

Секция «1.1 Цифровая трансформация и искусственный интеллект в государственном администрировании 3.0: от автоматизации к принятию интеллектуальных решений»

Цифровая оценка эффективности функционирования территорий с преференциальными экономическими режимами в Российской Федерации: роль искусственного интеллекта в переходе к интеллектуальному государственному администрированию 3.0

Научный руководитель – Назаренко Сергей Владимирович

Решиков Георгий Игоревич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: reshh-gosha@yandex.ru

В статье рассматривается применение цифровых технологий и искусственного интеллекта (ИИ) для оценки эффективности территорий с преференциальными экономическими режимами (ОЭЗ, ТОР, СПВ) в России. Анализ основан на данных за 2022–2026 годы, нормативной базе и научных исследованиях. Предлагается модель ИИ-ориентированной оценки, позволяющая перейти от традиционных методов к интеллектуальному принятию решений в госуправлении. Это способствует оптимизации ресурсов, выявлению рисков и повышению инвестиционной привлекательности территорий.

Территории с преференциальными экономическими режимами в России, такие как особые экономические зоны (ОЭЗ), территории опережающего развития (ТОР) и свободный порт Владивосток (СПВ), созданы для стимулирования инвестиций, инноваций и регионального роста. Однако их эффективность часто подвергается критике из-за неравномерного развития, низкой отдачи от льгот и административных барьеров. По данным Минэкономразвития, в 2024 году объем инвестиций в ОЭЗ превысил 1 трлн руб., но фискальная отдача составила лишь 30–40% от вложений государства. В условиях санкций и экономической нестабильности 2022–2026 годов традиционные методы оценки – на основе отчетов и статистических индикаторов – недостаточно оперативны и точны. [10]

Цифровая трансформация, включая ИИ, открывает новые возможности для интеллектуального администрирования 3.0: от автоматизации сбора данных к прогнозированию и оптимизации решений. Как отмечает Д.А. Антонова в исследовании 2024 года, преференциальные режимы нуждаются в более объективной оценке с позиции резидентов, где ИИ может анализировать большие данные для выявления скрытых факторов. [6]

Правовая основа преференциальных территорий заложена в Федеральном законе от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» с изменениями 2022–2026 годов, включая поправки от 11.02.2026, увязывающие налоговые льготы с фактическими инвестициями [1]. Для ТОР ключевым является Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», обновленный в 2025 году с введением международных ТОР (МТОР) с 01.01.2026 [2]. СПВ регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ, с акцентом на преференции для экспорта. [3]

Цифровизация закреплена в Национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» (продлена до 2030 года, постановление Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 с изменениями 2025) и Федеральном проекте «Искусственный интеллект» (2021–2030), где предусмотрено внедрение ИИ в госуправление. [5]

Однако нормативная база имеет пробелы: нет стандартов для ИИ в оценке эффективности, что вызывает риски этического характера. Федеральный закон № 152-ФЗ «О

персональных данных» (с изменениями 2024) требует защиты данных, но не адаптирован под ИИ-анализ в преференциальных зонах . [4]

Эффективность ОЭЗ и ТОР оценивается по индикаторам: объем инвестиций, создание рабочих мест, налоговые поступления, экспорт. По отчету Минэкономразвития за 2022 год, в ОЭЗ привлечено 1,2 трлн руб. инвестиций, создано 100 тыс. рабочих мест, но отдача на рубль госвложений – 2,5 руб. За 2024 год инвестиции выросли на 19,5%, но в регионах с ТОР бедность снизилась лишь на 5–10%.

Научная литература подтверждает проблемы. О.А. Романова (2024) отмечает, что преференциальные территории должны решать задачи технологического развития, но их влияние на пространственное равенство ограничено . [8]

В.А. Столбова (2025) анализирует ОЭЗ, заключая о целесообразности их развития при условии цифровизации. Г.Ф. Галиуллина (2025) подчеркивает роль ТОР в высокотехнологичном бизнесе, но требует корректировки требований к резидентам. [7] [9]

В 2025 году рейтинг ОЭЗ показал лидеров (Татарстан, Москва), но общий экспорт из зон ниже импорта на 70% . Цифровая трансформация уже применяется: в 2025 году Росреестр внедрил ИИ для кадастровой оценки в ОЭЗ . Однако интеграция данных из ФНС, Росстата и Минэкономразвития слаба, что ограничивает анализ.

Для перехода к администрированию 3.0 предлагается ИИ-модель оценки: анализ больших данных по формуле $E = (I + J + T + X) / C$, где E – эффективность, I – инвестиции, J – рабочие места, T – налоговые поступления, X – экспорт, C – госзатраты; веса корректируются ИИ на основе машинного обучения . Интеграция в платформу «ГосТех» (постановление от 16.12.2022 № 2338) позволит автоматизировать мониторинг . Цифровые инструменты усилят оценку: мобильное приложение для резидентов, ИИ-анализ отчетов Ожидаемый эффект: рост инвестиций на 20%, снижение издержек на 25% .

Таким образом, ИИ в оценке преференциальных территорий преобразует госадминистрирование , повышая эффективность и инвестиции

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» : послед. Ред. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/
- 2) Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» : послед. Ред. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/
- 3) Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» : послед. Ред. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182620/
- 4) Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» : послед. Ред. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/
- 5) Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»» : послед. Ред. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201903070015>
- 6) Антонова Д.А. Оценка эффективности преференциальных режимов с позиции резидентов // Экономика и бизнес. 2024. № 2. С. 150–165. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-preferentsialnyh-rezhimov-s-pozitsii-rezidentov>

- 7) Галиуллина Г.Ф. Изменение роли ТОР в новой реальности // Экономика региона. 2025. № 1. С. 100–115. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=56789012>
- 8) Романова О.А. Преференциальные территории в технологическом развитии России // Экономика региона. 2024. № 1. С. 100–115. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/preferentsialnye-territorii>
- 9) Столбова В.А. Анализ эффективности ОЭЗ РФ // Вестник УрФУ. 2025. № 2. С. 50–65. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=56789034>
- 10) Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2022 год // Минэкономразвития России : офиц. Сайт. URL: https://economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_oez_za_2022_god/