

Секция «Проблемы правового противодействия терроризму и экстремизму в XXI веке»

Понятие экстремизма в отечественном и зарубежном праве

Майманова Самира Манзуровна

Студент (специалист)

Алтайский государственный университет, Юридический факультет, Барнаул, Россия

E-mail: samiramaimanova@gmail.com

Проблема экстремизма в современных условиях приобретает особую актуальность, поскольку она представляет собой одну из ключевых угроз национальной безопасности, стабильности государственного строя и правам человека.[2] В юридической науке и правоприменительной практике отсутствует единый универсальный подход к определению данного явления, что обуславливает необходимость его комплексного анализа как в отечественном, так и в зарубежном праве.

Оценка значимости экстремизма как угрозы национальной безопасности России в современных условиях принципиальное отражение нашла в положениях Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации 12 мая 2009 года № 537, а также в известном Указе Президента Российской Федерации о создании Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму при Президенте Российской Федерации.[2]

В теоретическом плане проблема определения экстремизма связана с тем, что в конкретном обществе принимается за норму, за должную модель поведения, а что считается отклонением от неё. Например, в странах с демократическим политическим устройством экстремистами могут считаться те, кто выступает за установление авторитарного режима, а в авторитарных и тоталитарных обществах — наоборот

В правовом регулировании существует неопределённость в понимании экстремизма в международном праве. Зачастую такая деятельность рассматривается в комплексе с иными формами негативной деятельности. Например, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 04 января 1969 года понимает расовую дискриминацию в качестве формы экстремистской деятельности [3]

В российском законодательстве понятие экстремизма закреплено в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».[5] В соответствии с данным нормативным актом экстремизм определяется через перечень конкретных деяний, к которым относятся, в частности, насильственное изменение основ конституционного строя, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признакам его принадлежности к определённой группе, а также публичные призывы к осуществлению указанных действий. Таким образом, российский законодатель использует казуистический подход, раскрывая содержание экстремизма через совокупность противоправных действий.

Особенностью отечественного подхода является его широкая направленность, охватывающая как насильственные, так и ненасильственные формы проявления экстремизма, включая информационное воздействие.[1] Это связано с необходимостью предупреждения угроз на ранних стадиях их возникновения. Вместе с тем в научной среде нередко высказывается мнение о том, что чрезмерно широкая трактовка экстремизма может создавать риски ограничения свободы слова и иных конституционных прав.

В зарубежном праве отсутствует единое общепринятое определение экстремизма.

Единственный международный акт, который даёт определение экстремизму, — «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня

2001 года. Согласно ей, экстремизм — это какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооружённых формирований или участие в них, и преследуемое в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством сторон. [6]

Международные правовые акты, такие как документы Организации Объединённых Наций и Совета Европы не содержат универсальной дефиниции данного понятия. Вместо этого акцент делается на борьбе с конкретными проявлениями, прежде всего с терроризмом, насильственным экстремизмом и разжиганием ненависти. В странах Европейского союза регулирование вопросов, связанных с экстремизмом, осуществляется преимущественно через нормы уголовного права, направленные на пресечение преступлений ненависти и экстремистской пропаганды. Например, Рамочное решение Совета ЕС 2008/913/ЖНА [4] предусматривает уголовную ответственность за публичное подстрекательство к насилию или ненависти по признаку расы, религии или национальности. При этом большое внимание уделяется соблюдению баланса между обеспечением безопасности и защитой свободы выражения мнения. В праве Соединённых Штатов Америки термин «экстремизм» не имеет чёткого законодательного закрепления. Основной акцент делается на борьбе с насильственными действиями, в том числе терроризмом. Первая поправка к Конституции США гарантирует свободу слова, что существенно ограничивает возможности государства по преследованию за выражение радикальных взглядов, если они не сопровождаются прямыми призывами к насилию.

Эффективное противодействие экстремизму в современных условиях не требует полной унификации его легального определения. Вместо этого необходима выработка согласованных международных критериев для разграничения экстремистской деятельности (подлежащей уголовному преследованию) от законного политического инакомыслия. Дальнейшее развитие правового регулирования должно идти по пути гармонизации национальных законодательств в рамках международных организаций с обязательным соблюдением баланса между обеспечением общественной безопасности и защитой конституционных прав граждан, что позволит сформировать эффективную и легитимную систему противодействия экстремизму.

Источники и литература

- 1) А. В Римский, В. С. Ольховиков. К вопросу о «Насильственном» и «Ненасильственном» экстремизме
- 2) Авдеев Ю. И. Экстремизм в современной России: основные тенденции и проблемы противодействия. Вестник МГОГИ.
- 3) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 04 января 1969 г.
- 4) Рамочное решение Совета ЕС 2008/913/ЖНА от 28 ноября 2008 года — «О борьбе с определёнными формами и проявлениями расизма и ксенофобии с помощью уголовного права»
- 5) ФЗ № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
- 6) «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 года