

Структурные изменения в сфере государственных закупок и их влияние на конкуренцию

Научный руководитель – Зуева Анна Сергеевна

Брусова Мария Максимовна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: brusowa.mar@yandex.ru

В 2024 году система государственных и муниципальных закупок Российской Федерации продемонстрировала одновременный количественный рост и существенную институциональную трансформацию. Согласно Сводному аналитическому отчёту о результатах мониторинга закупок за 2024 год, количество размещённых извещений увеличилось на 8%, а их совокупный стоимостной объём — на 13% по сравнению с предыдущим годом. Число зарегистрированных участников выросло на 11,7%, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства — на 9%, а самозанятых граждан — на 42,5%. Формально такие показатели свидетельствуют о расширении рынка и укреплении конкурентной среды.

Однако более глубокий анализ выявляет противоположную тенденцию: при росте масштабов системы усиливаются риски снижения реальной конкуренции. Среднее количество заявок на одну закупку сократилось с 2,76 до 2,46, а общее число поданных заявок уменьшилось на 7,2%. Увеличилась доля процедур с единственным участником — именно подача одной заявки остаётся основной причиной признания закупок несостоявшимися (72% случаев). При этом в 75% таких процедур контракт впоследствии заключается, что фактически превращает несостоявшуюся закупку в формальный этап заключения договора с заранее определённым исполнителем. Таким образом, несмотря на сохранение конкурентной формы, интенсивность рыночного соперничества снижается.

Одной из причин данной трансформации стало расширение практики закупок у единственного поставщика в рамках законодательства о контрактной системе. Эти меры были направлены на оперативное реагирование на внешнеэкономические ограничения, реализацию задач в сфере обороны, безопасности и инфраструктурного развития. Антикризисные инструменты позволили повысить управляемость и обеспечить устойчивость экономики. Однако при их длительном сохранении возрастает риск концентрации контрактов у ограниченного круга поставщиков и ослабления конкурентного давления.

Значительное влияние оказал и рост закупок малого объёма через механизмы «электронного магазина». Цифровизация процедур способствует сокращению транзакционных издержек и повышению прозрачности, но одновременно формирует эффект «цифровой концентрации», при котором преимущество получают участники, уже интегрированные в электронные платформы и обладающие ресурсами для постоянного мониторинга процедур. Это может ограничивать доступ новых поставщиков и снижать фактическую конкурентность сегмента.

Дополнительным фактором стало реформирование национального режима, включая внедрение механизма «второй лишний». Поддержка отечественных производителей направлена на укрепление экономической безопасности и развитие внутреннего рынка. Вместе с тем при доминировании российских участников дальнейшее ужесточение ограничений способно объективно сокращать спектр допустимых предложений и уменьшать ценовую конкуренцию внутри страны.

Даже механизмы прозрачности демонстрируют формальный характер: количество процедур общественного обсуждения выросло, однако в подавляющем большинстве случаев участие общественности отсутствует. Это указывает на необходимость повышения практической значимости инструментов контроля и вовлечения бизнеса и экспертного сообщества.

В то же время нельзя игнорировать позитивные изменения: увеличился объём заключённых контрактов, расширилось применение каталога товаров, работ и услуг, повысилась устойчивость системы независимых гарантий, проведена оптимизация нормативной базы и совершенствование электронного документооборота. Всё это свидетельствует о модернизации контрактной системы и её адаптации к новым экономическим условиям.

Таким образом, 2024 год стал периодом усиления гибкости и управляемости закупочных процедур, но одновременно обострил вопрос сохранения полноценной конкуренции. В долгосрочной перспективе устойчивость контрактной системы зависит от баланса между оперативностью регулирования и поддержанием рыночных принципов.

Решение выявленных проблем должно реализовываться на государственном уровне. Необходимо закрепить временный характер специальных и неконкурентных режимов с обязательной оценкой их влияния на конкурентную среду. Требуется усилить мониторинг закупок с одной заявкой и концентрации контрактов у отдельных поставщиков, развивать антимонопольный контроль и инструменты цифровой аналитики. Важно обеспечить равный доступ к малым закупкам, снизить барьеры входа для новых участников и перейти к оценке не только количественных, но и качественных показателей эффективности контрактов.

Ключевая задача государства заключается в сохранении институционального баланса: контрактная система должна оставаться гибкой и адаптивной к внешним вызовам, но при этом обеспечивать реальную конкуренцию, прозрачность и рациональное использование бюджетных средств.

Источники и литература

- 1) Сводный аналитический отчет о результатах мониторинга закупок за 2024 год., Министерство финансов Российской Федерации, 2025.