

Секция «10.4 Финансово-правовые механизмы государственного управления: поиск новых драйверов регулирования в условиях глобальных вызовов»

Налоговый мониторинг как финансово-правовой механизм повышения эффективности государственного управления

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Калачян Мариета Вазгеновна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: marieta.kalachyan@yandex.ru

Эффективность государственного управления обусловлена качеством применяемых финансово-правовых механизмов. Одним из таких механизмов является налоговый мониторинг, направление в деятельности Федеральной налоговой службы (ФНС) России, способствующее повышению эффективности налогового контроля. Он призван вывести взаимодействие государства и бизнеса на новый уровень, заменяя традиционные проверки на цифровое сотрудничество и углубленный анализ крупных сделок. Выступая инструментом обеспечения прозрачности финансовых потоков, налоговый мониторинг способствует минимизации регуляторных рисков и создает условия для устойчивого экономического развития, что является ключевым критерием эффективности государственного управления.

Налоговый мониторинг предусматривает постоянный онлайн-доступ налоговых органов к организации бухгалтерского и налогового учета, к первичным документам организаций. Мониторинг введен в России с 2015 года и регулируется главами 14.7 и 14.8 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК) [1]. Изначально он был доступен только крупнейшим налогоплательщикам, но с 2021 года к нему могут подключаться и другие налогоплательщики, за исключением физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Участие в налоговом мониторинге является добровольным: если налогоплательщик соответствует требованиям пункта 3 статьи 105.26 НК РФ, то он может перейти на такую форму контроля как налоговый мониторинг. Для этого он должен подать заявление о проведении налогового мониторинга, форма которого закреплена приказом ФНС РФ от 11.05.2021 №ЕД-7-23/476@ [3], прилагая необходимый пакет документов.

При введении мониторинга налоговые органы получают доступ к информационным базам плательщика, либо необходимая информация и документы поступают в электронной форме. Доступ к данным налогоплательщика позволяет налоговому органу снизить объём истребуемых документов и сосредоточить ресурсы на проверке тех операции, которые содержат элементы риска. Таким образом, налоговый контроль ведется постоянно и непрерывно.

По общему правилу, в период проведения мониторинга, налоговая инспекция не вправе проводить проверки налогоплательщика. Из этого правила есть исключение: проверки будут проводиться, если в уточнённой декларации, представленной налогоплательщиком за налоговый период проведения налогового мониторинга, подлежащая уплате в бюджет сумма налога меньше, чем в ранее представленной декларации [4].

За десять лет работы института налогового мониторинга количество участников выросло почти в 100 раз. Если за первые шесть лет - с 2016 по 2022 годы - к режиму присоединились 445 компаний, то всего за последующие три года добавилось еще 431 организаций. Большинство новых участников представляют традиционные промышленные отрасли, а также – компании из рекламной сферы, сельского хозяйства, перевозки и ИТ-технологий.

Такое разнообразие демонстрирует универсальность и гибкость этого формата контроля, адаптируемого под специфику различных видов предпринимательской деятельности [5]. Развитие и актуальность данного механизма также подтверждается изменениями, внесенными в законодательстве, для уточнения и совершенствования данного института. В частности, например, с 2025г. были снижены суммовые критерии для перехода на налоговый мониторинг [2]. Ранее требовалось, чтобы активы и доходы организации за предыдущий год составляли не менее 1 млрд рублей, а совокупная сумма уплаченных налогов — не менее 100 млн рублей, а нынче - 800 млн и 80 млн рублей соответственно. По новым правилам эти показатели снижены: с 1 сентября 2026г. налоговый мониторинг будет распространяться на правопреемника при реорганизации.

Для эффективного государственного управления преимущество налогового мониторинга заключается в повышении прозрачности применения налогового законодательства, в сокращении затрат на проведение налоговых проверок, в сокращении налоговых споров, сокращении количества налогоплательщиков, находящихся в зоне риска совершения налогового правонарушения. Для налогоплательщиков же также есть преимущества: частичное освобождение от камерального и выездного контроля, постоянное квалифицированное налоговое консультирование, освобождение от штрафных санкций при своевременном устранении выявленных нарушений.

Источники и литература

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 29.11.2024, с изм. от 21.01.2025) // "Собрание законодательства РФ", № 31, 03.08.1998
- 2) Федеральный закон от 08.08.2024 № 259-ФЗ (ред. от 28.11.2025) "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" // "Российская газета", № 278-279, 08.12.2025
- 3) Приказ ФНС России от 11.05.2021 № ЕД-7-23/476@ "Об утверждении форм и форматов документов, используемых при проведении налогового мониторинга, и требований к ним" (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2021 № 64541) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.08.2021
- 4) Крохина, Ю. А. Налоговое право : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025
- 5) Официальный сайт Федеральной Налоговой Службы РФ // [Электронный ресурс] – Сайт, URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/>