

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

**Анализ практики реализации мер поддержки участников специальной военной операции, их семей и семей погибших (на примере Рыбинского муниципального округа Красноярского края)**

*Мартыненко А.А.<sup>1</sup>, Хардикова Е.Ю.<sup>2</sup>*

1 - Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия, *E-mail: alinamartynenko173@gmail.com*; 2 - Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Факультет государственного и муниципального управления, Кафедра менеджмента, Новосибирск, Россия, *E-mail: katya.khardikova@gmail.com*

С началом специальной военной операции перед органами публичной власти встала задача формирования устойчивой системы адресной поддержки военнослужащих и членов их семей. В Российской Федерации сложилась многоуровневая модель помощи, включающая федеральные, региональные и муниципальные меры. Наиболее показательным для анализа является её реализация на уровне конкретного муниципального образования - Рыбинского муниципального округа, расположенного в Красноярском крае. В 2025 году в Красноярском крае утверждена региональная программа «Защитники Отечества» на 2025–2030 годы, которая задаёт системную основу для оказания помощи участникам СВО и их семьям [1] и предусматривает 10 ключевых направлений оказания им поддержки: предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг; медицинская помощь и реабилитация; содействие трудоустройству (включая профессиональное обучение); поддержка предпринимательской деятельности; организация культурных, спортивных мероприятий и патриотического воспитания; развитие волонтерства; информационная работа [3]. Координаторами реализуемой программы выступают министерства социальной политики, здравоохранения, культуры, спорта, образования, агентства труда и занятости, молодежной политики, развития предпринимательства, а также органы местного самоуправления, включая администрацию Рыбинского района (Рыбинского муниципального округа) Красноярского края [3].

Финансовые меры поддержки для жителей Рыбинского района, заключивших контракт о прохождении военной службы в период с 15 августа по 31 декабря 2025 года, включают единовременные выплаты: 1,7 млн рублей — для военнослужащих по призыву, контрактников и иностранных граждан; 2 млн рублей — для мобилизованных, заключивших контракт [3]. Для раненых участников СВО предусмотрена единовременная материальная помощь в размере 300 или 500 тыс. рублей, а для получивших ранение без установления инвалидности — адресная помощь 15 тыс. рублей один раз в три года [3]. Семьям погибших выплачивается 1 млн рублей в равных долях каждому члену семьи [4].

Поддержка семей участников СВО и семей погибших носит системный характер. Детям погибших установлена ежемесячная денежная выплата в размере 17 431 рубля, родителям и вдовам — 1 520 рублей, а также ежемесячная доплата к пенсии по случаю потери кормильца [5]. Предусмотрено освобождение от начисления пеней за ЖКУ и взносы на капремонт, компенсация 50% на оплату ЖКУ для инвалидов и ветеранов боевых действий, адресная помощь 3 тыс. рублей один раз в год, компенсация 50% стоимости обучения возждению для супруги, единовременная помощь 5 тыс. рублей близким родственникам [6].

Ключевым механизмом адресной работы является социальный паспорт семьи участника СВО, который включает 18 направлений: бытовые потребности, нуждаемость в социальном обслуживании, меры социальной поддержки, медицинская помощь, оформление

инвалидности, содействие в трудоустройстве и другие [1]. За каждой семьёй в Рыбинском районе Красноярского края закреплён социальный куратор из числа специалистов комплексного центра социального обслуживания населения (КЦСОН). На базе 58 КЦСОН края, в том числе обслуживающих Рыбинский район, организовано более 20 клубных формирований: «Мы вместе», «Крепкий тыл», «Своих не бросаем», военно-патриотический клуб «Патриот Сибири» и другие, направленные на психолого-педагогическую поддержку и организацию досуга [6].

Медицинская реабилитация участников СВО осуществляется в Красноярском краевом госпитале для ветеранов войн, который включает Центр медико-психологической помощи для диагностики и лечения посттравматических стрессовых расстройств, а также «Телефон доверия» [4]. Для жителей Рыбинского района также действуют: внеочередная медицинская помощь; обеспечение лекарствами со скидкой 50% для родителей и вдов погибших; санаторно-курортное лечение в КГБУ «Социально-оздоровительный центр «Березка» [7].

Содействие занятости участников СВО и членов их семей в Рыбинском районе Красноярского края реализуется через программу индивидуального консультационного сопровождения карьерными консультантами до момента трудоустройства. Безработные граждане получают в приоритетном порядке возможность профессионального обучения, единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела, услуг по социальной адаптации и психологической поддержке [4]. Также действует цифровая платформа «Ваша Занятость» в рамках жизненной ситуации «Поиск работы», обеспечивающая доступ ко всем мерам поддержки в формате единой электронной точки входа [4].

Наряду с широким спектром мер поддержки в Рыбинском муниципальном округе сохраняется ряд проблем. Во-первых, это разрозненность информации и необходимость обращаться к нескольким источникам (портал госуслуг, сайт министерства социальной политики), что создаёт риск неполного информирования граждан. Во-вторых, дифференциация выплат в зависимости от даты заключения контракта (до или после 15 августа 2025 года) порождает путаницу и ощущение несправедливости [2]. В-третьих, заявительный характер большинства мер требует от членов семей самостоятельного сбора документов и посещения нескольких инстанций, что в условиях психологического стресса является серьёзным барьером, несмотря на наличие социальных кураторов. В-четвёртых, сохраняется кадровый дефицит в органах соцзащиты и МФЦ, что приводит к увеличению сроков рассмотрения заявлений.

Опыт Рыбинского муниципального округа в контексте реализации краевой программы «Защитники Отечества» демонстрирует переход от разрозненных мер к системной межведомственной модели поддержки участников СВО и их семей. Ключевыми элементами этой модели являются: социальный паспорт и институт социальных кураторов; трехуровневая система адаптивного спорта; программа индивидуального сопровождения при трудоустройстве; единые цифровые сервисы (чат-бот, платформа «Ваша Занятость»). Однако наличие выявленных проблемных аспектов свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования: перевода услуг в проактивный формат (беззаявительное назначение выплат), создания единого информационного окна (агрегатора всех льгот), укрепления кадрового потенциала социальных служб в сельских территориях и развития выездных форм работы для отдалённых населённых пунктов Рыбинского района Красноярского края.

## **Источники и литература**

- 1) Об утверждении региональной программы Красноярского края «Защитники Отечества» на 2025–2030 годы : распоряжение Правительства Красноярского края от

07.05.2025 № 331-р.

- 2) Официальный портал Красноярского края. Поддержка участников специальной военной операции и их семей. URL: <https://rybinskiy.gosuslugi.ru> (дата обращения: 01.04.2026).
- 3) Поддержка участников специальной военной операции // Госуслуги . URL: <https://rybinskiy.gosuslugi.ru/deyatelnost/mery-podderzhki/podderzhka-uchastnikov-svo/> (дата обращения: 01.04.2026).
- 4) Меры поддержки участников СВО и их семей // Администрация Рыбинского района . URL: <https://rybinskiy.ru/podderzhka-uchastnikov-svo-i-chlenov-ih-vazhnaja-informacija/mery-podderzhki-uchastnikov-svo-i-chlenov-ih/> (дата обращения: 01.04.2026).
- 5) Меры поддержки семей участников СВО // Официальный портал Красноярского края . URL: <http://www.krskstate.ru/svo/family> (дата обращения: 01.04.2026).
- 6) Сервисы поддержки участников СВО и членов их семей // КГБУ СО «КЦСОН «Рыбинский». URL: <https://kcsn49.ru/2025/12/09/сервисы-поддержки-участников-svo-i-чл/> (дата обращения: 01.04.2026).
- 7) Меры поддержки участников специальной военной операции // Министерство социальной политики Красноярского края . URL: <https://szn24.ru/page/mery-podderzhki-uchastnikov-specialnoj-voennoj-operacii-i-chlenov-ih-semej> (дата обращения: 01.04.2026).