

Секция «Стратегии адаптации к внешним шокам экономик субъектов РФ»

« Региональный экологический контроль: задачи, регулирование, итоги»

Захарычева Вера Павловна

Студент (магистр)

Ульяновский государственный университет, Ульяновск, Россия

E-mail: verzach@yandex.ru

Согласно Статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выделяют два вида экологического контроля (надзора): федеральный государственный экологический контроль; региональный государственный экологический контроль[3].

Государственный контроль за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов осуществляется с целью проверки соблюдения хозяйствующим субъектом нормативов использования отдельных видов природных ресурсов и природных объектов, а также выполнения мероприятий по воспроизводству и охране природных ресурсов. Этот контроль осуществляется специально уполномоченными федеральными и региональными органами государственной власти в области регулирования использования и охраны отдельных видов природных ресурсов.

В Ульяновской области региональным экологическим контролем занимается Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области. Министерство обеспечивает учёт объектов контроля посредством ведения перечня объектов контроля.

Министерство является органом исполнительной власти Ульяновской области и осуществляет государственный экологический надзор на территории области. А именно: надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; надзор в области обращения с отходами; надзор в области охраны атмосферного воздуха; надзор в области использования и охраны водных объектов; надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания; охотничий надзор; лесной надзор. На постоянной основе на официальном сайте Министерства обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Министерства, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

Предметом регионального экологического контроля являются: соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами; соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами. Объектами регионального экологического контроля являются: деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды; водные объекты и их водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, расположенные на территории Ульяновской области; объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», расположенные в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, и объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов[4].

Главные задачи государственного и регионального экологического контроля: проверка выполнения программ, планов и мероприятий по охране окружающей среды; выявление нарушений экологических требований при подготовке, принятии и реализации решений о развитии хозяйственной и иной деятельности; проверка выполнения экологопользователями норм (нормативов и правил) экологопользования и качества окружающей среды.

В Ульяновской области региональными нормативно-правовыми актами в сфере экологического контроля являются: Постановление Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ульяновской области №449-П от 29.09.2021; Постановление О Министерстве природы и циклической экономики Ульяновской области №16/299-П от 06.07.2018.

Например, в Постановлении № 449-П от 29.09.2021 устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Ульяновской области, определяется предмет и объект регионального контроля. Учёт объектов контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учёта информации об объектах контроля, представляемой в Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ульяновской области, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.[1]

Примером нарушения обязательных требований являются: наличие жалобы (обращения) на деятельность контролируемого лица, содержащей информацию о нарушении обязательных требований; отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия; непредставление контрольным лицом в срок, установленный предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения; наличие информации о допущенных контролируемым лицом нарушений обязательных требований.

С целью снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерством проводятся профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; консультирование; профилактический визит. Контрольными (надзорными) мероприятиями являются: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; внеплановая выездная проверка. В результате инспектор по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляет акт, который направляется в органы прокуратуры непосредственно после его оформления.[1]

Рассмотрим подробнее результаты проверок в сфере экологического контроля по 2022 г. Контрольные (надзорные) мероприятия в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов с учетом наложенного на проверки моратория, в 2022 году Министерством не проводились, также не разрабатывались распорядительные акты о проведении проверок. Однако в 2022 г. Министерством была разработана Программа профилактики нарушений обязательных лицензионных требований по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области. Ее целями являются: повышение прозрачности лицензионного контроля, проводимого Министерством в отношении субъектов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Задачи Программы - выявление причин, факторов, и условий, способствующих нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или

снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов, и условий, способствующих нарушению лицензионных требований; предупреждение нарушений лицензиатами лицензионных требований по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов; снижение количества нарушений лицензионных требований при проведении Министерством лицензионного контроля; другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.[2] В 2022 году Министерством в рамках Программы осуществлялись: анализ и обобщение правоприменительной практики; регулярный мониторинг законодательства в части установления обязательных требований; мониторинг перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление подконтрольной деятельности, поддержание в актуальном состоянии данного перечня на сайте министерства; разъяснительная работа относительно процедур контроля; проведение консультаций и др.[2] По геологическому контролю и надзору было выявлено 6 нарушений, вынесено 7 постановлений, 3 протокола составлено, рассмотрено 7 административных дел, наложено 3 штрафных санкции на общую сумму 63 тыс. руб., предъявлены претензии на сумму около 25 тыс. руб. В течение года отделом охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности департамента природопользования и экологии Ульяновской области: рассмотрено 79 постановлений прокуратуры; рассмотрено 94 административных материала, направленных из органов полиции; составлено и направлено в суды общей юрисдикции для мер по существу 9 протоколов; направлено 13 постановлений судебными приставами для принудительного взыскания штрафа; состоялось 12 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с подконтрольными лицами по обращениям граждан и организаций. В 2022 году нарушения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не выявлялись. Всего по всем направлениям: выявлено 187 нарушений (за 2021 год- 1251); вынесено 178 постановлений(2021 год-116); рассмотрено 187 административных дел (в 2021 году-126); привлечены к административной ответственности 153 лица, из них 106- предупреждений (в 2021 году 119 и 44 соответственно); наложено 47 штрафных санкций на общую сумму 180 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 772 тыс. руб.(в 2021 году -65 штрафов на сумму 2053 тыс. руб., взыскано 57 штрафов на сумму 1398 тыс. руб.); предъявлено претензий в судебном и добровольном порядке на возмещение вреда, нанесенного компонентам окружающей среды на сумму 25 млн. руб.[6] Итоги 2023 года будут подведены в ежегодном докладе в марте 2024 года.

28 ноября 2023 года, министр природных ресурсов и экологии Ульяновской области принял участие в заседании комитета ЗСО по природопользованию и охране окружающей среды. Глава ведомства доложил депутатам о проекте закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на предмет второго чтения. «Основные направления нашей деятельности соответствуют задачам нацпроекта «Экология» в части сохранения лесов, восстановления водных объектов, ликвидации объектов накопленного экологического вреда, а также рационального использования природных ресурсов, охране окружающей среды и объектов животного мира. На все соответствующие мероприятия в 2024 году предусмотрено 433 млн рублей, из них 300 млн рублей — федеральные средства, 133 — областные», - рассказал министр.[5]

Федеральные средства выделены на финансирование переданных полномочий в области лесных, водных отношений и в области охотничьего хозяйства и охраны животного мира. Также депутаты обратили особое внимание на экологический мониторинг окружающей среды, ликвидацию свалок, борьбу с шелкопрядом и расчистку пруда Красотка. Эти вопросы станут решать в 2024 году, финансирование на них будет предусмотрено.[5]

В целом, можно увидеть позитивные сдвиги в региональной экологической политике.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства Ульяновской области №449-П от 29.09.2021
- 2) Программа профилактики нарушений обязательных лицензионных требований по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области распоряжением Министра от 16. 12. 2021 г. № 819
- 3) Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- 4) Федеральный закон № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»
- 5) Информационный сайт Главные новости Ульяновска mosaica.ru: <https://mosaica.ru/ru/ul/news/2023/11/28/433-milliona-rublei-vydelyat-na-okhranu-prirody-ulyanovskoi-oblasti-na-2024-god>
- 6) Официальный сайт Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области http://www.mpr73.ru/sup_activities/dokladp/