

Секция «10.3 Финансовые технологии в фокусе контроля: проблемы, вызовы и перспективы»

Роль межбюджетных трансфертов в повышении эффективности мероприятий в лесной отрасли

Научный руководитель – Ефимова Нина Павловна

Парамонова Полина Станиславовна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: centr1288pap@gmail.com

Система управления лесным хозяйством Российской Федерации основана на разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Значительная часть мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов реализуется на региональном уровне за счёт субвенций из федерального бюджета. Правовые основы межбюджетных трансфертов закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации [1], а полномочия субъектов в сфере лесных отношений — в Лесном кодексе Российской Федерации [2].

Существенное значение для финансирования отрасли имеет государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» и федеральный проект «Сохранение лесов». В рамках указанных программ предусматривается предоставление субъектам РФ межбюджетных трансфертов на реализацию переданных полномочий, закупку лесопожарной техники, проведение лесовосстановительных мероприятий и формирование лесного семенного фонда [3].

По данным Федерального агентства лесного хозяйства, в период реализации федерального проекта «Сохранение лесов» площадь лесовосстановления в стране превысила 6 млн га, при этом к 2030 году планируется довести совокупный показатель до 7,7 млн га [4]. Финансирование проекта до 2030 года увеличено до 71 млрд рублей [3]. В 2026 году лесное хозяйство Республики Башкортостан получит порядка 280 млн рублей федеральной поддержки [5].

Представленные данные из Таблицы 1 подтверждают, что межбюджетные трансферты оказывают прямое влияние на масштаб и результативность мероприятий в лесной отрасли. Например, рост объёмов федерального финансирования способствует увеличению площади восстановленных лесов, обновлению материально-технической базы и повышению уровня противопожарной защиты. Вместе с тем эффективность использования средств зависит от качества регионального управления и прозрачности бюджетного процесса.

В рамках проведенных мероприятий в 2025 году по направлению аудита приоритетных инвестиционных проектов (далее ПИП) в лесной отрасли показал низкую результативность. Процент освоения выделенных лесных ресурсов за последние пять лет составил менее 58%, более 50% заготовленной древесины реализуется необработанной, а созданные или модернизированные мощности используются не полностью. В основном процент освоения лесных ресурсов по ПИП с 2015 года не превышает 60%, что, в частности, указывает на системные проблемы управления и контроля в лесной отрасли. В ходе проверки Счетной палатой РФ были выявлены нарушения при включении проектов в перечень ПИП, при проведении мероприятий по воспроизводству лесов и обеспечению противопожарной защиты, а также факты занижения арендной платы по договорам аренды. Счётная палата РФ направила Рослесхозу и органам власти субъектов РФ требования о перерасчёте

платы, а её предложения по повышению эффективности ПИП были поддержаны Президентом РФ и Правительством РФ.[6]

Таким образом, межбюджетные трансферты выступают системообразующим инструментом финансового обеспечения лесной отрасли, способствуя выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов РФ и повышению эффективности реализации государственных мер по сохранению и воспроизводству лесных ресурсов.

Источники и литература

- 1) 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. URL: <http://pravo.gov.ru>
- 2) 2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. URL: <http://pravo.gov.ru>
- 3) 3. ТАСС. Финансирование федерального проекта «Сохранение лесов» увеличено до 71 млрд рублей до 2030 года. 04.12.2024. URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/22572805>
- 4) 4. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз). О результатах лесовосстановления в Российской Федерации. URL: <https://rosleshoz.gov.ru>
- 5) 5. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз). Порядка 280 млн рублей получит лесное хозяйство Башкортостана в 2026 году. URL: <https://rosleshoz.gov.ru/news>
- 6) 6. Отчёт Счётной палаты Российской Федерации по аудиту природопользования и АПК. URL: https://ach.gov.ru/upload/iblock/da7/rkj0mq1vygxp8nkvmes65qyjexcoouk/Prilozhenie_7_Departament_audita_prirodopolzovaniya_i_APK.pdf.

Иллюстрации

Год / период	Показатель	Значение	Источник
2019–2024	Площадь лесовосстановления	более 6 млн га	[4]
до 2030 года	Планируемая площадь лесовосстановления	7,7 млн га	[4]
до 2030 года	Финансирование проекта	71 млрд руб.	[3]
2026 год	Поддержка Республики Башкортостан	280 млн руб.	[5]

Рис. : Таблица 1 – Основные показатели федеральной поддержки лесной отрасли