рынке при уплате налогов. Различие данных базисов «Инкотермс» состоит в месте доставки товара и субъекте ответственности за него. Предложение Правительства РФ заключалось в изменении расчета налоговой базы НДС в ст. 346.37 НК РФ [2] с целью снижения финансовых рисков российских нефтеперерабатывающих компаний и повышения рентабельности их деятельности в условиях санкций. Данная мера не была поддержана Минфином РФ, поскольку разница в «Юралс» CIF и «Юралс» FOB составляет около 3-5 долларов США за баррель, что существенно уменьшает доходы федерального бюджета РФ от НДС (ст. 50 БК РФ) [3]. Вторая мера состояла в проработке вопроса индексации размера вычитаемых расходов для целей расчета НДС. Так, в целях обеспечения стабильных условий осуществления деятельности налогоплательщиков НДС была установлена сниженная фиксированная сумма предельных расходов на добычу углеводородного сырья для исчисления минимальной суммы НДС в размере 7 140 рублей с 01.01.2023 года [1] взамен установленной предыдущей редакцией НК РФ суммы в размере 9520 рублей [2]. Указанная мера Правительства снизила финансовую

нагрузку на российские нефтеперерабатывающие компании для целей более быстрого налаживания экспортных поставок углеводородного сырья на рынки Юга и Востока. Третья мера заключалась во введении налогового вычета по НДС на нефть с целью поддержки субъектов реализации инвестиционных проектов по обеспечению производства полимеров. Механизм предоставления налогового вычета при добыче нефти на участках недр, расположенных полностью или частично в границах Иркутской области, был закреплен в п. 3.7. статьи 343.2 НК РФ [1].

Рассмотрев все реализованные на нормативном уровне фискальные меры, предложенные Правительственной комиссией, следует сделать вывод об их эффективности. Согласно данным Минэнерго РФ в 2023 и 2024 году экспорт российских углеводородов снизился на 3-5 % по сравнению с 2022 годом, что является незначительным показателем. При этом нефтегазовые доходы федерального бюджета за 2023 и 2024 год упали почти на 20-25 % по сравнению с 2022 годом, что говорит о неэффективности государственной поддержки, реализуемой за счет рассмотренных фискальных правительственных мер. Для российских нефтеперерабатывающих компаний представленные за счет налоговых вычетов «свободные деньги» не имеют большого значения в решении проблем, связанных с последствиями санкций. Решение проблем представляется только путем создания новой системы защиты интересов грузо- и судовладельцев – российских энергоэкспортёров – с участием суверенных государств в форме наднациональной перестраховочной международной компании с участием суверенных правительств стран-внешнеторговых партнеров РФ. Преимуществом статуса такой международной организации - наименьшие риски попадания под санкционные ограничения с учетом гарантий деятельности на территории стран-участниц вне зависимости от введенных санкций.

Источники и литература

- 1) ФЗ от 14.07.2022 № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую НК РФ» // СЗ РФ, 18.07.2022, № 29 (часть III), ст. 5290.
- 2) «НК РФ (ч. 2)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ, 07.08.2000, № 32, ст. 3340.
- 3) «БК РФ» от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823.
- 4) Постановление Правительства РФ от 21.01.2022 № 25–2 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по повышению устойчивости Российской экономики в условиях санкций».
- 5) Мельникова Н.П., Тихонова А.В. — Налоговая политика России в условиях санкционного давления: теоретические подходы и альтернативные направления практической реализации//Национальная безопасность. - 2023. - № 3. - С. 107 - 123.
- 6) Ризаева М.В. О реализации регулирующей функции налогов в промышленном секторе экономики в условиях санкций и ограничительных мер//Теория и практика общественного развития. 2022. № 6. С. 123-126.
- 7) Гаврилов, И. П. Нефтегазовая отрасль в условиях санкций/И. П. Гаврилов, В. В. Шульдякова//Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 8-й ВНИПК. В 4-х т., Курск, 2023 г./Под ред. В.М. Кузьминой. Т. 1. – Курск: ЮЗГУ, 2023. – С. 54-57.
- 8) Incoterms 2020.
- 9) Council Regulation (EU) No 833/2014 of 31 July 2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine.
- 10) Оф. сайт Президента РФ. [эл. ресурс] URL: kremlin.ru.