

Секция «Стратегии адаптации к внешним шокам экономик субъектов РФ»

## Управление государственными финансами в Ульяновской области

*Алиева Айсел Гафаровна*

*Студент (магистр)*

Ульяновский государственный университет, Институт экономики и бизнеса, Ульяновск,  
Россия

*E-mail: aysel073@mail.ru*

Сегодня система управления финансами в субъектах РФ базируется на финансовой политике государства.

Одним из документов, регулирующих кредитную и долговую политику Ульяновской области, является государственная программа «Управление государственными финансами Ульяновской области», которая разрабатывается с участием заинтересованных сторон, включая исполнительные органы власти, экспертное сообщество и общественные организации.

Программа представляет собой комплекс мер и мероприятий, направленных на обеспечение эффективного управления финансовыми ресурсами области в целях устойчивого развития региона. Эта программа охватывает широкий спектр задач, связанных с управлением бюджетными и внебюджетными финансами, налоговой политикой, долговой политикой, инвестиционной деятельностью и другими аспектами финансового управления.

Характеристика государственной программы "Управление государственными финансами в Ульяновской области" включает следующие основные элементы:

1. Цели и задачи программы: оптимизация бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение финансовой устойчивости региона, стимулирование инвестиционной активности и другие важные цели.

2. Механизм финансового планирования и бюджетирования: разработка и реализация бюджетных программ, контроль за исполнением бюджета, оптимизация расходов и повышение доходов.

3. Налоговая политика: меры по совершенствованию налоговой системы, улучшение налогового администрирования, стимулирование предпринимательской активности.

4. Управление государственным долгом и инвестиционной деятельностью: разработка стратегий управления долгом, привлечение инвестиций, поддержка инфраструктурных проектов.

5. Мониторинг и оценка результативности: установление ключевых показателей эффективности, система мониторинга и оценки реализации программы.

Несмотря на меры, принимаемые Правительством Ульяновской области для обеспечения финансовой устойчивости региона, область характеризуется наличием дефицитного бюджета и высоким уровнем государственного долга (Таблица 1).

За последние восемь лет дефицит областного бюджета по отношению к собственным доходам региона колебался от 2,7% в 2016 году до 16,2% в 2020 году. В 2015 году удельный вес дефицита к собственным доходам бюджета составил 21% при максимально разрешенном Бюджетным Кодексом 15% (ст. 92.1 БК РФ).

Несмотря на значительный рост доходов регионального бюджета за рассматриваемый период 2015-2022 годов (более чем в два раза), можно увидеть, что собственные доходы за эти годы выросли всего на 98,5%, а межбюджетные трансферты — на 198,5%. То есть помощь из федерального бюджета растет опережающими темпами и доля их в структуре общих доходов увеличилась с 18,6% в 2016 году до 29,6% в 2022 году, что говорит об увеличении финансовой зависимости региона от федерального финансирования.

Наиболее сложными периодами для финансовой устойчивости области явились 2020 и 2021 годы, когда межбюджетные перечисления составляли более 30% в доходной части бюджета и дефицит превышал 15-процентный барьер. Все эти негативные моменты повлияли на увеличение государственного долга региона, который до 2020 года показывал динамику снижения по отношению к собственным доходам, а в 2022 году его доля составила 66,6% к собственным доходам (Рисунок 1).

Рассматривая ситуацию по изменению государственного долга на душу населения, можно увидеть, что в Российской Федерации этот показатель изменился за рассматриваемый период с 2016 года на 38,3%, в регионах ПФО — в среднем на 45,1%, а в Ульяновской области он вырос более, чем в два раза, что указывает на значительную зависимость экономики региона от заемных ресурсов (Рисунок 2).

Для покрытия дефицита областного бюджета Правительство Ульяновской области ежегодно изыскивает возможность привлечения заемных средств, что формирует долговые обязательства региона. Источниками финансирования дефицита бюджета Ульяновской области являются внутренние заемные средства (Таблица 4).

В целом, при росте государственного долга за последние восемь лет в 2,2 раза, можно увидеть опережающие темпы роста бюджетных кредитов в 4,5 раза при снижении заимствования у коммерческих банков (обязательства снизились на 70%), что говорит об улучшении структуры займов.

При анализе структуры долговых обязательств региона можно наблюдать следующее:

1. Увеличивается доля государственных ценных бумаг
2. Снижается доля банковских кредитов и государственных гарантий
3. Значительно выросла доля бюджетного кредитования

Данные изменения можно увидеть на рисунке 3.

Рассматривая основные финансовые показатели Ульяновской области за последнее десятилетие, можно сделать выводы об ухудшении финансовой устойчивости региона и снижении его экономической стабильности. На эту ситуацию повлияли следующие причины:

1) Общие российские тенденции по снижению финансовой устойчивости регионов и Российской экономики в целом в 2020 — 2022 годах, связанные с Пандемией и антироссийскими санкциями: снижение ВВП, увеличение инфляции и колебание курса рубля, переориентация внешнеторговых потоков и ужесточение денежно-кредитной политики, рост государственного долга РФ;

2) Снижение инвестиционной привлекательности региона, связанную с уменьшением численности экономически активного населения и низким уровнем оплаты труда. Оценочный показатель по инвестициям в 2023 году составил не более 85,6% к аналогичному периоду, на что также повлиял уход иностранных компаний из России.

3). Перепрофилирование экономики региона в связи с уходом зарубежных предприятий, ориентированных в первую очередь на потребительский рынок. До февраля 2022 года Ульяновская область была одной из самых «богатых» на иностранные производства в ПФО.

4) Высокая зависимость региональной экономики, как и российской в целом, от поставок импортируемой продукции, которая привела к спаду экономических показателей. Особенно это проявилось в машиностроительном секторе, в частности производстве автотранспортных средств, каким характеризуется Ульяновская область.

Для стабилизации экономики регионов, в том числе Ульяновской области, Центральным Банком России были приняты меры, которые должны благоприятно повлиять на повышение финансовой устойчивости субъектов РФ. К ним можно отнести: регулирование ключевой ставки для стабилизации инфляционного процесса и волатильности на валютном рынке; разработка платформы цифрового рубля и развитие платформы «Знай

своего клиента», которая позволяет банкам быстрее и проще оценивать риски клиентов с точки зрения антиотмывочного законодательства, стабилизация финансовой системы РФ и направление финансовых ресурсов на новые потребности экономики.

Одним из положительных решений по улучшению экономической ситуации в регионах явилось предложение Президента РФ снизить долговую нагрузку субъектов РФ, списав 2/3 задолженности регионов по бюджетным кредитам. Эти средства в рамках Программы инфраструктурных бюджетных кредитов должны быть целевым образом направлены регионами на поддержку инвестиций и инфраструктурных проектов. Для Ульяновской области такое решение позволит вкладывать ежегодно в инфраструктуру экономики не менее 3 млрд. рублей, что должно повлиять на укрепление финансового положения региона.

### Источники и литература

- 1) Деньги, кредит, банки. Денежный и кредитный рынки: учебник для среднего профессионального образования / М. А. Абрамова [и др.]; под общей редакцией М. А. Абрамовой, Л. С. Александровой. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024.—424 с.
- 2) Официальный интернет-портал правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7300202312060023>
- 3) Официальный сайт Министерства финансов РФ информационно- аналитический раздел: <https://minfin.gov.ru>
- 4) Статистический сборник. Ульяновская область в цифрах: <https://73.rosstat.gov.ru/foilder/42056>
- 5) Цели и принципы денежно-кредитной политики: [https://cbr.ru/dkp/objective\\_and\\_principles](https://cbr.ru/dkp/objective_and_principles)

### Иллюстрации

Показатели (млн. руб)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста в %
<b>1. Доходы, в том числе:</b>	45641,2	55717,1	58438,2	65613,2	69374,2	81131,2	92648,4	100612,9	<b>220,4</b>
1.1 Собственные	35637,6	45353,9	47243,7	53177,4	55214,0	56087,5	63351,2	70752,1	198,5
1.2 Межбюджетные трансферты (МБТ)	10003,6	10363,2	11194,5	12435,8	14160,2	25043,7	29297,2	29860,8	298,5
1.3 Доля МБТ к доходам в %	<b>22,0</b>	18,6	19,1	18,9	20,4	30,8	31,6	29,6	134,5
<b>2. Расходы, в том числе:</b>	53142,4	56945,4	61135,8	64948,9	71895,2	90203,3	99841,0	104686,0	196,9
2.1 Государственный долг	22100,8	23706,9	25112,4	24939,9	24928,4	33691,2	41126,4	47178,3	213,4
2.2 Доля государственного долга к собственным доходам в %	62,0	52,2	53,1	46,8	45,1	60	64,9	66,6	-
Дефицит (профицит) бюджета	-7501,2	-1228,3	-2697,0	+664,3	-2521,0	-9072,1	-7192,6	-4073,1	<b>54,3</b>
Доля дефицита к собственным доходам в %	21,0	2,7	5,7	-	4,6	16,2	11,4	5,8	-

Рис. : Таблица 1. Доходы и расходы областного бюджета Ульяновской области за 2015-2022 годы

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Изменения в %
РФ	15 761	15 273	15 021	14 396	17009	16 929	18 829	21 796	<b>138,3</b>
Регионы ПФО	18 088	18 338	17 995	17 234	19742	19 611	22 653	26 254	<b>145,1</b>
Ульяновская область	19 067	20 084	20 006	20 129	27395	33 757	36 313	42 365	<b>222,1</b>

Рис. : Таблица 2. Объем государственного долга на душу населения по состоянию на 1 января т. г. (руб. на человека).

Формы долговых обязательств	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	Темп роста %
Государствен ные ценные бумаги	0	0	5000	5000	5000	15500	16800	14925	18300	<b>366,0</b>
Бюджетные кредиты	6053	5928	10367	9662	9197	10337	22226	25903	27154	448,6
Банковские кредиты	15700	17474	9528	10058	10559	7725	2100	6350	4579	29,1
Государствен ные гарантии	348	305	289	219	173	129	0	0	0	37,2
<b>ИТОГО</b>	<b>22101</b>	<b>23707</b>	<b>25112</b>	<b>24940</b>	<b>24928</b>	<b>33691</b>	<b>41126</b>	<b>47178</b>	<b>50033</b>	<b>226,3</b>

Рис. : Таблица 3. Формы долговых обязательств Ульяновской области (млн. руб.)



Рис. 1– Динамика государственного долга Ульяновской области

Рис. : Рис. 1– Динамика государственного долга Ульяновской области

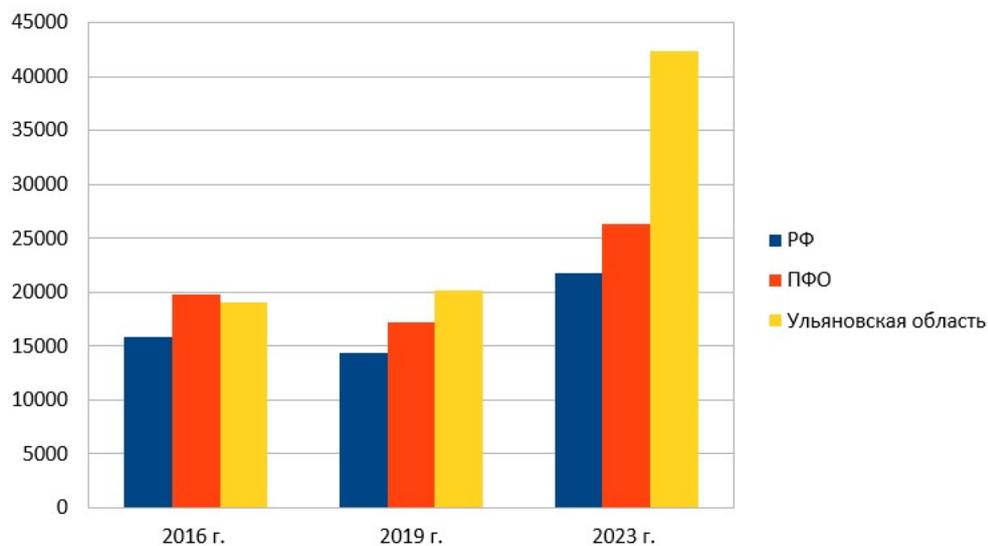


Рис. : Рис. 2 Объем государственного долга на душу населения по состоянию на 1 января т. г. (руб. на человека).

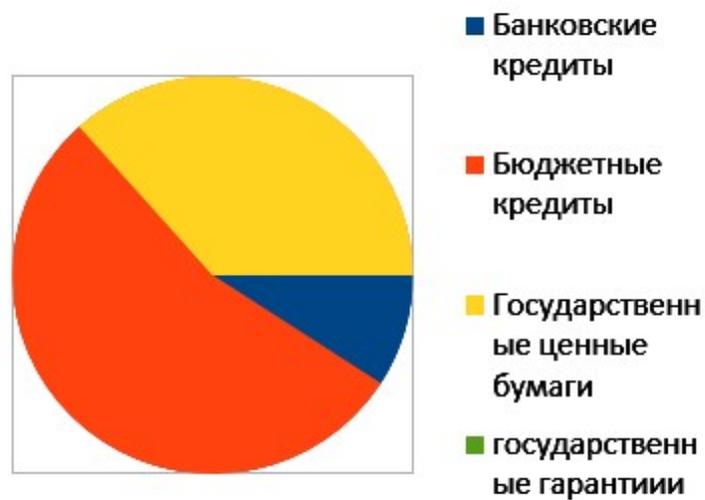


Рис. : Рис. 3. Структура долговых обязательств Ульяновской области по состоянию на 1 января 2016 года и 1 января 2024 года