

Определение и характеристика административной ответственности в сфере оборота информации в Республике Таджикистан.

Нуров Фуркат Бойевич

Выпускник (специалист)

Таджикский национальный университет, Юридический факультет, Душанбе,
Таджикистан

E-mail: nurov1972.ru@gmail.com

Определение и характеристика административной ответственности в сфере оборота информации в Республике Таджикистан.

Нуров Ф. Б.

посвящена анализу современной оценке административной ответственности в сфере оборота информации в Республике Таджикистан, когда всё делопроизводство в управлении государством перешло на электронные носители, что требует дополнительной безопасности электронных носителей от хакерских атак и незаконного оборота информации.

Ключевые слова: административная ответственность, информация, оборот информации, правонарушения.

приобретения независимости Республик

Таджикистан стала по-новому смотреть на развитие общественных отношений в сфере оборота информации, административных и юридических прав гражданского общества в Республике Таджикистан, а появление новых проблем в сфере оборота информационной безопасности усилила важность, серьезность проблем и соответствующее реагирование на них [1 с.2]. Как и при переходе делопроизводства на электронное правительство, перевод всех документов на электронные носители подразумевает компьютеры и другие носители электронной информации.

опыт властей государств и сверхдержав, мы видим, что в последнее время значительно возросло количество компьютерных атак на информационные системы и информационные сети, телекоммуникации органов государственной власти, на банковскую систему, а также незаконного доступа к информации, связанной с личной жизнью политиков (певцов, известных актеров, блогеров), особенно когда регистрируется использование сервисов, находящихся за пределами территории их стран. Кроме того, в информационных системах европейских госорганов регистрируется появление всё больше иностранных программных средств технической разведки.

Выяснилось, что возникающие угрозы существенно повышают риски в управлении информационной безопасностью. В результате возникла необходимость принятия эффективных мер по дальнейшему совершенствованию системы информационной безопасности, важнейшим элементом которой является ее правовое обеспечение, которое регулируется не только международными соглашениями, конвенциями, декларациями, но и патентами, авторскими правами, лицензиями, их защита, а также может быть государственными и ведомственными подзаконными актами.

Способом предотвращения таких проблем, как правонарушения в сфере информационной безопасности и в сфере правового регулирования информационных отношений является пересмотр законодательства в этой сфере.

Однако необходимо отметить, что формирование законодательства в сфере информации, информационных технологий по-прежнему отстает от развития информационных ресурсов, информационных услуг и средств производства информации в республике.

Проблема в том, что правовые нормы в сфере информационной безопасности отстают от прогресса технологий

и компьютерной техники. Законодательная система в области информационной безопасности, такая как «Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан», Закон Республики Таджикистан «Об информации», Закон Республики Таджикистан «О периодических изданиях и других массовых СМИ», «Государственная концепция информационной политики Республики Таджикистан» и другие законодательные акты требуют нововведений.

Следует отметить, что согласно законодательству Республики Таджикистан, права каждого гражданина защищены прежде всего Конституцией Республики Таджикистан статья 5 («Государство признает, уважает и защищает права и свободы человека и гражданина») и статья 23 («Тайна переписки, телефонных разговоров, переписки и сообщений лица обеспечивается. Запрещается собирать, хранить, использовать и распространять сведения о личной жизни человека без его согласия»); а также в «Кодексе об административных правонарушениях Республики Таджикистан» предусмотрены информационные правонарушения: глава 21, статьи с 369 по 374 и с 507 по 509, 521, 535, 562 и 563; право применение информации в статьях 2 и 5 Закона Республики Таджикистан «Об информации»; в статьях 1, 8 и 9 Закона Республики Таджикистан «Об информации»; а также в статьях 2, 4, 5 и 6 Закона Республики Таджикистан «О праве доступа к информации».

С другой стороны, нормативные правовые акты, устанавливающие меры пресечения и наказания, в «Кодексе об административных правонарушениях Республики Таджикистан», а также административно-правовые акты которые находятся в стадии разработки и пересмотра статей [1 с.7].

Обобщая все вышеизложенное, можно прийти к выводу, что основная проблема борьбы с нарушениями в сфере информационной безопасности решается в сфере правового регулирования информационных отношений.

Таким образом, наряду с институтами права на информацию, правовой системой информационных ресурсов и информационных технологий, институтами защиты информации, а также информационной безопасности в целом существует и институт ответственности, который представляет собой систему норм и порядок их осуществления с целью устранения нарушений, а также установления вида, формы и наказания за совершенные и доказанные преступления или иные нарушения с учетом их общественного вреда и вины правонарушителя.

В целях предотвращения совершения правонарушения и применения наказания за такие правонарушения, например, «Нарушение тайны частной жизни», «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений», «Нарушение трансляции теле-, радиопрограмм и незаконная трансляция экстремистской пропаганды», «Незаконное обращение со специальными техническими средствами, предназначенными для конфиденциального получения информации», «Отказ в предоставлении информации гражданину», «Разглашение тайны усыновления (усыновления)», «Мошенничество в сфере компьютерной информации», «Незаконное приобретение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну» нужно пересмотреть статьи «Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан» а также дополнить или внести изменения в соответствии с новыми видами правонарушения. В эту группу входят: «Уклонение от распространения или предоставление информации, требуемой законодательством о ценных бумагах», «Манипулирование рынком», «Неправомерное использование инсайдерской информации», «Соккрытие информации о ситуациях, создающих угрозу жизни или здоровью людей».

Считаю необходимым выделить преступления в сфере компьютерной информации в отдельную главу

Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан. К таким преступлениям относятся «незаконный доступ к компьютерной информации», «создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ», а также «нарушение правил использования средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей».

Также необходимо внести изменения и дополнения в институт коммерческой тайны – одну из важных составляющих развития общественных отношений в сфере рынков, оказывающую постоянное влияние на общественные отношения в целом в сфере информации и правого общества, чтобы защитить его от новых рисков.

Также еще одной опасностью является сопротивление многочисленным психологическим атакам на сознание граждан (затрагивающее сознание молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет), путем обмана и фальсификации информации при распространении всякого рода слухов, а также информации и связанной с совершением экстремистской деятельности или подстрекательством к терроризму (привлечением экстремистских террористических группировок), а также сведения, угрожающие общественными беспорядками и иными противоправными групповыми действиями.

Представляется, что надежное предотвращение такого влияния можно обеспечить с помощью административно-правовых средств, предусмотренных действующим административным законодательством. Именно посредством административно-правовых норм можно определить пределы правового поведения субъектов правоотношений в сфере обмена информацией. В этом контексте административно-правовое регулирование информационных потоков считается одним из наиболее эффективных и действенных способов регулирования общественных отношений, возникающих в связи с информацией, и тем самым создания необходимых условий для предотвращения посягательств на информацию и ее неправомерного использования.

В перечне мер административно-правовой защиты меры административной ответственности по праву занимают достойное место. Ее цель можно увидеть в проявлениях комплексной реакции государства нарушителям на первом этапе реализации их противоправного замысла, суть которого заключается в незаконном получении соответствующей информации.

Ответственность как надежное препятствие распространению противоправных действий в информационном пространстве должна быть реализована в законодательной власти.

Атаки на государственные учреждения, банки, телевидение и радио, другие организации, руководителей в правительствах имеют различные формы. Некоторые распространены в виде фишинга, вредоносные программы, обеспечение, атаки на слабые места информационных систем и сетевые атаки.

Фишинг – это метод хакерской атаки, при котором злоумышленники пытаются обмануть людей, выдавая себя за доверенные организации или доверенных лиц, с целью получить доступ к их конфиденциальной информации, такой как пароли или финансовая информация.

Вредоносные программы – это программы, созданные для нанесения вреда компьютерным системам и сетям. Они могут проникнуть в системы через вредоносные электронные приложения, зараженные веб-сайты, рекламные объявления или загрузка поддельного программного обеспечения.

Атаки на слабые места в системах – это атаки, нацеленные на уязвимости в программном обеспечении или настройках системы. Хакеры ищут уязвимости, чтобы получить несанкционированный доступ к системе и получить контроль над ней.

Сетевые атаки – это атаки, нацеленные на сетевую

инфраструктуру, такую как маршрутизаторы, коммутаторы или серверы. Хакеры могут использовать различные методы, такие как отказ в обслуживании (DDoS) или использование уязвимостей в протоколах сетевого уровня.

Для того чтобы понять и дать правовую оценку правонарушениям в сфере информационной переписки, необходимо разъяснить понятие информации и информационной переписки. Перед этим я бы хотел процитировать слова великого мыслителя Майера Амшеля Ротшильда: «Кто владеет информацией, тот владеет миром» [2]. В закон Республики Таджикистан «Об информации» от 6 августа 2001 года под № 40 дано определение «информация – это сведения о лицах, предметах, объектах, фактах, событиях и процессах независимо от формы их представления». Информация является одной из важнейших ценностей, особенно если она достоверна и связывает подавляющее большинство процессов, происходящих в жизни современного общества. В настоящее время трудно представить какие-либо общественные отношения без информации. Информация присутствует практически во всех событиях и явлениях, сопровождающих жизнь каждого человека и общества.

Информация является одним из необходимых инструментов, используемых в государственном управлении. Использование одних и тех же данных может привести как к положительным или отрицательным последствиям для управления государством. Например, использование информации в негативном ключе наносит вред государству, организации или человеку.

В связи с тем, что информация стала настолько важной, она уже не может оставаться вне сферы правового регулирования. Отношения по поводу информации, требующей правового регулирования, эволюционировали [3 с.227].

Вследствие влияния информации на развитие общественных отношений она стала находить все более глубокое изучение в различных отраслях юридической науки. Начала изучения взаимосвязи и взаимовлияния информации и права были заложены еще в последних годах предыдущего столетия [4 с.208].

Несмотря на повсеместное употребление понятия «информация», ее единого понимания к настоящему моменту не существует. В таких науках, как юриспруденция, социология, кибернетика, понятие «информации» отражает те ее аспекты, которые имеют наиболее важное значение для каждой из наук.

В философии под информацией понимается некая фундаментальная субстанция, существующая наряду с материей и энергией [5 с.268]. Ряд философов полагает, что информацией является все, что возникает в сознании человека в результате того, что он видит, слышит и ощущает.

Кибернетика же утверждает, что согласно ей информация представлена как часть знаний, используемых для действия и активного управления. Ученый Норберт Винер, основавший современную науку кибернетику, сказал: «Информация есть информация, а не материя и не энергия. Тот материализм, который не признает этого, не может быть жизнеспособным в настоящее время» [6 с.344].

Другой российский учёный Джафарова Н. предложила следующее определение: «под информацией предлагается понимать любые сведения, возникающие в процессе жизнедеятельности людей, передающиеся как в словесной форме, так и в электронной в результате преобразования посредством информационных коммуникационных технологий. Как следует из данного определения, за источник возникновения информации принимается жизнедеятельность людей, поскольку именно в результате процессов, протекающих в повседневной жизнедеятельности, образуется какая-либо информация».

Информации были даны в совместной работе ученых П.И. Кононова, В.Я. Кикотя и Я. Ки-

лясхановой, что информация обладает следующими признаками, характеризующими ее сущностные особенности:

- 1) Идеальность информации. Информация идеальна до тех пор, пока она находится только в сознании человека. Как только информация вносится на какой-либо материальный носитель, она становится доступной для неограниченного круга субъектов, каждый из которых получает возможность собственного понимания и интерпретации данной информации, что создает предпосылки для ее искажения;
- 2) Неисчерпаемость информации. Информация, в какой бы форме она не была представлена, не может иссякнуть. Вне зависимости от числа пользователей она остается неизменной;
- 3) Селективность информации, что означает возможность ее отбора в процессе использования, накопления и переработки;
- 4) Трансформируемость информации. Информация одного и того же содержания может быть передана в различной форме и различными способами;
- 5) Универсальность информации, которая проявляется в том, что ее содержание может быть связано с любыми явлениями и процессами.

На данный момент в юридической науке существуют классификации информации, в основе которых лежат следующие признаки:

- 1) Происхождение информации. Информация может возникнуть в результате возникновения. Относительно какого-либо выбранного момента времени информацию можно разделить на три группы: о прошлых, настоящих и будущих юридических событиях;
- 2) Функциональное назначение информации: информация правового регулирования, правотворчества, правоприменения;
- 3) Источник происхождения информации: первоначальная и производная информация [7 с.344].

Классификация информации по степени доступа такова, что каждую информацию можно отнести к одной из следующих категорий:

- свободной; доступной;
- предоставляемая по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- подлежащая предоставлению или распространению в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;
- ограниченная в свободном распространении либо запрещенная к распространению (государственная, военная и коммерческая тайны).

Еще одним важным направлением является деятельность государственных правоохранительных органов, включая подведомственную, следственно-надзорную и регламентирующую деятельность, связанную с поступающей информацией вредоносного и иного характера.

Джафарова Н. сделала следующие выводы что во-первых, будучи зафиксированной в качестве фактических данных, она выступает как доказательство при проверке заявленных обстоятельств, при подготовке и принятии юридически значимого решения по конкретному индивидуальному управленческому делу, связанному с реализацией объектом управления своих субъективных прав и законных интересов, а субъектом управления своих властных полномочий, находя отражение в соответствующих процессуальных документах, из которых формируются материалы указанного дела в рамках реализации позитивных административно-правовых институтов (лицензирование, аттестация, аккредитация, регистрация, декларирование, квотирование, сертификация, стандартизация, метрология, обращения и пр.).

Во-вторых, в основе подготовки и принятия такого индивидуального управленческого решения, а также на последующих этапах и стадиях управленческого цикла находится информационно-аналитическая работа, ключом для которой является всеобщая реализация

ция административно-правовых институтов учета и отчетности, содержание и масштабы которых обусловлены конкретной сферой (областью) государственного управления, его системным уровнем и характеристикой управляемых объектов.

Учённая Джафарова Н. в своей диссертации отметила, что в структуре административного права созданы два специальных института, которые успешно применяются во всех отраслях и отраслях государственного управления на начальном и последующих этапах периода управления, и поэтому имеют универсальный характер - институты экономического учета и бухгалтерского учета. К этим институтам относятся правовые нормы, определяющие наименование, объем, содержание, форму предложения, единицы измерения, периодичность и цель предложения и другие параметры необходимой информации, а также ответственность за неисполнение некоторых требований. перечислены требования, относящиеся к: а) информации; б) к перечню действий, выполнение которых ему запрещено или ограничено (предписано); в) порядок выполнения предписанных действий (форматирование, временные параметры и т.п.); д) лицам, уполномоченным совершать соответствующие действия с этой информацией.

Также существуют и другие положительные институты: регистрация, лицензирование, квотирование, декларирование, сертификация, метрология, стандартизация и т.д., а также устанавливают порядок получения и использования определенной информации, которые нормативно возведены на уровень обязательных правил, которые соответствуют соответствующим стандартам, обеспечена административная и правовая защита.

Понятие «оборот» используется в действующем законодательстве для описания многочисленных процессов, происходящих в других сферах общественной жизни. При этом само слово «оборот» в каждом конкретном случае определяется по-разному. Кроме того, сообщение любой информации может быть как законным, так и незаконным.

Законодательство Республики Таджикистан больше ориентировано на сделки, такие как Закон Республики Таджикистан «Об оружии», т.е. сделки с оружием и основными частями огнестрельного оружия, такие как производство, торговля, продажа, транспортировка, приобретение, коллекционирование, определяют отображение, учет, хранение, использование, отзыв, уничтожение, ввоз в республику и вывоз из Республики Таджикистан. Также в законодательстве Республики Таджикистан широко используется слово «незаконный оборот» алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ.

Говоря о соответствии информации, мы постоянно имеем в виду различные действия, совершаемые с информацией. Анализ положений информационного законодательства, подобных нормативных правовых документов регулируют фундаментальные общественные отношения в сфере обмена информацией, такие как Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 6 августа 2001 года № 40, Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 10 мая 2002 года. под №55, в Законе Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» от 1 июня 2008 года под №411 позволило определить следующий перечень, который остается открытым на данный момент: создание, поиск, сбор, обработка, запись, систематизация, сбор, хранение, обновление, поиск, использование, изменение, распространение, передача, предоставление, передача, раскрытие, обезличивание, доступ, ограничение доступа, блокирование, конфискация и уничтожение информации.

Передача информации - это регулируемые правовыми нормами действия физических лиц, должностных лиц и прав на создание, поиск, сбор, обработку, хранение, сортировку, хранение, обновление, извлечение, использование, изменение, распространение. раскрывать, блокировать, ограничивать, конфисковать и уничтожать информацию, соответствующую установленным законодательством параметрам, их применение для эффективной реализации задач и задач государственного управления, защиты прав и законных интересов

субъектов индивидуальных и групповых информационных отношений от незаконных посягательств.

Источники и литература

- 1) 1. Государственная концепция об информационной политике Республики Таджикистан от 30 апреля 2008 года № 451.С.2. 2. (Электронный ресурс) / dzen.ru 3. Бачило И.Л. Государство и право XXI в. Реальное и виртуальное. М.: ЮРКОМПАНИ, 2012. - 277 с. 4. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления: монография / А.Б. Венгеров - М.: Юридическая литература, 1978. С. 208. 5. Воскресенский А.К. Понятие «информация»: философские аспекты (аналитический обзор) // Теория и практика общественно-научной информации. 2013. No 21. С. 268-284. 6. Винер Н. Кибернетика, или Управление и связь в животном и машине // - 2-е издание. - М.: Наука; Главная редакция изданий для зарубежных стран, 1983. - 344 с. 7. Электронная библиотека. URL: <https://libraryno.ru/>.