

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

Цифровая трансформация муниципального управления (на примере города Новосибирска)

Акмагамбетова А.Б.¹, Шергина А.А.²

1 - Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия, *E-mail: albinaakmagambetova@mail.ru*; 2 - Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия, *E-mail: alinashergina1905@gmail.com*

Цифровая трансформация государственного и муниципального управления является одной из национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, что закреплено Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»[1]. В городе Новосибирске инструментом реализации этой задачи выступает муниципальная программа «Цифровая трансформация муниципального управления города Новосибирска», утверждённая постановлением мэрии от 22.11.2024 № 10122[2]. Эффективность реализации программных документов в сфере цифровизации напрямую определяет качество предоставления муниципальных услуг, уровень информационной безопасности и степень удовлетворённости граждан взаимодействием с органами власти.

Согласно паспорту указанной программы, её целью является «повышение эффективности муниципального управления на основе применения информационных технологий». В рамках программы поставлены три основные задачи: цифровизация муниципального управления; поддержка, развитие и модернизация муниципальной цифровой инфраструктуры; цифровизация взаимодействия мэрии и гражданского общества. Срок реализации – 2025–2030 годы, объём финансирования – 390 000,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета города[1].

Однако анализ проекта изменений в программу (постановление от 2026 г.) показывает, что первоначальный объём финансирования увеличен до 429 010,3 тыс. рублей. При этом распределение средств по годам крайне неравномерно: 2026 год – 79 361,8 тыс. руб., 2027 год – 73 499,8 тыс. руб., 2029–2030 годы – по 65 000,0 тыс. руб.[1]. Такая «волнообразная» структура финансирования свидетельствует об отсутствии долгосрочного финансового планирования и ориентации на краткосрочное освоение бюджетных ассигнований, что создаёт риск незавершённости мероприятий, требующих постоянного сопровождения (например, поддержка информационных систем и обеспечение кибербезопасности).

Кроме того, в паспорте программы зафиксированы целевые индикаторы, среди которых: прирост муниципальных информационных систем к уровню 2024 года – 35,3 %; доля автоматизированных рабочих мест, обеспеченных средствами защиты информации (VipNet) – 100 %; доля высокопроизводительного серверного оборудования из реестра российской радиоэлектронной продукции – 30 %; доля муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде – 80 %[1]. Однако ни один из показателей не снабжён методикой расчёта. В частности, формула расчёта прироста муниципальных информационных систем не раскрыта, что делает данный индикатор неverifiedи снижает эффективность контроля за реализацией программы.

Особого внимания требует вопрос импортозамещения. Целевой ориентир по доле российского серверного оборудования (30 %) не подкреплён дорожной картой замещения программного обеспечения, систем виртуализации, СУБД и офисных пакетов. В условиях санкционного давления и требований Указа Президента РФ от 30.03.2022 № 166[3] отсут-

ствии детального плана перехода на отечественное программное обеспечение ставит под угрозу информационную безопасность муниципальных информационных систем.

Также в программе не предусмотрены мероприятия по интеграции муниципальных систем с платформой «ГосТех» и единой системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) версии 3.0. Это ведёт к дублированию функционала, дополнительным расходам на поддержку локальных решений и затрудняет межведомственный обмен данными.

Для устранения выявленных проблем и повышения эффективности реализации муниципальной программы предлагаются следующие рекомендации.

Во-первых, необходимо внедрить механизм адаптивного финансирования с поквартальной корректировкой лимитов в зависимости от фактического выполнения мероприятий, что позволит оперативно перераспределять ресурсы между задачами.

Во-вторых, следует формализовать методики расчёта целевых индикаторов, закрепив их в разделе «Механизм реализации» программы. Например, для показателя прироста муниципальных информационных систем предлагается следующая формула:

$$\Delta_{\text{мис}} = (N_{\text{внедр.}} - N_{\text{вывед.}}) / N_{2024} * 100\%,$$

где $N_{\text{внедр.}}$ – количество муниципальных информационных систем, введённых в эксплуатацию в отчётном году; $N_{\text{вывед.}}$ – количество систем, выведенных из эксплуатации; N_{2024} – базовое количество систем на 01.01.2024.

В-третьих, разработать и утвердить в составе программы отдельное приложение – «Дорожную карту импортозамещения» – с поквартальными контрольными точками перехода на отечественное программное обеспечение и назначением ответственных исполнителей.

В-четвертых, включить в перечень мероприятий программы интеграцию муниципальных информационных систем с платформой «ГосТех» и СМЭВ 3.0, предусмотрев ежегодное финансирование в размере не менее 5 млн рублей на техническое сопряжение и обучение персонала.

Таким образом, цифровая трансформация муниципального управления является одной из ключевых функций современного государственного и муниципального управления, требующей не только программно-целевого подхода, но и постоянного мониторинга, корректировки и адаптации к изменяющимся условиям. Предложенные направления оптимизации позволят перевести программу из режима отчётного в режим результативный, что в конечном счёте повысит качество предоставления муниципальных услуг и удовлетворённость граждан.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" // Официальное опубликование правовых актов (дата обращения 01.04.2026)
- 2) Постановление мэрии города Новосибирска от 22.11.2024 N 10122 (ред. от 17.03.2026) "О муниципальной программе "Цифровая трансформация муниципального управления города Новосибирска" // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.04.2026)
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166 "О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" // Официальное опубликование правовых актов (дата обращения 01.04.2026)