

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

Муниципально-частное партнёрство в сфере ЖКХ: сравнительный анализ практики городских округов (на примере г. Новосибирска и г. Братска)

Мерзляков Фёдор Евгеньевич

Студент (бакалавр)

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия

E-mail: merzlyakovfyodor@yandex.ru

В современной системе местного самоуправления одной из наиболее острых проблем является критический износ объектов жилищно-коммунального хозяйства. По оценкам экспертов, в ряде муниципальных образований он достигает 60–80% [3]. При этом бюджетных средств на модернизацию сетей и объектов ЖКХ катастрофически не хватает. В этих условиях муниципально-частное партнёрство, прежде всего в форме концессионных соглашений, рассматривается как ключевой механизм привлечения частных инвестиций в данную сферу. Однако практика его реализации в разных городских округах существенно различается. Данная проблема особенно актуальна при сравнительном анализе крупных сибирских городов, таких как Новосибирск (город-миллионник с диверсифицированной экономикой) и Братск (крупный промышленный центр с монопрофильной структурой), где сложились разные модели взаимодействия муниципалитетов с частными инвесторами в коммунальной сфере.

Понятие муниципально-частного партнёрства в сфере жилищно-коммунального хозяйства закреплено в федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Ключевой формой МЧП в этой сфере является концессия, при которой муниципальное имущество (тепловые сети, водопроводы, котельные) передаётся в управление частному оператору на длительный срок (до 49 лет) с обязательством последнего провести модернизацию за свой счёт [4]. В то же время на практике реализация таких соглашений сталкивается с рядом проблем: высокий порог входа для инвесторов, низкая конкурсная активность, риск удорожания проектов и дефицит компетенций на муниципальном уровне [1]. Анализ статистических данных показывает, что общий объём финансирования проектов ГЧП/МЧП в России достиг 5 трлн рублей, однако на муниципальном уровне этот механизм используется недостаточно эффективно, а во многих городах среднего и малого размера концессии в ЖКХ отсутствуют вовсе. [2]

Для того чтобы проанализировать практику МЧП в сфере ЖКХ на примере двух городских округов, необходимо рассмотреть их ключевые характеристики. Новосибирск — крупнейший муниципальный центр Сибири с численностью населения более 1,6 млн человек. Братск — город областного подчинения в Иркутской области с населением около 226 тыс. человек, центр целлюлозно-бумажной и энергетической промышленности. Говоря о реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ, можно отметить, что ситуация в двух городах существенно различается. В Новосибирске на 1 января 2025 года действовало 15 концессионных соглашений с общим объёмом внебюджетного финансирования 6,71 млрд рублей. Ключевым проектом в сфере ЖКХ является концессионное соглашение в отношении систем теплоснабжения с ООО «Новосибирская теплосетевая компания» (НТСК) на сумму 4,87 млрд рублей, а также второе соглашение на 623 млн рублей и планируемое третье [5]. В Братске, напротив, крупных концессионных проектов непосредственно в сфере теплоснабжения, водоснабжения или водоотведения в открытых источниках не обнаружено. При этом известен случай признания несостоявшимся конкурса на концессию в отношении Центрального парка жилого района Энергетик в 2024 году, когда поступила

только одна заявка [6]. Это свидетельствует о низкой инвестиционной активности в городе даже в смежных с ЖКХ сферах.

Для выявления проблем взаимодействия муниципалитетов и частных инвесторов в сфере ЖКХ был проведён анализ открытых источников и нормативно-правовых актов двух городов. По результатам анализа можно сделать следующие выводы: в Новосибирске сформировалась устойчивая практика привлечения крупных энергетических структур к модернизации теплосетевого хозяйства через механизм концессий, а в Братске же практика МЧП в сфере ЖКХ практически не развита, что может объясняться низкой инвестиционной привлекательностью коммунальной инфраструктуры города, дефицитом надёжных инвесторов или недостаточной активностью муниципальных властей. Помимо этого, были выявлены общие для обоих городов проблемы: недоверие бизнеса к долгосрочным гарантиям со стороны муниципалитетов, риск удорожания проектов (на примере новосибирских поликлиник стоимость выросла с 6,5 до 19,5 млрд рублей), а также отсутствие системной методики оценки эффективности реализованных концессий в ЖКХ.

Для решения этих проблем необходимо комплексное развитие института МЧП в сфере ЖКХ на муниципальном уровне. Эффективными могут стать следующие меры: создание типовых моделей концессионных соглашений для малых и средних городов, предоставление муниципальных гарантий инвесторам, внедрение системы мониторинга фактического исполнения инвестиционных обязательств концессионерами. Также проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих по структурированию концессионных сделок способно повысить качество подготовки проектов. Важным направлением является разработка механизмов компенсации части инвестиционных затрат частных партнёров из бюджетов разных уровней, что особенно актуально для городов с низкой платежеспособностью населения, таких как Братск. Кроме того, необходимо наладить систему общественного контроля за реализацией концессионных соглашений в сфере ЖКХ с участием жителей и ресурсоснабжающих организаций.

Источники и литература

- 1) Банных, Г. А. Цифровизация проектов муниципально-частного партнерства в сфере ЖКХ / Г. А. Банных, Н. Г. Кожевникова // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий : материалы VII Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 19–20 апреля 2021 г. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2021. — Т. 1. — С. 302–306.
- 2) Заключено концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал города Новосибирска. — URL: <https://invest-novo-sibirsk.nso.ru/news/560> (дата обращения: 09.04.2026).
- 3) Коммунальная инфраструктура в России изношена на 60–80 % [Электронный ресурс] // Советская Россия. — 2021. — 12 августа. — URL: <https://fondgkh.reformagkh.ru/o-fonde/rukovodstvo/nabluydatelnii-sovet/predsdatel-nabsoveta/smi-o-nabsovete/daydzhest-smi-ot-12-avgusta-2021g/> (дата обращения: 09.04.2026).
- 4) О концессионных соглашениях : Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ ; [ред. от 8 авг. 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2005. — № 30 (ч. II). — Ст. 3126. — (Ст. 3, 4, 13).
- 5) Официальный сайт города Новосибирска [Электронный ресурс]. — URL: <https://novo-sibirsk.ru> (дата обращения: 09.04.2026).
- 6) Реконструировать парк в Братске на условиях концессии изъявил желание лишь один подрядчик [Электронный ресурс] // ИА «Телеинформ», Иркутск. —

URL: <https://i38.ru/zhkch-obichnie/rekonstruirovat-park-v-bratske-na-usloviyach-kontsessii-izyavil-zhelanie-lish-odin-podryadchik> (дата обращения: 09.04.2026).