

Секция «10.3 Финансовые технологии в фокусе контроля: проблемы, вызовы и перспективы»

Финансово-правовые механизмы ускоренного внедрения инноваций в ГОЗ для повышения помехоустойчивости навигации ГЛОНАСС: оперативное финансирование за счёт резервного контура вне бюджетного цикла

Научный руководитель – Боканов Александр Авангардович

Пахомов Илья Игоревич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: Ilya.pahomov2003@yandex.ru

Устойчивость навигации по системе ГЛОНАСС к преднамеренным помехам стала фактором технологического суверенитета и военной безопасности: подавление навигации напрямую влияет на управляемость высокоточных систем и устойчивость критической инфраструктуры. При этом в финансово-правовом контуре государственного оборонного заказа требуется сочетать скорость внедрения инноваций и жёсткую дисциплину целевого расходования средств, поскольку контроль и предельные параметры рентабельности остаются базовыми условиями ценообразования и исполнения контрактов.

Базовые правила государственного оборонного заказа установлены Федеральным законом № 275-ФЗ. Государственное регулирование цен по ГОЗ осуществляется по постановлению Правительства РФ № 1465. Пределы рентабельности ранее определялись методическими актами (приказ ФСТ России № 394), а при расчёте начальной цены контракта применялись правила постановления № 656. В 2025 году постановлением № 1454 внесены изменения в № 1465 для ускорения согласования цен: предусмотрено снижение дублирующего контроля отчётной калькуляции затрат по части продукции при наличии утверждённой нормативно-технической документации.

Масштаб финансового контура, в котором должны внедряться инновации помехоустойчивости, подтверждается бюджетной статистикой: по разделу «Национальная оборона» в 2020 году утверждено 1 089,241 миллиарда рублей и исполнено 1 086,542 миллиарда рублей, то есть исполнение на уровне 99,8%. В том же источнике приведён показатель по 2022 году, в котором было утверждено 1 266,139 миллиарда рублей, а исполнено 146,771 миллиарда рублей, соответственно 11,6%, при оговорке о корректности качественных выводов по итогам периода.

Контрольный контур усиливается из-за рисков: параллельное существование банковского и казначейского сопровождения объясняется необходимостью ужесточения платёжной дисциплины «ввиду наличия фактов нецелевого использования средств», а также роста остатков на счетах за счёт значительных авансовых перечислений. Казначейское сопровождение прямо определяется как механизм контроля целевого использования бюджетных средств и снижения риска их нецелевого или неэффективного использования.

Юридическим «якорем» оперативного финансирования выступают резервные фонды исполнительных органов власти, предусмотренные статьёй 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, размер которых устанавливается законом о соответствующем бюджете. Практически «резервный контур» для инноваций помехоустойчивости ГЛОНАСС может быть оформлен как целевой резерв в расходной части бюджета с правом оперативного перераспределения по решениям Правительства Российской Федерации, но с обязательным казначейским сопровождением и отдельным учётом. Ключевой ускоритель —

переход к расчётам через систему казначейских платежей. В прикладном описании единого казначейского счёта подчёркнут эффект прямых перечислений между участниками системы без привязки к банковским счетам. Для государственного оборонного заказа предложен перевод расчётов по контрактам, ранее идущим через уполномоченные банки, в модернизированную систему казначейских платежей, что позволяет контролировать авансовые платежи и исключать нецелевое использование, сокращая дебиторскую задолженность.

Навигация уязвима из-за очень слабых сигналов ГЛОНАСС ($\approx -166 \dots -156$ дБВт), поэтому даже маломощные помехи могут сорвать определение координат. Перспективное решение — комплексирование приёмников с инерциальными навигационными системами: это повышает чувствительность и даёт прирост помехоустойчивости (в экспериментах в среднем на 6–12 дБВт). Устойчивость зависит от типа помех: вероятность срыва около 0,42 при шумовой/гармонической помехе и 0,67 при заградительной сигналоподобной. Финансирование инноваций следует привязывать к измеримым метрикам (прирост помехоустойчивости, защита от имитации, доля успешных решений) и закреплять приоритет таких решений в ГОЗ при соблюдении ограничений рентабельности и обоснованности затрат.

Повышение помехоустойчивости навигации ГЛОНАСС является задачей безопасности и технологического суверенитета, требующей ускоренного внедрения инноваций в государственном оборонном заказе. Предложенная модель резервного контура вне бюджетного цикла опирается на правовой институт резервных фондов и на ускоряющую инфраструктуру казначейских платежей, позволяющую обеспечить оперативное финансирование при непрерывной прослеживаемости средств. Практическая ценность модели заключается в том, что она одновременно отвечает двум требованиям: быстро доводит до войск и критических пользователей инновации, дающие измеримый прирост помехоустойчивости, и снижает финансовые риски, на которые указывает практика контроля.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- 3) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».