

Секция «1.2 Интеллектуальные цифровые коммуникации в государственном администрировании 3.0: от теории к практике внедрения ИИ-решений»

Нормативно-правовое обеспечение ИИ-технологий в государственном администрировании как тренд цифровой экономики

Научный руководитель – Быков Алексей Игоревич

Козлов Иван Иванович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: ivankozlov91@gmail.com

Цифровая трансформация экономики России (ЦТЭ РФ) является одним из приоритетных направлений стратегического развития государства. В этом процессе ключевое место занимает внедрение технологий искусственного интеллекта (ИИ) в систему государственного администрирования. Формирование эффективной модели управления национальной экономикой в новых реалиях невозможно без создания адекватной нормативно-правовой базы, которая не только регламентирует использование ИИ, но и задает векторы развития для всей экосистемы цифровой экономики [1, с. 113].

Нормативные основы управления национальной экономикой России, включая процессы цифровизации, представляют собой иерархически выстроенную систему правового регулирования. Фундаментом этой системы выступают нормы Конституции РФ, гарантирующие единство экономического пространства, свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции (ст. 8, 34) [2]. Конституционные положения создают базис для нормотворчества и правоприменения в сфере цифровой трансформации, обеспечивая баланс между внедрением инноваций и защитой прав участников экономических отношений. На основе этих принципов выстраивается дальнейшее стратегическое планирование, ключевым документом которого является Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ, задающий параметры для прогнозирования и программирования развития отраслей экономики [3].

Сущность стратегического планирования в условиях цифровизации эволюционирует от жесткого администрирования к программированию и координации деятельности социально-экономических экосистем [4, с. 9]. Эта трансформация особенно заметна в подходах к регулированию сквозных технологий, где ИИ играет доминирующую роль. Первым значимым шагом в этом направлении стал Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», который не только отменил предыдущую стратегию, но и впервые на официальном уровне закрепил понятие «цифровая экономика» и «экосистема цифровой экономики», поставив перед органами власти задачу по ее формированию [5]. Впоследствии Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 конкретизировал эти задачи, требуя разработки программ развития цифровой экономики и создания системы непрерывного обновления гражданами профессиональных знаний в этой области [6].

Логическим продолжением стратегических установок стала реализация национально-го проекта «Цифровая экономика РФ», утвержденного в 2018 году и включавшего такие направления, как регулирование цифровой среды, информационная инфраструктура, кадры и информационная безопасность [7]. Эволюция государственной политики привела к запуску в 2025 году нового проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», принятого во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309. Этот проект знаменует переход к новому этапу, где целями становятся внедрение ИИ-технологий

в управление государством и экономикой на основе национальных разработок, а также укрепление кибербезопасности [8]. Важно отметить, что стратегическое планирование не ограничивается федеральным уровнем: регионы, такие как Краснодарский край, принимают собственные стратегии цифровой трансформации, уделяя внимание цифровизации экономики и госуправления на местах [9].

Параллельно со стратегическим планированием законодательная власть РФ ведет работу по созданию отраслевой нормативной базы. Ключевым событием стало принятие Федерального закона № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах и цифровой валюте», который ввел в практику легитимные понятия цифровых активов и валюты, регламентировал оборот бездокументарных ценных бумаг [10]. Эта законодательная новация создала правовую почву для использования ИИ в финансовом секторе и госуправлении, где требуется однозначная идентификация цифровых прав. Более того, с 2013 года в Гражданский кодекс РФ поэтапно вводятся понятия «цифровой рубль» и «цифровые права», которые признаются объектами гражданских прав (ст. 128 ГК РФ). Статья 141.1 ГК РФ конкретизировала правовой режим цифровых прав, допустив их оборот в рамках правил информационных систем, что является критически важным для внедрения смарт-контрактов и иных ИИ-решений [11; 12].

Развитие ИИ-технологий в администрировании невозможно без обеспечения защиты от противоправных посягательств. Растущее число киберугроз, нацеленных на расчетные счета, системы интернет-платежей и оборот цифровых активов, требует адекватного уголовно-правового реагирования. В связи с этим Уголовный кодекс РФ дополняется нормами, квалифицирующими хищение электронных денежных средств (п. «г» ч. 3 ст. 158) и мошенничество с использованием электронных средств платежа (ст. 159.3), а также манипулирование рынком (ст. 185.3) [13]. Эти меры направлены на защиту цифровой экономики и создание безопасной среды для внедрения ИИ в финансовое администрирование. Фундаментальную роль в регулировании играют базовые законы, такие как № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры РФ», которые формируют каркас для применения ИИ в госуправлении.

Управление процессами ЦТЭ и внедрения ИИ осуществляется системой органов власти, среди которых ключевую роль играют Минцифры и Минэкономразвития РФ, а также их профильные департаменты. Современная парадигма управления смещается в сторону программирования и стимулирования, что находит выражение в создании цифровых платформенных решений. Примером служит платформа «Цифровая экосистема производительности эффективность.рф», инструментарий которой позволяет оптимизировать производительность труда в ключевых отраслях [14]. Как отмечают исследователи, управление в условиях цифровизации предъявляет повышенные требования к гибкости и требует внедрения механизмов «платформенного управления», способных к быстрой адаптации и интеграции с глобальными рынками и системами ИИ [15, с. 68-70].

Технологии управления ЦТЭ базируются на современных методах обработки данных — искусственном интеллекте, больших данных и облачных технологиях. При этом, как отмечает М. В. Рязанцева, в России сохраняются проблемы, связанные с недостаточной правовой базой для использования ИИ в экономике и госуправлении, а также с ограниченной поддержкой цифровизации бизнеса [16, с. 6953]. Для преодоления этих проблем реализуются такие инициативы, как портал «Открытое министерство» Минцифры РФ, где внедряются технологии открытых данных, публичной декларации целей, антикоррупционные механизмы и антимонопольный комплаенс, что повышает прозрачность и доверие к управленческим процессам [17].

Одной из наиболее перспективных технологий управления являются экосистемные решения. Цифровые экосистемы, возникающие вокруг маркетплейсов и платформ, формируют новую технологическую архитектуру, основанную на сочетании сквозных технологий, больших данных, идентификаторов и ИИ [18, с. 398-399]. Государственное управление должно интегрировать и трансформировать этот инструментарий, эволюционируя от административно-командных методов к информационному и стимулирующему воздействию в рамках цифровых платформ. Технологии управленческого воздействия в экосистемах направлены на стабилизацию равновесия, расширение взаимодействия бизнеса и власти, а также обеспечение законности взаимодействия акторов [19, с. 50-54].

Особое внимание уделяется цифровой трансформации в регионах, где внедряемые технологии управления проходят всестороннюю оценку по параметрам социально-экономической эффективности, влияния на качество жизни, экономии транзакционных издержек и снижения административного давления [20, с. 192-193]. На федеральном уровне Минэкономразвития РФ структурирует управленческое воздействие по конкретным направлениям, представленным в актуальных данных на начало 2026 года. Среди них: экспериментальные правовые режимы для тестирования инновационных цифровых технологий (включая ИИ, блокчейн, нейротехнологии), перевод документации в электронный вид, регулирование робототехники и ИИ, а также контроль за деятельностью цифровых торговых платформ [21].

В рамках экспериментальных правовых режимов осуществляется инициация, финансирование и поддержка проектов тестирования ИИ с использованием передового опыта КНР, ОАЭ и Сингапура. В сфере регулирования робототехники и ИИ ключевыми технологиями становятся трансформация нормативного регулирования для обеспечения безопасности, отработка направлений совершенствования регулирования на практике и применение регуляторных мер для финансового стимулирования через механизмы ГЧП. Важнейшими аспектами технологий управления являются оптимальный выбор планирования, координации и контроля, а также обеспечение возможностей для самореализации специалистов, взаимосвязи социальной и экономической систем, и интеграции управленческих структур различных отраслей [22, с. 285-286].

Таким образом, нормативно-правовое обеспечение ИИ-технологий в государственном администрировании представляет собой сложный, многоуровневый процесс, отражающий ключевой тренд развития цифровой экономики России. От конституционных основ до конкретных экспериментальных режимов и платформенных решений — формируется целостная система, призванная создать благоприятную среду для внедрения инноваций при одновременном обеспечении безопасности и устойчивости экономики. Эволюция методов управления от жесткого контроля к «мягкому» регулированию и стимулированию в рамках цифровых экосистем позволяет сделать вывод о том, что правовое обеспечение не просто сопровождает, но и активно формирует контуры будущей экономической модели, где ИИ становится неотъемлемым элементом государственного администрирования.

Источники и литература

- 1) Абрамов В. И., Бобоев Д. С., Гильманов Т. Д., Семенков К. Ю. Теоретические и практические аспекты создания цифрового двойника компании // Вопросы инновационной экономики. — 2022. — № 2. — С. 113.
- 2) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 06.03.2026).

- 3) Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ. // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 06.03.2026).
- 4) Клейнер Г. Б., Рыбачук М. А., Карпинская В. А. Стратегическое планирование и системная оптимизация национальной экономики // Проблемы прогнозирования. — 2022. — № 3 (192). — С. 9.
- 5) Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/ (дата обращения: 06.03.2026).
- 6) Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 06.03.2026).
- 7) Официальный портал «Национальные проекты РФ» — URL: <https://xn--80aarpampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/tsifrovaya-ekonomika/> (дата обращения: 06.03.2026).
- 8) Интернет-портал Национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» — URL: <https://xn--80aarpampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/new-projects/ekonomika-dannykh/> (дата обращения: 06.03.2026).
- 9) Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Краснодарского края от 28 декабря 2022 года // Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации — URL: https://digital.gov.ru/uploaded/files/krasnodarskij-kraj_78Jj2c4.pdf (дата обращения: 06.03.2026).
- 10) Федеральный закон "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 31.07.2020 N 259-ФЗ (последняя редакция) // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/ (дата обращения 06.03.2026).
- 11) Гражданский кодекс Российской Федерации Часть 1 от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 06.03.2026).
- 12) Морозов В. В. Криминалистическое исследование понятия «экономические преступления, совершаемые с использованием компьютерной техники и современных информационных технологий» // Полицейская и следственная деятельность. — 2020. — №2. — С. 15-16.
- 13) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Официальный сайт Консультант Плюс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 06.03.2026).
- 14) Интернет-портал цифровой платформы «Цифровая экосистема производительности эффективность.рф». — URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/download/bb1631e7f2040ee4ad59a387d2275d99/platforma_cifrovyh_resheniy.pdf (дата обращения 06.03.2026).

- 15) Атурин В. В., Мога И. С., Смагулова С. М. Управление цифровой трансформацией: научные подходы и экономическая политика // Управленец. — 2020. — №2. — С. 68-70.
- 16) Рязанцева, М. В. Цифровая трансформация государственного управления / М. В. Рязанцева // Экономика, предпринимательство и право. — 2024. — № 11. — С. 6953.
- 17) Цифровая площадка «Открытое министерство» Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ. — URL: <https://digital.gov.ru/open-ministry/> (дата обращения 06.03.2026).
- 18) Васильева А.А., Поломошнова Е.А. Правовое регулирование бизнес-экосистем в РФ // Современные стратегии устойчивого развития государства и общества в контексте глобальных вызовов: Сборник трудов III международной научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 21.10.2021 г.). — Ростов-на-Дону: ЮРИУФ РАНХиГС, 2021. — С. 398-399.
- 19) Титов И. А. Трансформация роли экосистем в контексте современных условий развития цифровой экономики в России // Государственное управление. Электронный вестник. — 2023. — № 98. — С. 50-54.
- 20) Лобкова Е. В. Методические аспекты оценки цифровых проектов для их ранжирования и отбора в целях включения в стратегические документы цифровой трансформации субъектов Российской Федерации // Государственное управление. Электронный вестник. — 2023. — № 98. — С. 192-193.
- 21) Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/normativnoe_regulirovanie_cifrovoy_sredy/ (дата обращения 06.03.2026).
- 22) Назаренко Т. С., Новикова И. В. Стратегический потенциал программного и проектного управления в цифровой трансформации отраслей национальной экономики России // Экономика промышленности/Russian Journal of Industrial Economics. — 2023. — №3. — С. 285-286.