

Развитие избирательной системы СССР во второй половине 1970-х гг. (на основе Конституции 1977 г. и Положения о выборах 1978 г.)

Осокина Валерия Сергеевна

Студент (бакалавр)

Алтайский государственный педагогический университет, Исторический факультет,
Отечественной истории, Барнаул, Россия
E-mail: lyra17restrange@gmail.com

7 октября 1977 г. произошло важное событие - Верховный Совет СССР принял третью Конституцию СССР, закрепившую эволюцию политической системы от «сталинской» модели к модели «развитого социализма». В предложенной работе автор проанализирует положения основного закона и последовавших за ним положений (от 12 апреля 1978 г. и июля 1978 г.) и выявит преемственность с Конституцией 1936 г., отдельно сделав акцент на принципиальных нововведениях в избирательной системе.

Уже статья 3 новой Конституции вводила «принцип демократического социализма» — выборность всех органов власти снизу доверху, их подотчетность народу и обязательность решений вышестоящих органов. Статья 9 объявляла усиление демократического аспекта «основным направлением развития политической системы» [3]. Статья 74 подтверждала равную силу законов на всей территории СССР (как и в 1936 г.), но в доработанной версии от 12 апреля 1978 г. эта статья была исключена [1]. Стоит подчеркнуть, что раздел о Верховном Совете остался идентичным редакции 1936 г., за исключением срока полномочий народных заседателей (с 2 лет до 2,5 лет), а новое положение из 11 разделов и 63 глав внесло структурные и содержательные правки [1]. Раздел «Общие положения» дополнили информацией о выдвижении кандидатов. В статье 21 время публикации списков сокращено до 20 дней.

Разберем некоторые изменения в избирательном праве. Статья 95 подтвердила принцип «всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании». Появились новые нормы: право избирать и быть избранным для всех совершеннолетних граждан, а также возрастной ценз для депутатов Верховного Совета — 21 год [4, с. 7]. Статьи 98–99 дублировали правило «один человек — один голос» и тайное голосование. Новшеством стало право выдвигать кандидатов для широкого круга организаций: КПСС, профсоюзов, ВЛКСМ, кооперативов, трудовых коллективов и собраний военнослужащих. Добавлена статья о неограниченном количестве кандидатов, а фраза о недоверии заменена на «отзыв по решению большинства» [5, с. 45]. Несмотря на появившееся нововведение, на практике эта норма не была реализована. Гарантировалось свободное обсуждение качеств кандидатов в печати, по ТВ и радио, а расходы на выборы брало на себя государство. Статья 101 закрепляла выборы по округам, создание избирательных комиссий из представителей общественных организаций, а также право избирателей давать наказы депутатам, обязательные для исполнения при планировании бюджета [2, с. 35]. Отдельно отметим, что в 5-м разделе впервые появился полный список всех избирательных комиссий с их функциями. Изменен количественный состав: Центральная комиссия — 26 человек, Избирательная — 12–16, Округная — 12, Участковая — от 4 до 16 человек. Статья 30 законодательно подтвердила возможность замены членов комиссии. Также стоит упомянуть факт того, что в разделе о выдвижении кандидатов (ст. 38) систематизирован список организаций-инициаторов [1]. Новшество — окружные предвыборные совещания. Срок регистрации кандидатов сокращен с 35 до 25 дней до выборов. Добавлены статьи о встречах с избирателями и разрешении агитации.

Отдельного внимания заслуживает 8-й раздел «Основные гарантии деятельности кандидата» [3]. Кандидат получал право выступать на собраниях и в СМИ, освобождался от производственных обязанностей на время кампании (ст. 48), имел бесплатный проезд по округу (ст. 49) и личную неприкосновенность (ст. 50). Говоря о 9-й разделе, то он детально описал процедуру выборов. Статья 56 устанавливала критерии недействительности выборов: смерть кандидата или явка ниже 50%. Предписывалось прилагать к протоколу все жалобы с участков. Появился новый раздел о формах избирательных документов и порядке их хранения [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что Конституция 1977 г. и последующее Положение о выборах 1978 г. документально расширили демократические процедуры путем введения гарантий для кандидатов, систематизировали работу комиссий, закрепили наказы избирателей и многокандидатность. Тем не менее, сравнение с Конституцией 1936 г. показывает реальную эволюцию избирательного законодательства в сторону большей детализации и проработанности избирательной системы несмотря на то, что нормы носили больше декларативный, чем практический характер.

Источники и литература

- 1) 1. Закон СССР от 6 июля 1978 г. «О выборах в Верховный Совет СССР» // Сборник нормативных актов по советскому государственному праву: законы и законодательные акты / сост. и авт. предисл. С.А. Авакьян; отв. ред. А.И. Лукьянов. М.: Юрид. лит. 1984. С. 317–335.
- 2) 2. Ким А.И. Советская избирательная система. М.: Юрид. лит. 1962.
- 3) 3. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977). – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&n=3009&base=ESU&from=514-0&rnd=XXpj3A#MS5GDBUrkv8KCj26> (дата обращения: 12.04.2024).
- 4) 4. Щетинин Б.В. Советская избирательная система: научно-популярная литература. М.: Знание. 1974.
- 5) 5. Василенков П.Т. Выборы советских представительных органов. М.: Изд-во Московского ун-та. 1966