

Секция «10.4 Финансово-правовые механизмы государственного управления: поиск новых драйверов регулирования в условиях глобальных вызовов»

Финансово-правовые механизмы деятельности Социального фонда России в рамках единого экономического пространства ЕАЭС

Научный руководитель – Андрианова Наталья Геннадьевна

Пичко Никита Александрович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: nicita.pichko@yandex.ru

В современных условиях политической и дипломатической нестабильности все очевиднее становится проявления курса разворота от европейских стран и США в сторону сотрудничества со странами Азии, Южной Америки и Африки. В послании президента РФ к Федеральному Собранию РФ в 2024 году В.В. Путин подробно говорил о переориентации России на сотрудничество со странами БРИКС и ЕАЭС [4].

Международная организация ЕАЭС была учреждена в 2014 году и способствовала беспрепятственному перемещению товаров и услуг, капиталов и рабочей силы между странами-членами Союза. Сохранение единого рынка трудовых ресурсов и повышение мобильности населения должно вести к созданию благоприятных условий для трудовых мигрантов, что будет способствовать эффективному функционированию экономик стран-участников, отмечала Евразийская экономическая комиссия ЕАЭС в своем докладе за 2024 год [1]. Однако в начале 2020-х годов было замечено замедление развития рынка труда, и основной причиной считалось отсутствие всеобъемлющего правового регулирования [2].

В 2021 году вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, согласно которому пенсия гражданину страны-участника ЕАЭС выплачивается тем государством, в котором происходила трудовая деятельность гражданина [7]. Это Соглашение породило юридические обязанности для Социального Фонда России по аккумулированию и распределению пенсий гражданам государств-членов ЕАЭС в случае, если они получали трудовой стаж на территории РФ. Однако в Соглашении указано, что есть «неэкспортируемые» части пенсий и надбавок, таким образом, если гражданин РФ, проработавший всю жизнь в РФ, уедет жить в, например, Республику Казахстан, то потеряет право на фиксированную выплату к страховой пенсии, хотя ст.19 Конституции РФ устанавливает равенство прав граждан РФ вне зависимости от места жительства [3].

Сейчас страны ЕАЭС пропорционально оплачивают пенсию работнику, если он накапливал трудовой стаж в разных странах-участниках ЕАЭС. Однако этот механизм не защищен от валютной волатильности, когда валюта страны, которая должна выплачивать пенсию, обесценилась в стране, где сейчас проживает работник. В такой ситуации Социальному фонду России и другим пенсионным фондам стран ЕАЭС предлагается создать Резервный фонд для компенсации курсовых разниц. Также необходимо установить порог, при отклонении от которого будет компенсироваться разница в курсе валют, например, 5% от среднего курса за последние 12 месяцев. Возможен и вариант введения «валютной оговорки», согласно которой пенсионные фонды стран-участниц ЕАЭС, в т.ч. СФР, будут пересматривать суммы трансферта, если произошло изменение курса более чем на установленный пороговый процент.

Поскольку у СФР появляются новые обязательства по выплате пенсий иностранным гражданам, то он также теперь получает выплаты от пенсионных фондов стран ЕАЭС на выплаты гражданам, проживающим в РФ, но работавшим в других странах Союза. В таком случае предполагается разумным установить механизм взаимозачета пенсионных обязательств, согласно которому СФР будет перечислять не все денежные средства по выплате пенсий для лиц, накапливавших трудовой стаж в РФ, а только дельту между теми денежными средствами пенсионного фонда другой страны, которые он должен получить и которые он должен перечислить.

Сложившаяся ситуация создает новые вызовы для Социального фонда России, поскольку увеличивает размер его обязательств, что в условиях существования различных пенсионных систем, отсутствия единой цифровой платформы, создает правовое поле для злоупотребления. Решение ряда проблем возможно за счет детализации финансово-правового регулирования деятельности социальных фондов: установления порядка конвертации стажа и расчета пенсии, а также введения единой методики исчисления «экспортруемой» части пенсии. В рамках создания превентивных мер от злоупотребления со стороны граждан считается разумным создание «цифрового следа», позволяющего отследить трудовой стаж работника, посредством единой информационной системы, к которой будет доступ у СФР и других пенсионных фондов стран. В СМИ были сообщения о разработке такой системы, что противоречит п. 10 Правил реализации общих процессов в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза [5,6].

Источники и литература

- 1) 1. Аналитический доклад «О макроэкономической ситуации в государствах - членах Евразийского экономического союза и предложениях по обеспечению устойчивого экономического развития», Москва, 2025 г. // https://eec.eaeunion.org/upload/files/de_p_makroec_pol/doklad_2025.pdf
- 2) 2. Акатнова М. И., Сохранение права на пенсионное обеспечение трудящихся государств – членов ЕАЭС // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11. С. 152–158.
- 3) 3. Бекашев Д. К., Умрихина Е. Г. Современное правовое регулирование пенсионного обеспечения в рамках ЕАЭС // Актуальные проблемы российского права. 2025. Т. 20. № 9. С. 134–145.
- 4) 4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 "Послание Президента Федеральному Собранию" // Российская газета, № 46, 01.03.2024.
- 5) 5. Решение Коллегии ЕЭК от 08.02.2022 № 20 "Об утверждении Правил реализации общих процессов в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза" // URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22kr0020/>
- 6) 6. Жителям стран ЕАЭС станет проще получать пенсии // URL: <https://tj.sputniknews.ru/20240726/zhitely-eaeu-poluchenije-pensiya-1063674887.html>
- 7) 7. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза от 20.12.2019// Собрание законодательства РФ, 15.03.2021, № 11, ст. 1716